

**IN THE MATTER OF THE PUBLIC INQUIRY INTO FOREIGN INTERFERENCE IN THE
FEDERAL ELECTORAL PROCESSES AND DEMOCRATIC INSTITUTIONS**

AFFIDAVIT OF SAMANTHA MAISLIN DICKSON

I, Samantha Maislin Dickson, of the City of Ottawa, in the Province of Ontario, AFFIRM THAT:

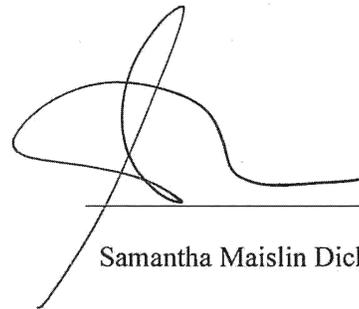
1. I am the Assistant Deputy Minister for the Public Safety, Defence and Immigration Portfolio at the Department of Justice.
2. The Department of Justice prepared an Institutional Report at the request of counsel to the Public Inquiry into Foreign Interference. An English language copy of the Institutional Report is marked and attached as **Exhibit "A"** to this Affidavit. A French language copy of the Institutional Report is marked and attached as **Exhibit "B"** to this Affidavit.
3. I have knowledge of the topics discussed in **Exhibit "A"** and **Exhibit "B"**, including the organizational structure, responsibilities and powers of the Department of Justice, and the role played by the Department of Justice.
4. I affirm that the contents of the Institutional Reports at **Exhibits "A" and "B"** are true and accurate to the best of my knowledge.

AFFIRMED before me in the city of
Ottawa, in the Province of Ontario,
on March 2, 2024

April


Commissioner for Taking Affidavits

Name: B. van Nieuwenhuis
LSO# 46752 J



Samantha Maislin Dickson

This is **Exhibit "A"** to the Affidavit of
Samantha Maislin Dickson, affirmed before me
on April 2, 2024



Commissioner for Taking Affidavits

UNCLASSIFIED
February 9, 2024

PUBLIC INQUIRY INTO FOREIGN INTERFERENCE
INSTITUTIONAL REPORT – DEPARTMENT OF JUSTICE

Information requested by the Commission:

- (1) An overview of the department or agency's mandate;
- (2) A description of the programs, policies and procedures that were implemented by each department and agency to respond to both the general threat and the actual incidents of foreign interference associated with the 43rd and 44th general elections;
- (3) A listing of key executive positions whose responsibilities were related to the matters covered by the Commission's Terms of Reference (a)(i)(A) and (a)(i)(B) in relevant departments and agencies, and the names of their incumbents since September 2018, with descriptions of their duties;
- (4) All means/channels within relevant departments and agencies by which information prepared by intelligence agencies related to possible foreign interference is provided to the Deputy Minister, Minister's office, and Minister;
- (5) All means/channels by which information related to possible foreign interference is provided from relevant departments and agencies to PCO and PMO;
- (6) For each occasion on which there was an oral or written briefing relating to the matters covered by the Commission's Terms of Reference (a)(i)(A) and (a)(i)(B) to the SITE Task Force, the CEIPP panel, a Deputy Minister (or equivalent), the National Security Intelligence Advisor, the Clerk of the Privy Council, PMO or the Prime Minister since September 2018, a listing of the dates, briefing entity and person, including where possible the content of the briefing, and specific cases raised where applicable;
- (7) A listing of the dates and subjects covered for each occasion where a department provided advice and/or a recommendation to a Minister or a Minister's office in response to specific intelligence on foreign interference in democratic processes and institutions, including interference in parliamentary business, since September 2018;
- (8) A description of the national security and intelligence governance inter-departmental architecture, including Deputy Minister, Assistant Deputy Minister and Director General level committees (e.g. the Deputy Ministers Committee on National Security).
- (9) A listing of all intelligence products related to the threat or incidence of foreign interference in Canadian democratic processes and institutions developed since September 2018;
- (10) A listing of all the Threat Reduction Measures related to foreign interference in Canadian democratic processes and institutions that have been undertaken since September 2018.

UNCLASSIFIED
February 9, 2024

(1) *An overview of the department or agency's mandate;*

1. The Department of Justice (DOJ or Justice) supports the Minister of Justice (Minister) and Attorney General of Canada (AGC) in:
 - a. overseeing all matters relating to the administration of justice that fall within the federal domain - in this capacity, the DOJ strives to promote access to justice for all Canadians;
 - b. providing a broad range of advisory, litigation, and legislative services to government departments and agencies; and
 - c. advising Cabinet on all legal matters.

A. Dual Role of the Minister of Justice and Attorney General of Canada

2. The *Department of Justice Act*¹ created the Department of Justice, over which the Minister of Justice presides, and sets out the powers, duties, and functions of the Minister of Justice and Attorney General of Canada (AGC). It provides that the Minister is also His Majesty's Attorney General of Canada. The Minister of Justice is responsible for justice policy development, including the development of new programs and services for Canadians. The Attorney General of Canada provides legal services to the Government. The Attorney General also oversees federal prosecutions within the framework of the *Director of Public Prosecutions Act* and is supported by the Public Prosecution Service of Canada, which is independent from the DOJ. The DOJ supports the dual roles of the Minister of Justice and the Attorney General of Canada.
3. The AGC is the chief law officer of the Crown. In carrying out this role, the AGC represents the Crown and seeks to advance the interests of the whole of government. The AGC acts in the public interest, including upholding the Constitution of Canada, the rule of law and respect for the independence of the courts. The AGC conducts litigation on behalf of the Government and provides legal advice and legislative services, such as assistance with drafting and reviewing legislation, to government departments and agencies.
4. The Minister of Justice has both a policy role and a legal role. As a member of Cabinet, the Minister of Justice participates in the deliberative process that leads to decisions for which ministers are collectively responsible. The Minister is responsible to ensure that the administration of public affairs is in accordance with the law, to advise the Crown on legal matters, and to uphold the rule of law by providing professional, non-partisan legal advice.
5. The DOJ supports the dual roles of the Minister of Justice and the Attorney General of Canada.

UNCLASSIFIED
February 9, 2024

(2) A description of the programs, policies and procedures that were implemented by each department and agency to respond to both the general threat and the actual incidents of foreign interference associated with the 43rd and 44th general elections;

1. The DOJ had a very limited role in relation to Parts A and B of the Commission's Terms of Reference.¹
2. In particular, pursuant to the Cabinet Directive on the Critical Election Incident Public Protocol (CEIPP), the Deputy Minister and Deputy Attorney General (DM) was one of five senior civil servants who sat as a member of the Panel of Five (Panel) during the caretaker periods of the 43rd and the 44th general elections.²
3. In this capacity, and for the purpose of attending Panel meetings, the DM received briefings from Justice officials based on available information in advance of the Panel meetings.
4. As discussed in further detail in the separate Institutional Report for the Panel, the intelligence reports and briefing materials for the Panel was prepared by PCO and shared directly with Panel members.

(3) A listing of key executive positions whose responsibilities were related to the matters covered by the Commission's Terms of Reference (a)(i)(A) and (a)(i)(B) in relevant departments and agencies, and the names of their incumbents since September 2018, with descriptions of their duties;

1. The DOJ is led by the DM. The DM manages DOJ's work and operations and meets regularly with the Minister of Justice to discuss policy and emerging issues.
2. Since February 13, 2023, the DM has been Ms. Shalene Curtis-Micallef (acting from February 1-12, 2023). Mr. Francois Daigle occupied the position from August 23, 2021 until January 31, 2023, and Ms. Nathalie G. Drouin served as the DM from June 23, 2017 to August 23, 2021.

(4) All means/channels within relevant departments and agencies by which information prepared by intelligence agencies related to possible foreign interference is provided to the Deputy Minister, Minister's office, and Minister;

NIL for DOJ

¹ See: Order in Council 2023-0882.

² For a description of the Panel, including a detailed list of its mandate, organization structure and briefings, please refer to the Institutional Report on the Panel of Five.

UNCLASSIFIED
February 9, 2024

(5) *All means/channels by which information related to possible foreign interference is provided from relevant departments and agencies to PCO and PMO;*

NIL for DOJ

(6) *For each occasion on which there was an oral or written briefing relating to the matters covered by the Commission's Terms of Reference (a)(i)(A) and (a)(i)(B) to the SITE Task Force, the CEIPP panel, a Deputy Minister (or equivalent), the National Security Intelligence Advisor, the Clerk of the Privy Council, PMO or the Prime Minister since September 2018, a listing of the dates, briefing entity and person, including where possible the content of the briefing, and specific cases raised where applicable;*

NIL for DOJ

(7) *A listing of the dates and subjects covered for each occasion where a department provided advice and/or a recommendation to a Minister or a Minister's office in response to specific intelligence on foreign interference in democratic processes and institutions, including interference in parliamentary business, since September 2018:*

NIL for DOJ

(8) *A description of the national security and intelligence governance inter-departmental architecture, including Deputy Minister, Assistant Deputy Minister and Director General level committees (e.g. the Deputy Ministers Committee on National Security).*

1. DOJ participates on various Deputy Minister (DM) and Assistant Deputy Minister (ADM) committees relating to national security, both as a standing and as an ad-hoc member. A full description of the national security and intelligence governance architecture is found in the Institutional Report of the Privy Council Office.

(9) *A listing of all intelligence products related to the threat or incidence of foreign interference in Canadian democratic processes and institutions developed since September 2018;*

NIL for DOJ

(10) *A listing of all the Threat Reduction Measures related to foreign interference in Canadian democratic processes and institutions that have been undertaken since September 2018.*

NIL for DOJ

This is **Exhibit "B"** to the Affidavit of
Samantha Maislin Dickson, affirmed before me
on April 2, 2024



Commissioner for Taking Affidavits

ENQUÊTE PUBLIQUE SUR L'INGÉRENCE ÉTRANGÈRE

RAPPORT INSTITUTIONNEL – MINISTÈRE DE LA JUSTICE

Renseignements demandés par la Commission :

- (1) Un aperçu du mandat du ministère ou de l'organisme;
- (2) Une description des programmes, des politiques et des procédures qui ont été mis en œuvre par chaque ministère et organisme pour répondre à la fois à la menace générale et aux incidents réels d'ingérence étrangère associés aux 43^e et 44^e élections générales;
- (3) Une liste des postes de direction clés dont les responsabilités étaient liées aux questions visées par les divisions a)(i)(A) et a)(i)(B) du mandat de la Commission dans les ministères et organismes pertinents, et les noms de leurs titulaires depuis septembre 2018, avec des descriptions de leurs fonctions;
- (4) Tous les moyens et voies de communication au sein des ministères et organismes concernés par lesquels les renseignements préparés par les organismes de renseignement au sujet d'une possible ingérence étrangère sont transmis au sous-ministre, au cabinet du ministre et au ministre;
- (5) Tous les moyens et voies de communication utilisés par les ministères et organismes concernés pour transmettre les renseignements liés à une possible ingérence étrangère au Bureau du Conseil privé (BCP) et au Cabinet du premier ministre;
- (6) Pour chaque occasion où a eu lieu, depuis septembre 2018, une séance d'information orale ou écrite sur les questions visées par les divisions a)(i)(A) et a)(i)(B) du mandat de la Commission destinée au Groupe de travail sur les menaces en matière de sécurité et de renseignements visant les élections, au groupe d'experts du Protocole public en cas d'incident électoral majeur, à un sous-ministre (ou l'équivalent), au conseiller à la sécurité nationale et au renseignement, au greffier du Conseil privé, au Cabinet du premier ministre, ou au premier ministre, une liste des dates, des entités ou personnes chargées de la séance d'information, y compris, dans la mesure du possible, le contenu de la séance d'information, et des cas particuliers soulevés, le cas échéant;
- (7) Une liste des dates et des sujets abordés pour chaque occasion où un ministère a fourni des conseils ou une recommandation à un ministre ou à son cabinet en réponse à des renseignements précis sur l'ingérence étrangère dans les processus et les institutions démocratiques, y compris l'ingérence dans les travaux parlementaires, depuis septembre 2018;
- (8) Une description de l'architecture interministérielle de la gouvernance en matière de sécurité nationale et de renseignement, y compris les comités au niveau des sous-ministres, des sous-ministres adjoints et des directeurs généraux (p. ex. le Comité des sous-ministres sur la sécurité nationale);
- (9) Une liste de tous les produits de renseignement liés à la menace ou à l'incidence d'ingérence étrangère dans les processus et les institutions démocratiques du Canada élaborés depuis septembre 2018;

(10) Une liste de toutes les mesures de réduction de la menace liée à l'ingérence étrangère dans les processus et les institutions démocratiques du Canada qui ont été prises depuis septembre 2018.

(1) *Un aperçu du mandat du ministère ou de l'organisme*

1. Le ministère de la Justice soutient le ministre de la Justice (ministre) et procureur général du Canada en :
 - a. supervisant toutes les affaires touchant l'administration de la justice qui sont de ressort fédéral – à ce titre, le ministère de la Justice s'efforce de promouvoir l'accès à la justice pour tous les Canadiens;
 - b. fournissant un large éventail de services de consultation juridique, de contentieux et de rédaction législative aux ministères et organismes fédéraux;
 - c. conseillant le Cabinet à l'égard de toutes les affaires juridiques.

A. Double fonction de ministre de la Justice et de procureur général du Canada
2. La *Loi sur le ministère de la Justice*¹ crée le ministère de la Justice, placé sous l'autorité du ministre de la Justice, et énonce les pouvoirs, les obligations et les fonctions du ministre de la Justice et procureur général du Canada (PGC). Elle prévoit que le ministre agit également comme procureur général de Sa Majesté. Le ministre de la Justice est responsable de l'élaboration des politiques en matière de justice, y compris de l'élaboration de nouveaux programmes et services pour les Canadiens. Le procureur général du Canada fournit des services juridiques au gouvernement. Le procureur général supervise également les poursuites fédérales conformément au cadre de la *Loi sur le directeur des poursuites pénales*, et est soutenu par le Service des poursuites pénales du Canada, qui est un organe indépendant du ministère de la Justice. Le ministère de la Justice soutient la double fonction de ministre de la Justice et procureur général du Canada.
3. Le PGC est le premier conseiller juridique de la Couronne. Dans l'exercice de cette fonction, le PGC représente la Couronne et cherche à promouvoir les intérêts de l'ensemble du gouvernement. Le PGC agit dans l'intérêt public, notamment en faisant respecter la Constitution du Canada, la primauté du droit et l'indépendance des tribunaux. Le PGC est responsable de la conduite de tous les litiges au nom du gouvernement et offre des conseils juridiques et des services législatifs, comme de l'aide à la rédaction et à la révision de la législation, aux ministères et organismes gouvernementaux.

4. Le ministre de la Justice joue à la fois un rôle politique et un rôle juridique. En tant que membre du Cabinet, le ministre de la Justice participe au processus de délibération qui mène aux décisions dont les ministres sont collectivement responsables. Le ministre est chargé de veiller à ce que l'administration des affaires publiques soit conforme à la loi, de conseiller la Couronne à l'égard de questions juridiques et de faire respecter la primauté du droit en offrant des conseils juridiques professionnels et non partisans.
- * 5. Le ministère de la Justice soutient la double fonction de ministre de la Justice et procureur général du Canada.

(2) Une description des programmes, des politiques et des procédures qui ont été mis en œuvre par chaque ministère et organisme pour répondre à la fois à la menace générale et aux incidents réels d'ingérence étrangère associés aux 43^e et 44^e élections générales

1. Le ministère de la Justice avait un rôle très limité en ce qui concerne les parties A et B du mandat de la Commission¹.
2. Plus particulièrement, conformément à la Directive du Cabinet sur le Protocole public en cas d'incident électoral majeur, le sous-ministre et sous-procureur général était l'un des cinq hauts fonctionnaires qui ont siégé en tant que membre du groupe d'experts pendant les périodes de transition des 43^e et 44^e élections générales².
3. À ce titre, et dans le but d'assister aux réunions du groupe d'experts, le sous-ministre a reçu des séances d'information de la part de représentants du ministère de la Justice en fonction des renseignements disponibles avant les réunions du groupe d'experts.
4. Comme il en a été question plus en détail dans le rapport institutionnel distinct pour le groupe d'experts, les rapports en matière de renseignement et les documents d'information pour le groupe d'experts ont été préparés par le BCP et communiqués directement aux membres du groupe d'experts.

(3) Une liste des postes de direction clés dont les responsabilités étaient liées aux questions visées par les divisions a)(i)(A) et a)(i)(B) du mandat de la Commission dans les ministères et organismes pertinents, et les noms de leurs titulaires depuis septembre 2018, avec des descriptions de leurs fonctions

1. Le ministère de la Justice est dirigé par le sous-ministre. Le sous-ministre gère le travail et les activités du ministre de la Justice et rencontre régulièrement le ministre de la Justice pour discuter des politiques et des nouveaux enjeux.

¹ Voir : décret n° 2023-0882.

² Pour obtenir une description du groupe d'experts, y compris une liste détaillée de son mandat, de sa structure organisationnelle et de ses séances d'information, veuillez consulter le rapport institutionnel sur le groupe d'experts.

2. Depuis le 13 février 2023, M^{me} Shalene Curtis-Micallef est la sous-ministre (par intérim du 1^{er} au 12 février 2023). M. François Daigle a occupé ce poste du 23 août 2021 au 31 janvier 2023, et M^{me} Nathalie G. Drouin a été sous-ministre du 23 juin 2017 au 23 août 2021.

(4) Tous les moyens et voies de communication au sein des ministères et organismes concernés par lesquels les renseignements préparés par les organismes de renseignement au sujet d'une possible ingérence étrangère sont transmis au sous-ministre, au cabinet du ministre et au ministre

NÉANT pour le ministère de la Justice

(5) Tous les moyens et voies de communication utilisés par les ministères et organismes concernés pour transmettre les renseignements liés à une possible ingérence étrangère au Bureau du Conseil privé (BCP) et au Cabinet du premier ministre

NÉANT pour le ministère de la Justice

(6) Pour chaque occasion où a eu lieu, depuis septembre 2018, une séance d'information orale ou écrite sur les questions visées par les divisions a)(i)(A) et a)(i)(B) du mandat de la Commission destinée au Groupe de travail sur les menaces en matière de sécurité et de renseignements visant les élections, au groupe d'experts du Protocole public en cas d'incident électoral majeur, à un sous-ministre (ou l'équivalent), au conseiller à la sécurité nationale et au renseignement, au greffier du Conseil privé, au Cabinet du premier ministre, ou au premier ministre, une liste des dates, des entités ou personnes chargées de la séance d'information, y compris, dans la mesure du possible, le contenu de la séance d'information, et des cas particuliers soulevés, le cas échéant

NÉANT pour le ministère de la Justice

(7) Une liste des dates et des sujets abordés pour chaque occasion où un ministère a fourni des conseils ou une recommandation à un ministre ou à son cabinet en réponse à des renseignements précis sur l'ingérence étrangère dans les processus et les institutions démocratiques, y compris l'ingérence dans les travaux parlementaires, depuis septembre 2018

NÉANT pour le ministère de la Justice

(8) Une description de l'architecture interministérielle de la gouvernance en matière de sécurité nationale et de renseignement, y compris les comités au niveau des sous-ministres, des sous-ministres adjoints et des directeurs généraux (p. ex. le Comité des sous-ministres sur la sécurité nationale)

1. Le ministère de la Justice participe à divers comités de sous-ministres (SM) et de sous-ministres adjoints (SMA) liés à la sécurité nationale, à la fois à titre de membre permanent

et de membre spécial. Une description complète de l'architecture de gouvernance de la sécurité nationale et du renseignement se trouve dans le Rapport institutionnel du Bureau du Conseil privé.

(9) Une liste de tous les produits de renseignement liés à la menace ou à l'incidence d'ingérence étrangère dans les processus et les institutions démocratiques du Canada élaborés depuis septembre 2018

NÉANT pour le ministère de la Justice

(10) Une liste de toutes les mesures de réduction de la menace liée à l'ingérence étrangère dans les processus et les institutions démocratiques du Canada qui ont été prises depuis septembre 2018

NÉANT pour le ministère de la Justice