

# **The Foreign Interference Commission and Classified Information**

A Quick Primer on the Issues Facing the Commission and Participants

# **La Commission sur l'ingérence étrangère et l'information classifiée**

Brève présentation des enjeux auxquels sont confrontés la Commission et les participants



- Later this week:

- *Detailed* presentations on the legal and practical aspects of the commission's efforts to be as transparent as possible within the legal constraints encountered when working with classified information in a public inquiry

- Today:

- A brief *overview* of some of the basic issues and the challenges that the commission and participants face

- Plus tard dans la semaine

- Des présentations *détaillées* sur les aspects juridiques et pratiques des efforts de la Commission pour être la plus transparente possible, malgré les contraintes juridiques inhérentes au traitement d'informations classifiées dans le cadre d'une enquête publique

- Aujourd'hui

- Un *aperçu* de certains enjeux fondamentaux et des défis auxquels la Commission et les participants sont confrontés



# Outline

1. Definitions and Terminology
2. Classified Information
3. The Commission's Work with Classified Information
4. The Information we Are Dealing With
5. Conclusion

# Plan

1. Définitions et terminologie
2. L'information classifiée
3. Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée
4. L'information dont il est question
5. Conclusion



# Definitions and Terminology

- We generally refer to national security information that is kept confidential by the government as "**classified information**"
- We also see references to:
  - "**sensitive or potentially injurious information**" (from the *Canada Evidence Act*); or
  - "**information whose disclosure could be injurious to the critical interests of Canada or its allies, national defence or national security**" (from the Terms of Reference)

# Définitions et terminologie

- L'information relative à la sécurité nationale qui est tenue confidentielle par le gouvernement est généralement appelée « **information classifiée** »
- On trouve également des références à :
  - de l'« **information sensible ou potentiellement préjudiciable** » (une formulation issue de la *Loi canadienne sur la preuve*); ou
  - Une « **divulgence d'information qui pourrait être préjudiciable aux intérêts cruciaux du Canada ou de ses alliés, à la défense nationale ou à la sécurité nationale** » (dans le mandat de la Commission)



# Definitions and Terminology

- For most of the practical issues we will encounter in these proceedings, these terms are interchangeable with "classified information"

# Définitions et terminologie

- Pour la plupart des questions pratiques que nous rencontrerons dans les procédures de la Commission, ces termes sont interchangeables avec « information classifiée »



# Classified Information

- Information is "classified" by the Government when the government assesses that it is necessary to restrict the disclosure of the information, both within Government and to the public, in order to protect some aspect of the Canadian national public interest

# Information classifiée

- L'information est « classifiée » par le gouvernement lorsque celui-ci estime qu'il est nécessaire d'en restreindre la divulgation, tant au sein du gouvernement qu'auprès du public, afin de protéger certains aspects de l'intérêt public national canadien



# Classified Information

- There are different levels of classification, from (merely) confidential to very-very-secret, that apply to classified information
- Differences in the levels are driven by the different levels of harm that could result from disclosure outside of the permitted audience

# Information classifiée

- Il existe différents niveaux de classification, allant de (simplement) confidentiel à très-très-secret, qui s'appliquent à l'information classifiée
- Les différences entre les niveaux s'expliquent par les différents niveaux de préjudice qui pourrait résulter d'une divulgation en dehors du public autorisé



# Classified Information

- Protected Information
  - Technically not “classified” information
  - “Protected” designation pertains to risk of *individual* harm, or harm that is not to a “national” interest
  - Though not “classified”, disclosure is still restricted

# Information classifiée

- Information protégée
  - Techniquement, il ne s’agit pas d’information « classifiée »
  - La désignation « protégée » concerne le risque de *préjudice individuel* ou de préjudice qui n’est pas d’intérêt « national »
  - Même si elle n’est pas « classifiée », sa divulgation est restreinte





# Classified Information

- **Confidential:** Disclosure could cause **some** injury to the national interest
- **Secret:** Disclosure could cause “**serious**” injury to the national interest
- **Top Secret:** Disclosure could cause “exceptionally grave” injury to the national interest

# Information classifiée

- **Confidentiel :** la divulgation pourrait causer un **certain** préjudice à l'intérêt national
- **Secret :** la divulgation pourrait causer un préjudice « **sérieux** » à l'intérêt national
- **Très secret :** la divulgation pourrait causer un préjudice « exceptionnellement grave » à l'intérêt national



# Classified Information

- “**Top Secret**” classification can include sub-categories of ultra-sensitive information that is subject to very limited disclosure
- Sometimes referred to as “**Top Secret and above**”

# Information classifiée

- La classification « **très secret** » comprend des sous-catégories d’information ultra-sensible dont la divulgation est très limitée
- Parfois appelée « **très secret et plus** »



## The Commission's Work with Classified Information

- The Commission has access to **all** categories of classified information because this was stipulated in the Terms of Reference by which the Commission was established

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- La Commission a accès à **toutes** les catégories d'information classifiée parce que cela est stipulé dans le mandat en vertu duquel elle a été établie



## The Commission's Work with Classified Information

- So, there will be no information withheld from the Commissioner or Commission counsel on the basis that it is classified or otherwise protected on grounds of national security

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- En conséquence, la Commissaire et les avocats de la Commission ne seront privés d'aucune information au motif qu'elle est classifiée ou autrement protégée pour des raisons de sécurité nationale



## The Commission's Work with Classified Information

- The Commissioner and Commission counsel have the highest levels of security clearance and special indoctrinations to permit them to review any relevant information at any level of classification

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- La Commissaire et les avocats de la Commission bénéficient des plus hauts niveaux d'habilitation de sécurité et d'endoctrinements spéciaux leur permettant d'examiner toute information pertinente, quel que soit son niveau de classification



## The Commission's Work with Classified Information

- The Commission works in premises, and with technology, that are specifically secured for the handling and review of the exceptionally sensitive classified information that is being provided by the Government to the Commission

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- La Commission travaille dans des locaux et avec des technologies sécurisées spécifiquement pour le traitement et l'examen de l'information classifiée exceptionnellement sensible qui lui est communiquée par le gouvernement



## The Commission's Work with Classified Information

- As with all others to whom this type of information is disclosed...
  - the Commissioner and her counsel and staff are permanently bound by law to secrecy for all of this information

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- Comme toute personne à qui ce type d'information est divulguée...
  - la Commissaire, ses avocats et son personnel sont tenus par la loi de garder le secret sur toute l'information



## The Commission's Work with Classified Information

- There is an important difference between having **access** to classified information and having the authority to **disclose** it

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- Il existe une différence importante entre le fait d'avoir **accès** à de l'information classifiée et le fait d'être habilité à la **divulguer**





## The Commission's Work with Classified Information

- As with, for example, NSIRA and NSICOP, though the Commission has access to classified information, the Commission does not have any authority to disclose that information to the public (or to anyone in the Government who is not authorized to receive it)

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- Comme par exemple NSIRA et NSICOP, la Commission a accès à de l'information classifiée, mais elle n'est pas habilitée à divulguer cette information au public (ou à quiconque n'étant pas autorisé à la recevoir au sein du gouvernement)



## The Commission's Work with Classified Information

- Also, the Commission does not have any authority to unilaterally "declassify" information, or otherwise render it disclosable to the public

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- Aussi la Commission n'est pas habilitée à « déclassifier » unilatéralement l'information ni à la rendre accessible au public d'une autre manière



## The Commission's Work with Classified Information

- Given these restrictions, the Commission will pursue its mandate of maximizing transparency by making representations to the Government

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- Compte tenu de ces restrictions, la Commission accomplira son mandat de maximisation de la transparence en faisant des représentations auprès du gouvernement



## Commission Representations to the Government

1. That information that the Government has classified should not be classified (redactions can be **lifted**)
2. That information that is classified—and should remain so—can nonetheless be **summarized** or otherwise reframed so that the gist of the information can be disclosed without revealing information that must remain classified

## Représentations de la Commission auprès du gouvernement

1. l'information que le gouvernement a classifiée ne devrait pas l'être (le caviardage peut être **enlevé**)
2. l'information classifiée – et qui doit le rester – pourrait néanmoins être **résumée** ou recadrée d'une autre manière afin que l'essentiel soit divulgable, sans révéler ce qui doit rester classifié



## Commission Representations to the Government

3. That information that is classified should be ***disclosed*** even if there could be some harm, if the public interest in disclosure outweighs that harm

## Représentations de la Commission auprès du gouvernement

3. l'information classifiée devrait être ***divulguée*** même s'il peut en résulter un préjudice, si l'intérêt public de la divulgation l'emporte sur ce préjudice



## Commission Representations to the Government

- The Commission has counsel and advisors who are experienced in making these types of representations to the Government in the contexts of public inquiries and other national security litigation, including as *amici curiae* in designated national security proceedings at the Federal Court

## Représentations de la Commission auprès du gouvernement

- La Commission dispose d'avocats et de conseillers qui ont l'habitude de présenter ce type d'arguments au gouvernement dans le cadre d'enquêtes publiques et d'autres instances relatives à la sécurité nationale, notamment en qualité d'amis de la cour (*amici curiae*) dans le cadre de procédures désignées relatives à la sécurité nationale devant la Cour fédérale



## The Commission's Work with Classified Information

- A consequence of the fact that the Commission does not have the authority to disclose classified information is that when the Commissioner receives classified information in "closed" (*in camera*) proceedings, the Commissioner has no authority, absent the agreement of the Government, to permit anyone to attend other than the witnesses and the Commission and Government lawyers

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- Le fait que la Commission ne soit pas habilitée à divulguer de l'information classifiée a pour conséquence que lorsque la Commissaire reçoit une telle information dans le cadre d'une procédure « à huis clos » (« *in camera* »), elle n'est pas habilitée à autoriser, sans l'accord du gouvernement, d'autres personnes que les témoins et les avocats de la Commission et du gouvernement à être présentes



## The Commission's Work with Classified Information

- The Commission will consult with Participants and their counsel so that Participants can inform the Commission of the points that they want to see examined in any closed hearings

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- La Commission consultera les Participants et leurs avocats afin que les participants puissent l'informer des points qu'ils souhaitent voir examinés lors d'éventuelles audiences à huis clos





## The Commission's Work with Classified Information

- Though the testimony that the Commission receives in closed proceedings will be subject to the same restrictions discussed earlier in relation to classified information, the Commission will make similar representations to the Government in order to disclose to the public as much of the information as possible.

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- Bien que les témoignages que la Commission reçoit dans le cadre d'une procédure à huis clos soient soumis aux mêmes restrictions que celles évoquées plus haut en ce qui concerne l'information classifiée, la Commission fera des représentations similaires auprès du gouvernement afin de divulguer au public l'essentiel de l'information, dans la mesure du possible



## The Commission's Work with Classified Information

- Documents and *in camera* testimony:

The Commission can attempt to persuade the Government to disclose information, but decisions on disclosure are made by those within the Government responsible for the information

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- Témoignages et documents produits à huis clos :

La Commission peut tenter de persuader le gouvernement de divulguer de l'information, mais les décisions de divulgation sont prises par ceux qui, au sein du gouvernement, sont responsables de l'information



## The Commission's Work with Classified Information

- If there is a disagreement between the Commission and the Government, the Commission can make an application to the Federal Court pursuant to the *Canada Evidence Act*

## Les travaux de la Commission impliquant de l'information classifiée

- En cas de désaccord entre la Commission et le gouvernement, la Commission peut saisir la Cour fédérale conformément à la *Loi sur la preuve au Canada*



## The Information we Are Dealing With

- The type of information that intelligence agencies gather when investigating foreign interference tends to be especially sensitive

## L'information dont il est question

- Le type d'information que les services de renseignement recueillent lorsqu'ils enquêtent sur l'ingérence étrangère est généralement très sensible



## The Information we Are Dealing With

- The methods used to gather foreign interference information often include highly sensitive sources or technologies
- The disclosure of foreign interference information can be especially harmful to individuals or the Canadian public interest

## L'information dont il est question

- Les méthodes utilisées pour recueillir l'information comprennent souvent des sources ou des technologies très sensibles
- La divulgation de l'information peut être particulièrement préjudiciable aux personnes ou à l'intérêt public canadien



## The Information we Are Dealing With

- Any disclosure of foreign interference information will be analysed by very sophisticated intelligence agencies and combined with other information to exploit the disclosure

## L'information dont il est question

- Toute divulgation d'informations concernant l'ingérence étrangère sera analysée par des services de renseignement hautement sophistiqués et combinée avec d'autres informations pour exploiter la divulgation



## The Information we Are Dealing With

- As a result, a very large proportion of the information that has been provided to the Commission is classified at the highest levels

## L'information dont il est question

- Par conséquent, une très grande partie de l'information fournie à la Commission est classifiée aux niveaux les plus élevés



# The Information we Are Dealing With

- Rough comparison:
  - Public Order Emergency Commission
    - Less than 0.5% of the documents filed as exhibits were classified as Top Secret
  - Foreign Interference Commission
    - To date: ~80% of the documents are classified and of those, ~80% are classified as Top Secret or higher

# L'information dont il est question

- Comparaison approximative :
  - Commission sur l'état d'urgence
    - Moins de 0,5 % des documents déposés comme pièces à conviction était classé très secret
  - Commission sur l'ingérence étrangère
    - À ce jour : Environ 80 % des documents sont classifiés et, parmi ceux-ci, environ 80 % sont classifiés très secret ou plus





# Conclusion

- These are the challenges we face, but the Commission is mandated and dedicated to making as much information public as possible and it has tools to do this
- This week of hearings will result in input from the panelists, witnesses and Participants that will assist the Commission in meeting these challenges

# Conclusion

- Tels sont les défis auxquels nous sommes confrontés, mais la Commission a pour mandat et pour mission de rendre publique le plus d'information possible et elle dispose d'outils pour ce faire
- Cette semaine d'audiences permettra aux participants d'apporter une contribution qui aidera la Commission à relever ces défis



