

For Public Release



Public Safety    Sécurité publique  
Canada            Canada

Deputy Minister    Sous-ministre

Ottawa, Canada  
K1A 0P8

**UNCLASSIFIED**

DATE:

File No.: PS-039200  
RDIMS No.: 4576358

**MEMORANDUM FOR THE MINISTER OF PUBLIC SAFETY****THE NATIONAL SECURITY TRANSPARENCY COMMITMENT  
FOURTH-YEAR REPORT**

(Information only)

**ISSUE**

*The National Security Transparency Commitment Report: Initial Four Years of Implementation* is planned for publication by the end of July 2023.

**BACKGROUND**

In 2016, the Government of Canada (GoC) completed public consultations on a range of national security issues, the results of which pointed to a public desire for more transparency. As a result, the National Security Transparency Commitment (NSTC) was announced in 2017 alongside a number of legislative changes to the *National Security Act, 2017*, which obtained Royal Assent as Bill C-59 in 2019. The NSTC consists of six transparency principles, falling under three categories — information transparency, executive transparency and policy transparency — which call on departments and agencies to proactively engage civil society and improve information to the public on national security and related intelligence activities.

s. 39 - Cabinet Confidence

s. 39 - Cabinet Confidence

s. 39 - Cabinet Confidence

To that end, PS' Transparency Secretariat closely collaborated with national security and intelligence departments and agencies to conduct two stocktaking exercises. The purpose of the initial exercise was to establish a baseline of transparency at departments and agencies and determine outcomes to track progress. The same outcomes were used during the second exercise to assess the progress that had been made toward enhancing transparency.

For Public Release

**UNCLASSIFIED**

- 2 -

The exercises also evaluated what elements of the NSTC's six principles are not covered by existing initiatives; identify possible new initiatives; and, determine challenges in implementation. The results of these exercises were used to draft the report.

The report determines that departments and agencies have made strides toward enhancing transparency through publications, engagement activities and building transparency into the design of policies and programs. It also notes that significant work remains to be done to meet NSTC objectives. Some of the most common gaps found are: a culture of secrecy; the lack of a clear definition of national security; the lack of clear data indicating what national security information Canadians most want to know; the slow pace of the *Access to Information Act* and other legislative reforms impeding progress on important transparency measures such as declassification; and, resourcing constraints.

**CURRENT STATUS**

After consultations at the working level and the director general level via the NSTC Working Group, and endorsement at the Assistant Deputy Ministers' National Security Policy Committee (ADM NSPOL), the content was finalized. Please see **TAB A** and **TAB B** for the final versions in English and French, respectively.

**NEXT STEPS**

The Transparency Secretariat is working with Communications to create a visually appealing web version of the document and to develop a social media plan. The report will be published on Public Safety's website, and will be disseminated widely to internal and external stakeholders, in the coming months.

Should you require additional information, please do not hesitate to contact me or Patrick Boucher, Senior Assistant Deputy Minister, National and Cyber Security Branch, at 613-990-4976.

Shawn Tupper

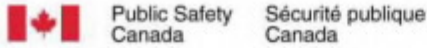
Enclosure: (2)

Prepared by , NCSB-NSPD.

For Public Release

**TAB A**

For Public Release



**BUILDING A SAFE AND RESILIENT CANADA**



**Public Safety Canada  
National Security Transparency Commitment (NSTC)  
Report:  
Initial Four Years of Implementation**

**JULY 2023 (TBC)**  
RDIMS # 4564253



## For Public Release

“It is time to shine more light on government to ensure it remains focused on the people it serves. Government and its information should be open by default. If we want Canadians to trust their government, we need a government that trusts Canadians. It is important that we acknowledge mistakes when we make them. Canadians do not expect us to be perfect—they expect us to be honest, open and sincere in our efforts to serve the public interest.”

Prime Minister Justin Trudeau, Minister of Border  
Security and Organized Crime Reduction Mandate  
Letter 2018

“Government transparency is foundational to the rights of citizens in democratic countries. A range of national and international legal instruments enshrine fundamental human rights such as freedom of the press, freedom of assembly and freedom to participate in public life. A lack of transparency impedes the realization of these rights and, invariably, the health of a democracy.”

National Security Transparency Advisory Group, “The  
Definition, Measurement and Institutionalization of  
Transparency in National Security”, 2021

## Contents

Introduction..... 3

NSTC Program Background..... 4

Overview of Key NSTC Milestones..... 6

Public Safety Canada’s NSTC Secretariat..... 7

Partner National Security Organizations Involved in the NSTC..... 8

Challenges and Areas for Further Development..... 13

Insights from the National Security Transparency Advisory Group (NS-TAG)..... 14

Looking Ahead..... 16

Further Reading ..... 17

For Public Release

## Introduction

The [National Security Transparency Commitment \(NSTC\)](#) was introduced in 2017 with the aim of integrating Canada's democratic values into Canada's national security activities.<sup>1</sup> At the heart of the NSTC is the understanding that citizens must know what the Government does to protect national security, how the Government does it and why such work is important.

Transparency in government hinges on openness, honesty and engagement in a credible two-way dialogue with citizens as a means of enabling public accountability. These same values apply to transparency in national security. Transparency in national security is an essential tool to build trust with Canadian communities. National security departments and agencies need this trust to be effective in their work, but the need for transparency comes with a unique set of challenges. The Government of Canada must continue to protect sensitive and safeguarded information that, if improperly disclosed or released, could compromise the safety and security of Canadians, while also effectively educating Canadians on the Government's national security powers and the threats to which national security departments and agencies respond.

National security in Canada is a collaborative effort between the federal departments and agencies, working together with provincial, territorial, municipal and private sector stakeholders and citizens. It involves the protection of Canada and Canadians' safety, security, health and prosperity. Issues of cyber security, Ideologically Motivated Violent Extremism (IMVE) and terrorism, border security, hostile activities by state actors, organized crime and environmental and health security are among the threats that are assessed and addressed by Canada's national security community.

All departments and agencies that have national security mandates or are engaged in national security-related activities are called on to implement the NSTC. As such, the NSTC includes not only organizations with central national security-related mandates, but also those with a more peripheral relationship to national security (for example, some organizations do not have national security mandates but contribute to national security outcomes, such as Finance Canada).

As of 2022, the 15 federal departments and agencies directly involved in the implementation of the NSTC are: Canada Border Services Agency (CBSA); Canada Revenue Agency (CRA); Canadian Security Intelligence Service (CSIS); Communications Security Establishment (CSE); Department of National Defence/Canadian Armed Forces (DND/CAF); Finance Canada (FIN); Financial Transactions and Reports Analysis Centre (FINTRAC); Global Affairs Canada (GAC); Immigration, Refugees and Citizenship Canada (IRCC); Integrated Terrorism Assessment Centre (ITAC); Privy Council Office (PCO); Public Safety Canada (PS); Public Health Agency of

For Public Release

Canada (PHAC); Royal Canadian Mounted Police (RCMP); Transport Canada (TC); and, the Treasury Board of Canada Secretariat (TBS).

This is the first public report detailing the Government of Canada's progress toward fulfilling the NSTC following its initial four years. This report will highlight:

- The origins of the NSTC;
- Key implementation milestones achieved to date; and, Challenges of implementation and areas of development for transparency in national security.

## NSTC Program Background

In 2016, the Government of Canada completed [public consultations](#) on a range of national security issues, the results of which pointed to a public desire for more transparency.<sup>2</sup> More specifically, the input received called for the Government to explain why national security powers are needed, to interpret and apply the legal framework in a transparent way and to report on the use of national security powers.

The 2016 consultations ultimately led to the announcement of the NSTC in 2017, in parallel to a series of legislative changes intended to modernize Canada's approach to national security as part of the *National Security Act, 2017*.<sup>3</sup> The Government, moreover, recognized that raising awareness of Canada's national security organizations and its activities is crucial to ensuring that relevant information reaches Canadians, which in turns helps maintain Canada's security.

A series of six principles guide the NSTC's implementation. A detailed description of each principle can be found on the NSTC's [website](#).<sup>4</sup>

### **Information Transparency**

**To show what departments and agencies are doing to protect national security.**

- **Principle 1:** Departments and agencies will release information that explains the main elements of their national security activities and the scale of those efforts.
- **Principle 2:** Departments and agencies will enable and support Canadians in accessing national security-related information to the maximum extent possible without compromising the national interest, the effectiveness of operations, or the safety or security of an individual.

### **Executive Transparency**

**To explain the legal structure for protecting national security, and how choices are made within that structure.**



For Public Release

- **Principle 3:** Departments and agencies will explain how their national security activities are authorized in law and how they interpret and implement their authorities in line with Canadian values, including those expressed by the Charter.
- **Principle 4:** Departments and agencies will explain what guides their national security-related decision-making in line with Canadian values, including those expressed by the Charter.

### Policy Transparency

**To engage Canadians in a dialogue about the strategic issues impacting national security.**

- **Principle 5:** The Government will inform Canadians of the strategic issues impacting national security and its current efforts and future plans for addressing those issues.
- **Principle 6:** To the extent possible, the Government will consult stakeholders and Canadians during the development of substantive policy proposals and build transparency into the design of national security programs and activities.

PS coordinates the implementation of the initiative across federal departments and agencies with national security and related intelligence responsibilities, working collaboratively to design and deliver on transparency initiatives that further these principles. Its NSTC Secretariat team is the central coordination hub.

The NSTC is not alone in its aim to enhance national security transparency. The [Office of the Intelligence Commissioner](#) and the [National Security and Intelligence Review Agency \(NSIRA\)](#) were announced in parallel to the NSTC as part of the *National Security Act, 2017*.<sup>5</sup> While the Office of the Intelligence Commissioner has an oversight function, both NSIRA as well as the [National Security and Intelligence Committee of Parliamentarians \(NSICoP\)](#) are mandated to review national security and intelligence activities.<sup>6</sup>

### **Existing Transparency Mechanisms**

- The **Access to Information Act** outlines exemptions to withhold or deny access to information, including defence and security of Canada and any state allied or associated with Canada.
- The **Directive on Open Government** promotes information management that enable the proactive and ongoing release of Government information.

### **Review Bodies**

For Public Release

- The **Office of the Privacy Commissioner** oversees compliance with the *Privacy Act* to protect and promote privacy rights and is supported by the **Office of the Information Commissioner**.
- **NSIRA** is an independent body authorized to review all national security and intelligence activities across the Government of Canada to ensure they are lawful, reasonable and necessary.
- The **NSICoP** has a broad government-wide mandate to perform reviews of national security and intelligence activities.

### Oversight Bodies

- When Ministerial Authorizations may contravene Canadians' privacy rights, organizations seek the **Intelligence Commissioner's** review and approval to ensure that authorizations are reasonable and comply with the *Communications Security Establishment Act* and the *Canadian Security Intelligence Service Act*.

As a non-legislated commitment, the NSTC carries no formal oversight or review capabilities. It emphasizes a proactive approach to national security transparency by promoting the release of national security information and facilitating public engagement on national security matters. In this way, the NSTC supports review and oversight mechanisms by pursuing a shared goal of creating a more effective and accountable federal national security community.

## Overview of Key NSTC Milestones

With the NSTC's announcement in 2017, federal organizations were expected to commit to providing information that: facilitates an understanding of national security efforts; demonstrates consistency with Canadian values; and, informs Canadians on the strategic issues impacting national security.

More specifically, organizations were expected to deliver on three main vectors of transparency:

1. **Internal Governance:** Ministers were to issue direction to guide the implementation of the NSTC's principles within their respective portfolios. Deputy Ministers would then oversee progress through a formal committee.
2. **Centralized Information for Canadians:** A web presence for the NSTC would be developed to share national security-related information.

For Public Release

3. **Stakeholder Engagement:** PS was to establish an advisory group on national security transparency, which would be consulted on the implementation of the NSTC.

## Public Safety Canada's NSTC Secretariat

As the team responsible for coordinating the NSTC, PS' NSTC Secretariat has worked to design and deliver activities to enhance transparency about national security, in collaboration with the broader national security community since 2018. The NSTC Secretariat has made considerable progress toward the initial expectations set out for the NSTC, notably through the establishment of a centralized web presence for the NSTC and the establishment of the National Security Transparency Advisory Group (NS-TAG).

In accordance with the three key vectors of Internal Governance, Centralized Information for Canadians and Stakeholder Engagement, achievements led by the NSTC Secretariat include:

### Internal Governance

- The NSTC Secretariat was established to coordinate the National Security Transparency Working Group, which comprises the 15 organizations participating in the implementation of the NSTC.
- The Secretariat coordinated a Baseline Assessment Exercise to identify current transparency efforts at each respective organization involved in the NSTC and establish outcomes that can be used to establish a baseline and assess progress toward transparency on a yearly basis.
- The NSTC Secretariat actively collaborates across the national security community to explore opportunities to leverage other internal transparency mechanisms and systems, including the Open Government Portal and *Access to Information Act* infrastructure.
- Regular transparency updates are provided to the Deputy Minister Committee on National Security.

### Centralized Information for Canadians

- The NSTC has a [centralized web presence](#) which provides background information on the NSTC and its activities.<sup>7</sup>

### Stakeholder Engagement

- National security transparency has been incorporated into Canada's Open Government Commitment.<sup>8</sup>
- PS commissioned [public opinion research](#) to explore Canadians' attitudes and perceptions of national security transparency between January 19 and February 2, 2021.<sup>9</sup> In addition to a

For Public Release

general survey for all Canadians, an identical parallel survey was launched to hear stakeholder opinion.

- PS and its partners hold ad hoc discussions with international counterparts, particularly with the United States' Office of Civil Liberties, Privacy and Transparency at the Office of the Director of National Intelligence.
- PS has engaged in public dialogue on the differential impacts of national security activities on marginalized communities across Canada.<sup>10</sup> This is achieved primarily through webinars and symposiums, including the March 2022 symposium, *National Security, Islamophobia and Anti-Asian Hate: Building Trust and Awareness*.
- PS launched the [NS-TAG](#) in 2019.<sup>11</sup> The NS-TAG is an external advisory group which provides advice to PS's Deputy Minister and the broader national security community on how to implement the NSTC. It is formed of diverse Canadian experts with backgrounds in open government, law, civil society and academia. Its mandate is to:
  1. Infuse transparency into Canada's national security policies, programs, best practices and activities in a way that will increase democratic accountability;
  2. Increase public awareness, engagement and access to national security and related intelligence information; and,
  3. Promote transparency while ensuring the safety and security of Canadians.

The NS-TAG has met consistently over the past four years, moving to virtual meetings during the pandemic. The summaries of these meetings are posted to the NSTC's website.<sup>12</sup>

The NSTC Secretariat aims to coordinate efforts to enhance transparency and provide the foundation for further, tailor-made approaches at each respective organization involved.

## Partner National Security Organizations Involved in the NSTC

Respective departments and agencies have likewise launched their own, independent transparency initiatives that help fulfil the NSTC's principles and suit their individual capacities and mandates. In regards to the initial expectations set out for the NSTC in 2018, it was later decided that Ministers would not release public Ministerial Directions regarding the NSTC. Regular updates on the NSTC's progress are nonetheless made to the Deputy Minister Committee on National Security and other fora with high-ranking senior officials.

The progress federal organizations have made toward transparency can be organized into three categories, reflective of the NSTC's six principles:

## For Public Release

1. **Publications:** Proactively releasing national security-related information that responds to the needs and expectations of Canadians.
2. **Engagement:** Designing and developing national security proposals, programs or initiatives as informed through engagement with a diversity of stakeholders and the broad Canadian public.
3. **Institutionalization:** Building transparency into the design of national security policies, programs and activities.

Organizations included in PS' portfolio—CSIS, CBSA and the RCMP—have central national security mandates, as do CSE, DND/CAF and GAC. Other organizations have a less central national security mandate or do not have an explicit national security mandate, but contribute to national security outcomes. Their initiatives are proportionate to their mandates and the corresponding level of resources available. In addition, these organizations may also prioritize contributing to initiatives led by other organizations as part of the wider community.

Noted below are examples of recent key transparency initiatives spearheaded by the community.

#### Publications

- CSIS' [Academic Outreach and Stakeholder Engagement](#) program produces publicly available guidance pamphlets in multiple languages, and publishes reports and independent research to raise threat awareness and encourage the exchange of views on national security issues.<sup>13</sup> Examples include the guidance pamphlets [Foreign Interference & You \(2022\)](#) and [Protecting National Security in Partnership with All Canadians \(2022\)](#); the [CSIS response to the NS-TAG study on "How National Security and Intelligence Institutions Engage with Racialized Communities"](#) and the report [Who Said What? The Security Challenges of Modern Disinformation](#) (2018).<sup>14</sup>
- CSIS' 2020 [annual public report](#) presents key threats to Canadian security and interests, the organization's modernization and people strategy its accountability and transparency agenda, and its stakeholder engagement activities.<sup>15</sup>
- The RCMP released public-facing reports and pamphlets informing the public about national security issues, including the [RCMP Federal Policing Annual Report 2021](#) in November 2022, [Reporting Suspicious Incidents to Police: Communities and Police Working Together to Prevent Violent Extremism](#) in December 2021 and the [Environmental Scan](#) in 2020.<sup>16</sup> Federal Policing's Strategic Engagement and Awareness Unit has also produced and circulated information bulletins to national security stakeholders (e.g., research institutions, first responders, and police of jurisdiction) on national security threats, including Foreign Actor Interference and Insider Risk.

## For Public Release

- Organizations release Departmental Plans outlining their organization's priorities (i.e., CBSA's [Departmental Plan](#)).<sup>17</sup> All departments and organizations subject to Order-in-Council on Avoiding Complicity in Mistreatment by Foreign Entities publish an annual report on their activities. Additionally, in 2019-2020, NSIRA conducted an interdepartmental [review on the implementation of Ministerial Directions on Avoiding Complicity in Mistreatment by Foreign Entities](#), which increased NSIRA'S knowledge of the information sharing processes adopted by the departments that received it.<sup>18</sup>
- The FINTRAC regularly produces Special Bulletins, Operational Alerts and Briefs which provide information related to new, emerging and particularly topical methods of money laundering and terrorist activity financing. An example is the July 2020 [Special Bulletin on COVID-19: Trends in Money Laundering and Fraud](#).<sup>19</sup>
- In April 2020, CSE worked alongside the Canadian Internet Registration Authority to release the [Canadian Shield](#), a protected DNS service that prevents Canadians from connecting to malicious websites that might infect devices or steal personal information.<sup>20</sup>
- GAC's [OpenGAC](#) portal provides access to GAC data and information.<sup>21</sup>
- In May 2019, ITAC launched an updated version of its password-protected portal. This portal allows ITAC to share unclassified reports with federal, provincial, and municipal organizations, as well as first responder and critical infrastructure stakeholders. For example, in 2021 it produced five unclassified Terrorism Information Pamphlets specifically for law enforcement and first responders. These pamphlets provided high-level information on various elements of ideologically motivated violent extremism, and the potential use of certain chemicals by extremist or criminal actors.
- The DND/CAF publishes proprietary newspapers and journals related to its defence and military activities, including [The Maple Leaf](#).<sup>22</sup>

### Engagements

- Prior to launching an engagement strategy with Canadians on its Traveller Modernization initiative (i.e. facilitating better border travel through biometrics, new technologies/algorithms), the CBSA proactively met with the National Security Transparency Advisory Group (NS-TAG) to solicit feedback on approaches towards being more transparency and increasing public trust around its programs that often have both traveller facilitation and national security uses."
- GAC's Transparency Unit delivers presentations at academic conferences and symposia on issues surrounding access to GAC's historical national security and intelligence information.
- PS engaged with the broader critical infrastructure (CI) community on the renewal of Canada's current approach to CI resilience. Insights were gathered by holding 34 different virtual meetings with stakeholders between July 2021 and July 2022 as well as an online

For Public Release

consultation survey that ran from April 21 to June 1, 2022. PS subsequently released a report on its findings titled, [“Renewing Canada’s Approach to Critical Infrastructure Resilience: What We Heard Report.”](#)<sup>23</sup>

- Over an eight-week period in the summer of 2022, PS sought the public’s views on Canada’s approach to cyber security and the three goals of Canada’s National Cyber Security Strategy. In total, there were 135 questionnaire responses and another 27 email submissions. These submissions represent priorities and insights from individuals, academia, private sector companies and industry associations that represent more than 300,000 businesses across Canada. And finally to support this work, meetings were held with provinces and territories and some industry associations.
- In 2016, PS, in partnership with ten other federal departments, created the Safeguarding Science Initiative. Since then, they have provided workshops to Canadian universities, federal laboratories and security institutions on the risks posed by foreign states to Canadian research.
- In 2017, PS launched the Canada Centre for Community Engagement and the Prevention of Violence (the Canada Centre), which leads the Government of Canada’s efforts to counter radicalization to violence. It works with federal departments, the provinces and territories, law enforcement, not-for-profit organizations, international organizations, frontline practitioners, academics, communities and youth to develop effective responses to radicalization to violence.
- In 2018, the national security community created the Government of Canada-Universities Working Group, in which they worked with federal granting councils and universities to identify, understand and minimize security risks, protect data and safeguard intellectual property.
- Between April 2017-April 2022, PS conducted 24 public opinion research studies on various topics including attitudes towards the police, drug-impaired driving, human trafficking, cyber security, transparency and bias sensitivity, diversity and identity in national security. These research studies were conducted to gain a deeper understanding of the concerns and views of Canadians toward the subjects and to inform policymaking.<sup>24</sup>
  - For example, between January 19 and February 2, 2021, PS conducted public opinion research to better understand Canadians’ awareness, knowledge and attitudes surrounding national security-related topics. The research study consisted of a 15-minute online survey and 20-minute telephone survey of 2,000 Canadians ages 18 or older.<sup>25</sup>
  - The data revealed that:
    - knowledge among Canadians regarding national security is low;
    - transparency related to national security is important to most Canadians surveyed; and,

## For Public Release

- most Canadians feel it is important that the Government provide information about issues and threats related to national security and about what the Government is doing to address them.
- In 2020, CSIS launched a Canada-wide outreach and engagement initiative focused on academic, research institutions and private sector companies in the biopharmaceutical, life sciences and data science sectors to ensure that they had the tools and information they needed to protect their vaccine and therapeutics-related research. In addition, prior to the arrival of COVID-19 vaccines in Canada, CSIS held a briefing with Canadian industry to ensure that they were aware of the threats to Canada's vaccine supply chain and that they had the resources to implement effective security measures.
- The RCMP's Federal Policing Strategic Engagement & Awareness Unit manages a national network of over 4000 participants, which includes first responders, police of jurisdiction, and other partner agencies. The FP-SEA engages with this network in several ways, including: providing weekly emails and bulletins; holding workshops to inform on National Security-related matters (including crime prevention and reporting); and leveraging partner police agencies to deliver National Security awareness workshops to their employees and communities. The Unit also partners with RCMP Divisions and police of jurisdiction to engage directly with communities to discuss national security matters in tandem with local policing issues and has engaged with academic institutions on NS-related matters, including circulating awareness materials and providing information sessions.
- Academic Outreach and Stakeholder Engagement program at CSIS engages with stakeholders and diverse Canadian communities on national security issues to build relationships, challenge assumptions and cultural biases and develop a long-term view of national and global trends. Information on the scope and scale of these stakeholder engagements is available in [CSIS Annual Reports](#).<sup>26</sup>

### Institutionalization

- The RCMP has established several programs to further its commitment to enhancing transparency and accountability including: The Open Government and Data Governance Directorate and the National Technology Onboarding Program. The RCMP has also made international commitment to advance transparency within the organization in [Canada's National Action Plan on Open Government 2022-2024](#).<sup>27</sup>
- Several different departments and agencies are leading initiatives in declassification. For example, in August 2021, GAC's Deputy Minister approved a declassification initiative for the department's historical national security and intelligence records up to 1971. In addition,



For Public Release

PS is collaborating with the national security and intelligence community, Library and Archives Canada (LAC) and the TBS to lead a declassification initiative and develop a national security and intelligence Declassification Framework.

- In March 2019, CSE published an [Equities Management Framework](#) on its website.<sup>28</sup> The Framework guides how CSE decides to release information relating to vulnerabilities and outlines the factors that must be assessed, who makes those decisions and how often those decisions are made.
- In November of 2020, CSE created an Open Government Working Group. The Group has completed work on an Open Government Action Plan and Engagement Strategy and has developed Open Government Themes as a starting point to begin obtaining data and information to post on the Open Government Portal, based on analysis of public demand.
- The DND/CAF has a [Defence Information Management Health Check](#), which assigns each organization a transparency maturity score.<sup>29</sup> The Health Check draws on several data points and key performance indicators, including compliance rate with access to information requests and participation rate in Open Data.
- All organizations make efforts to routinely and proactively post updated national security information using the Open Government Portal, departmental websites and departmental social media accounts.

## Challenges and Areas for Further Development

Organizations with national security responsibilities face particular challenges in their efforts to enhance transparency. In part this is due to the culture shift that is needed across organizations to balance openness with the need for secrecy in the protection of Canada's national security and national interests. This culture change can only be achieved by creating awareness and offering training and tools to help the national security community navigate this challenge.

Public opinion research commissioned by PS between January 19 and February 2, 2021 indicated low public knowledge of:

- What Canada's national security departments and agencies do;
- What national security threats are facing Canadians; and,
- Where to access Government of Canada national security information.

These findings point to an important consideration: that significant work remains to be done and that transparency is a continuous process, not an end state. With decreased public trust in government institutions and information, Canadians are more vulnerable to misinformation and the knowledge gap on national security issues widens.

For Public Release

In early 2020, the NSTC working group identified challenges toward implementing the Commitment as part of an initial stock-taking exercise. Among the challenges identified were:

- A culture of secrecy;
- The lack of a clear definition of national security, which makes it difficult to define the scope for information release especially for mixed-mandate departments and agencies (i.e., those who do not possess a national security mandate but whose work may be related to national security objectives and/or activities);
- Lack of clear data indicating what national security information Canadians most want to know;
- The slow pace of the Access to Information Act and other legislative reforms impeding progress on important transparency measures such as declassification; and,
- Resourcing constraints, which may affect capacity to conduct regular consultations and/or otherwise launch transparency-related initiatives.

These challenges have persisted throughout the NSTC's initial four years. The COVID-19 pandemic, which began in March 2020, along with crises in Afghanistan and Ukraine, also ushered in new, urgent priorities for departments and agencies and impeded the ability to conduct certain transparency-related activities, namely conducting outreach and engagement.

Further, an ongoing priority for organizations involved in the NSTC is finding ways to effectively share national security-related information with Canadians using tailored, reader-friendly communications products. Regular use of the Open Government Portal, integrating plain-language principles into written products by default, routinely updating existing resources and publishing national security information using different methods and formats are some tools that the national security community are working toward.

## Insights from the National Security Transparency Advisory Group (NS-TAG)

The NS-TAG is a critical component of the NSTC's implementation as an independent, expert advisory body dedicated to providing recommendations to federal departments and agencies. Through the release of their reports, the NS-TAG has identified areas of development for the national security community.

The NS-TAG's first report, "[Initial Report: What We Heard In Our First Year](#)" (November 25, 2020), provides a broad overview of the national security and the Group's observations following several meetings with guest speakers.<sup>30</sup> Their second, "[The Definition, Measurement and](#)

For Public Release

Institutionalization of Transparency in National Security” (November 12, 2021), contains concrete recommendations that federal departments and agencies:<sup>31</sup>

1. Develop and release a clear statement in which they express their commitment to greater transparency;
2. Develop and release metrics to measure and evaluate the implementation of their transparency commitment;
3. Institutionalize a range of initiatives to support their efforts to enhance transparency;
4. Develop a common understanding around the purpose of community engagement and its importance in enhancing transparency and building trust and invest more resources to better train and equip personnel with less experience with community engagement.

These recommendations respond to some of the implementation challenges identified by departments and agencies and provide further food for thought for how to rectify those concerns.

A further area of development for departments and agencies involved in the NSTC is engagement with diverse Canadians. Through community engagement initiatives and public opinion research, the Government of Canada has heard from Canadians that relations with Government agencies can sometimes be fraught with mistrust, suspicion and biases. Sometimes, this perception arises from historical practices, such as the use of stigmatizing words and labels and being reactive rather than proactive in community engagement approaches.

PS has spearheaded work to engage the public, launch training and commission research on bias sensitivity with the aim to bring awareness to the differential impacts of national security on marginalized populations and increase cultural competency.<sup>32</sup> Many organizations involved in the NSTC have also taken steps to modernize how they conduct public outreach and re-build trust with Canadians.

In their third and final report to date, “How National Security and Intelligence Institutions Engage with Racialized Communities” (May 31, 2022), the NS-TAG takes note of the deep structural challenges that hinder effective community engagement and makes recommendations for how to address these challenges.<sup>33</sup> Among the NS-TAG’s recommendations, federal national security organizations should:

- Develop and publicly release engagement strategies;
- Routinize proactive engagement and avoid conducting outreach only when a crisis occurs;
- Clearly differentiate between engagement activities and intelligence collection efforts;
- Integrate the outcomes of engagement exercises into policymaking and operational processes and clearly inform marginalized communities of how this will be achieved;
- Increase the visibility and proactiveness of engagement at the local level;

## For Public Release

- Continue and intensify efforts to diversify human resources and release data about employment and existing barriers for racialized individuals; and,
- Make information on how to initiate a complaint more centralized and accessible.

The NS-TAG report also provided advice regarding the considerations departments should examine when contemplating the use of digital and automated tools and the biases to which they could be subject.

The NS-TAG's advice is considered by all organizations involved in the NSTC and is discussed by the most senior government officials. The President of the CBSA, the Director of CSIS and the RCMP Commissioner have all met with the NS-TAG. The recommendations from the NS-TAG, which highlight a number of key areas, including culture, governance and engagement practices, are priorities for organizations involved in the NSTC.

## Looking Ahead

The NSTC has established a foundation on which to further develop transparency initiatives in line with the Commitment's six principles. Foremost among the Government of Canada's accomplishments have been: launching and coordinating the NS-TAG; conducting internal exercises to gain deeper insights into organizational transparency practices; and, launching public opinion research to start better understand the information needs of Canadians. The NSTC Secretariat has also built strong, enduring relationships with other federal and international partners and members of the Canadian public.

Moving forward, the federal government will continue to work toward enhancing transparency in national security, while duly considering the recommendations put forward by the NS-TAG. Priorities for the NSTC in future may include upgrading its web presence to be a centralized, one-stop shop online presence for national security organizations' transparency-related information.

To advance the declassification initiative, PS will continue to collaborate with the national security and intelligence community and plan to engage international stakeholders on their declassification frameworks and programs over the course of 2023.

Transparency will remain a priority for federal departments and agencies, with the aim of continuing to engage in meaningful dialogue with Canadians on how best to protect our national security while upholding the core values of a free and democratic society.

For Public Release

## Further Reading

Thomas Juneau and Dominic Rochon, "[Bridging the National Security Trust Gap with Racialized People.](#)" Policy Options, May 31, 2022, [Bridging the national security trust gap with racialized people \(irpp.org\)](#)

Wesley Wark, "A Declassification Strategy for National Security and Intelligence Records," Office of the Information Commissioner, February 12, 2020, <https://www.oic-ci.gc.ca/en/resources/reports-publications/declassification-strategy-national-security-and-intelligence-records>

Wesley Wark, "COVID-19 and the National Security Transparency Commitment," Canadian Global Affairs Institute, May 2020, [https://www.cgai.ca/covid\\_19\\_and\\_the\\_national\\_security\\_transparency\\_commitment](https://www.cgai.ca/covid_19_and_the_national_security_transparency_commitment)

Wesley Wark, "Canada Made a Commitment to National Security Transparency: What did it Change," Centre for International Governance Innovation (CIGI), January 25, 2021, <https://www.cigionline.org/articles/canada-made-commitment-national-security-transparency-what-did-it-change/>

Wesley Wark, "Canada's National Security Transparency Commitment is Velvet Glove, No Fist," Institute for Research on Public Policy (IRPP), Policy Options, January 6, 2022, <https://policyoptions.irpp.org/magazines/january-2022/canadas-national-security-transparency-is-velvet-glove-no-fist/>

---

<sup>1</sup> Canada, *National Security Transparency Commitment*, December 22, 2020. [How National Security and Intelligence Institutions Engage with Racialized Communities \(publicsafety.gc.ca\)](#).

<sup>2</sup> Canada, Public Safety Canada, *National Security Consultations: What We Learned Report*, August 10, 2022. <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2017-nsc-wwlr/index-en.aspx>.

<sup>3</sup> Canada, Canadian Security Intelligence Service, *The National Security Act (2017)*, July 15, 2020. <https://www.canada.ca/en/security-intelligence-service/news/2020/06/the-national-security-act-2017.html>.

<sup>4</sup> Canada, *National Security Transparency Commitment*, December 22, 2020. [How National Security and Intelligence Institutions Engage with Racialized Communities \(publicsafety.gc.ca\)](#).

<sup>5</sup> Canada, *Office of the Intelligence Commissioner*, October 06, 2022. <https://www.canada.ca/en/intelligence-commissioner.html>; Canada, National Security and Intelligence Review Agency NSIRA, *National Security and Intelligence Review Agency*. <https://nsira-ossnr.gc.ca/>.

## For Public Release

- <sup>6</sup> Canada, National Security and Intelligence Committee of Parliamentarians (NSICOP), *Latest Reports*. <https://www.nsicop-cpsnr.ca/index-en.html>.
- <sup>7</sup> Canada, *National Security Transparency Commitment*, December 22, 2020. [National Security Transparency Commitment - Canada.ca](https://www.nsicop-cpsnr.ca/index-en.html).
- <sup>8</sup> Canada, Public Safety Canada, *Open Government Partnership (OGP) Global Summit*, July 25, 2022. <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/ogp-glbl-smmt/index-en.aspx>.
- <sup>9</sup> Canada, Library and Archives Canada, *National Security Information Sharing and Transparency Public Opinion Research: Final Report*, March 24, 2021. [https://epe.lac-bac.gc.ca/100/200/301/pwgsc-tpsgc/poref/public\\_safety\\_canada/2021/072-20-e/index.html](https://epe.lac-bac.gc.ca/100/200/301/pwgsc-tpsgc/poref/public_safety_canada/2021/072-20-e/index.html).
- <sup>10</sup> Canada, Public Safety Canada, *Enhancing Bias Sensitivity, Diversity and Identity and National Security*, March 10, 2021. <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/ntnl-scrtdvrsty/index-en.aspx>.
- <sup>11</sup> Canada, *National Security Transparency Advisory Group (NS-TAG)*, November 04, 2022. <https://www.canada.ca/en/services/defence/nationalsecurity/national-security-transparency-commitment/national-security-transparency-advisory-group.html>.
- <sup>12</sup> Ibid.
- <sup>13</sup> Canada, Canadian Security Intelligence Service, *Academic Outreach and Stakeholder Engagement*, June 29, 2022. <https://www.canada.ca/en/security-intelligence-service/corporate/academic-outreach.html>.
- <sup>14</sup> Canada, Canadian Security Intelligence Service, *Foreign Interference and You*, February 09, 2022. <https://www.canada.ca/en/security-intelligence-service/corporate/publications/foreign-interference-and-you/foreign-interference-and-you-list.html>; Canada, Canadian Security Intelligence Service, *Protecting National Security in Partnership with All Canadians*, February 02, 2023. [Protecting National Security in Partnership with all Canadians - Canada.ca](https://www.canada.ca/en/security-intelligence-service/corporate/publications/protecting-national-security-in-partnership-with-all-canadians.html); Canada, Canadian Security Intelligence Service, *CSIS Response to National Security Transparency Advisory Group (NS-TAG) Report*, January 13, 2023. [CSIS Response to National Security Transparency Advisory Group \(NS-TAG\) Report - Canada.ca](https://www.canada.ca/en/security-intelligence-service/corporate/publications/who-said-what-the-security-challenges-of-modern-disinformation.html); Canada, Canadian Security Intelligence Service, *Who Said What? The Security Challenges of Modern Disinformation*, May 04, 2018. <https://www.canada.ca/en/security-intelligence-service/corporate/publications/who-said-what-the-security-challenges-of-modern-disinformation.html>.
- <sup>15</sup> Canada, Canadian Security Intelligence Service, *CSIS Public Report 2020*, May 25, 2021. <https://www.canada.ca/en/security-intelligence-service/corporate/publications/2020-public-report.html>.
- <sup>16</sup> Canada, Royal Canadian Mounted Police, *RCMP Federal Policing Annual Report 2021*, November 22, 2022. <https://www.rcmp-grc.gc.ca/en/rcmp-federal-policing-annual-report-2021>; Canada, Royal Canadian Mounted Police, *Reporting Suspicious Incidents to Police*, December 19, 2021. <https://www.rcmp-grc.gc.ca/en/reporting-suspicious-incidents-police>; Canada, Royal Canadian Mounted Police, *RCMP Environmental Scan*, December 22, 2020. <https://www.rcmp-grc.gc.ca/en/rcmp-environmental-scan>.
- <sup>17</sup> Canada, Canada Border Services Agency, *Canada Border Services Agency Departmental Plan for Fiscal Year 2021 to 2022*, February 25, 2021. <https://www.cbsa-asfc.gc.ca/agency-agence/reports-rapports/rpp/2021-2022/report-rapport-eng.html>.
- <sup>18</sup> Canada, National Security and Intelligence Review Agency, *Review of Departmental Frameworks for Avoiding Complicity in Mistreatment by Foreign Entities (NSIRA Review 2019-06)*, June 2019. <https://nsira-ossnr.gc.ca/review-of-departmental-frameworks-for-avoiding-complicity-in-mistreatment-by-foreign-entities-nsira-review-2019-06>.
- <sup>19</sup> Canada, Financial Transactions and Reports Analysis Centre of Canada, *Special Bulletin on COVID-19: Trends in Money Laundering and Fraud*, July 16, 2020. <https://www.fintrac-canafe.gc.ca/intel/operation/covid-eng>.
- <sup>20</sup> Canada, Canadian Centre for Cyber Security, *Canadian Shield- Sharing the Cyber Centre's Threat Intelligence to Protect Canadians During the COVID-19 Pandemic*, April 23, 2020. <https://cyber.gc.ca/en/news-events/canadian-shield-sharing-cyber-centres-threat-intelligence-protect-canadians-during-covid-19>.
- <sup>21</sup> Canada, Global Affairs Canada, *OpenGAC*, November 02, 2022. <https://www.international.gc.ca/gac-amc/publications/transparency-transparence/index.aspx?lang=eng>.
- <sup>22</sup> Canada, Department of National Defence, *The Maple Leaf*, November 11, 2022. <https://www.canada.ca/en/department-national-defence/maple-leaf.html>.

For Public Release

<sup>23</sup> Canada, Public Safety Canada, *Renewing Canada's Approach to Critical Infrastructure Resilience: What We Heard Report*, 2022. <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022-en.pdf>.

<sup>24</sup> Canada, *17<sup>th</sup> Annual Report on Government of Canada Public Opinion Research Activities*, 2018. [17th Annual Report on POR Activities \(PDF\) \(tpsgc-pwgsc.gc.ca\)](https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022-en.pdf); Canada, *18<sup>th</sup> Annual Report on Government of Canada Public Opinion Research Activities*, 2019. [18th Annual Report on POR Activities \(PDF\) \(tpsgc-pwgsc.gc.ca\)](https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022-en.pdf); Canada, *19<sup>th</sup> Annual Report on Government of Canada Public Opinion Research Activities*, 2020. [rapport-report-2019-2020-eng.pdf \(tpsgc-pwgsc.gc.ca\)](https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022-en.pdf); Canada, *20<sup>th</sup> Annual Report on Government of Canada Public Opinion Research Activities*, 2021. [20th Annual Report on GC POR Activities \(PDF\) - EN \(tpsgc-pwgsc.gc.ca\)](https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022-en.pdf); Canada, *21<sup>st</sup> Annual Report on Government of Canada Public Opinion Research Activities*, 2022. [PDF - 21st Annual Report on GC POR Activities 2021-2022 EN \(tpsgc-pwgsc.gc.ca\)](https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022-en.pdf)

<sup>25</sup> Canada, Public Safety, *National Security Information Sharing and Transparency Public Opinion Research*, March 24, 2021. [National Security Information Sharing and Transparency Public Opinion Research - Final Report \(lac-bac.gc.ca\)](https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022-en.pdf).

<sup>26</sup> Canada, Canadian Security Intelligence Service, *Publications*. <https://www.canada.ca/en/security-intelligence-service/corporate/publications.html>.

<sup>27</sup> Canada, *National Action Plan on Open Government*, February 21, 2023. <https://open.canada.ca/en/content/national-action-plan-open-government>.

<sup>28</sup> Canada, Communications Security Establishment, *CSE's Equities Management Framework*, May 11, 2022. <https://cse-cst.gc.ca/en/information-and-resources/announcements/cs-es-equities-management-framework>.

<sup>29</sup> Canada, Department of National Defence, *Defence Information Management Plan 2019-2022*. <https://www.canada.ca/en/department-national-defence/corporate/reports-publications/defence-information-plan.html>.

<sup>30</sup> Canada, The National Security Transparency Advisory Group, *National Security Transparency Advisory Group Initial Report: What We Heard in Our First Year*, November 05, 2020. <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2020-nstag-irwwh/index-en.aspx>.

<sup>31</sup> Canada, The National Security Transparency Advisory Group, *The Definition, Measurement and Institutionalization of Transparency in National Security*, November 12, 2021. <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2021-dntn-msrmnt-trsprncy-ns/index-en.aspx>.

<sup>32</sup> Canada, Public Safety Canada, *BSDI Engagement, Outreach and Research*, August 26, 2021. <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/ntnl-scrtdvrsty/bsdi-nggmnt-en.aspx>.

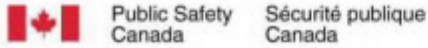
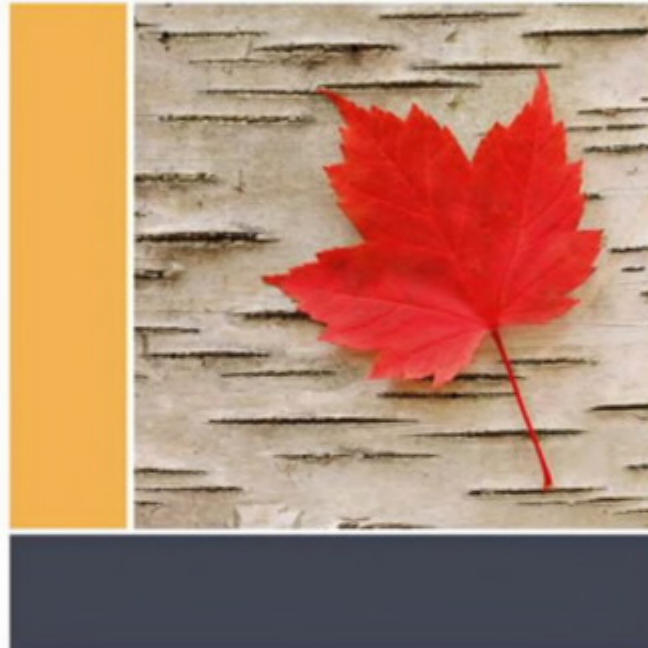
<sup>33</sup> Canada, Public Safety Canada, *How National Security and Intelligence Institutions Engage with Racialized Communities*, May 31, 2022. <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2022-nstag-nsiirc-isnrccr/index-en.aspx>.

For Public Release

**TAB B**



For Public Release

**BUILDING A SAFE AND RESILIENT CANADA**

**Sécurité publique Canada**  
**Rapport sur l'engagement de transparence en matière**  
**de sécurité nationale (ETSN):**  
Les quatre premières années de mise en œuvre

JUILLET 2023 (À CONFIRMER)  
RDIMS #4576352

The word "Canada" in a serif font, with a small red maple leaf icon above the letter 'a'.

For Public Release

« Il est temps de sortir le gouvernement de l'ombre pour que celui-ci soit réellement au service de la population. Le gouvernement et les renseignements du gouvernement devraient être ouverts par défaut. Si nous voulons que les Canadiens et les Canadiennes aient confiance en leur gouvernement, nous avons besoin d'un gouvernement qui fait confiance aux Canadiens. Si nous faisons des erreurs, nous devons les reconnaître sur le champ. Les Canadiens et les Canadiennes n'exigent pas de nous que nous soyons parfaits, mais ils s'attendent à ce que nous soyons honnêtes, ouverts et sincères dans nos efforts pour servir l'intérêt public. »

Premier ministre Justin Trudeau, Lettre de mandat du ministre de la Sécurité frontalière et de la Réduction du crime organisé 2018.

« La transparence des gouvernements est un élément fondamental des droits des citoyens dans les pays démocratiques. Une série d'instruments juridiques nationaux et internationaux consacrent des droits fondamentaux tels que la liberté de la presse, la liberté de réunion et la liberté de participer à la vie publique. Un manque de transparence entrave la réalisation de ces droits et, invariablement, la santé d'une démocratie. »

Groupe consultatif sur la transparence de la sécurité nationale, « Définition, mesure et institutionnalisation de la transparence en matière de sécurité nationale », 2021.

For Public Release

## Table des matières

Introduction.....	3
Contexte de l'ETSN.....	4
Aperçu des principaux jalons de l'ETSN.....	7
Secrétariat de l'ETSN de Sécurité publique Canada .....	7
Organismes partenaires en matière de sécurité nationale participant à l'ETSN.....	9
Défis et domaines qui pourraient être développés à l'avenir.....	15
Point de vue du Groupe consultatif sur la transparence en matière de sécurité nationale (GCT-SN) .....	16p
Prochaines étapes .....	19
Autres documents à lire .....	20

For Public Release

## Introduction

L'[Engagement de transparence en matière de sécurité nationale \(ETSN\)](#) a vu le jour en 2017 afin d'intégrer les valeurs démocratiques du Canada dans ses activités visant à assurer la sécurité nationale<sup>1</sup>. L'ETSN repose fondamentalement sur l'idée que les citoyens doivent savoir ce que le gouvernement fait pour protéger la sécurité nationale, comment il le fait et pourquoi ce travail est important.

La transparence dans l'administration publique repose sur l'ouverture, l'honnêteté et l'engagement, ainsi que sur le dialogue avec les citoyens dans le but de favoriser la reddition de comptes à la population. Ces mêmes valeurs s'appliquent aussi à la transparence en matière de sécurité nationale. La transparence en matière de sécurité nationale est un outil essentiel pour obtenir la confiance des communautés canadiennes. Les ministères et organismes responsables de la sécurité nationale ont besoin de cette confiance pour travailler efficacement. Or, le besoin de transparence s'accompagne d'un ensemble de défis uniques. Le gouvernement du Canada doit continuer de protéger les renseignements sensibles qui, s'ils sont divulgués ou communiqués de façon inappropriée, pourraient compromettre la sécurité des Canadiens, tout en informant efficacement les Canadiens sur les pouvoirs du gouvernement en matière de sécurité nationale et sur les menaces qui suscitent l'intervention des ministères et organismes responsables.

Au Canada, la sécurité nationale repose sur la collaboration entre les ministères et organismes fédéraux, les intervenants et les citoyens des provinces, des territoires, des municipalités et du secteur privé. Elle consiste en la protection du Canada et des Canadiens dans les domaines de la sécurité, de la santé et de la prospérité. Les questions de cybersécurité, d'extrémisme violent à caractère idéologique (EVCI), de terrorisme, de sécurité frontalière, d'activités hostiles par des acteurs étatiques, de crime organisé et de sécurité environnementale et sanitaire font donc partie des menaces évaluées et prises en charge par la communauté de la sécurité nationale du Canada.

Tous les ministères et organismes investis de mandats en matière de sécurité nationale ou qui sont engagés dans des activités en lien avec la sécurité nationale sont appelés à mettre en œuvre l'ETSN. À ce titre, l'ETSN comprend non seulement des organismes dont le mandat central est lié à la sécurité nationale, mais aussi ceux ayant une relation plus périphérique avec celle-ci (certains organismes, comme le ministère des Finances, sont investis d'un mandat qui n'a aucun lien avec la sécurité nationale, même s'ils contribuent aux résultats dans ce domaine).

En 2022, à la publication du présent rapport, les 15 ministères et organismes fédéraux prenant directement part à la mise en œuvre de l'ETSN sont les suivants: l'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC), l'Agence du revenu du Canada (ARC), le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS), le Centre de la sécurité des télécommunications (CST), le ministère de la

SÉCURITÉ PUBLIQUE CANADA  
RAPPORT SUR L'ENGAGEMENT DE TRANSPARENCE EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ NATIONALE (ETSN) :  
LES QUATRE PREMIÈRES ANNÉES DE MISE EN ŒUVRE

3

For Public Release

Défense nationale/les Forces armées canadiennes (MDN/FAC), Finances Canada (FIN), le Centre d'analyse des opérations et déclarations financières (CANAFE), Affaires mondiales Canada (AMC), Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada (IRCC), le Centre intégré d'évaluation du terrorisme (CIET), le Bureau du Conseil privé (BCP), Sécurité publique Canada (SP), l'Agence de la santé publique du Canada (ASPC), la Gendarmerie royale du Canada (GRC), Transports Canada (TC) et le Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada (SCT).

Le présent document est le premier rapport public détaillant les progrès réalisés par le gouvernement du Canada dans la mise en œuvre de l'ETSN depuis sa création voilà quatre ans. Le rapport mettra l'accent sur les points suivants:

- les origines de l'ETSN;
- les principales étapes de la mise en œuvre réalisées à ce jour;
- les enjeux de mise en œuvre de l'ETSN et les éléments pour lesquels la transparence en matière de sécurité nationale peut être améliorée.

## Contexte de l'ETSN

En 2016, le gouvernement du Canada a mené à bien des [consultations publiques](#) sur une série de questions relatives à la sécurité nationale. Ces consultations ont démontré que le public désirait une plus grande transparence<sup>2</sup>. Plus précisément, les commentaires reçus invitaient le gouvernement à expliquer pourquoi les pouvoirs en matière de sécurité nationale sont nécessaires, à interpréter et à appliquer le cadre juridique de manière transparente et à rendre compte de l'utilisation des pouvoirs en matière de sécurité nationale.

Les consultations de 2016 ont finalement abouti à l'annonce de l'ETSN en 2017, parallèlement à une série de modifications législatives visant à moderniser l'approche du Canada en matière de sécurité nationale dans le cadre de la [Loi de 2017 sur la sécurité nationale](#)<sup>3</sup>. Le gouvernement a en outre reconnu qu'il est essentiel de mieux faire connaître les organismes de sécurité nationale du Canada et leurs activités pour que les renseignements pertinents parviennent aux Canadiens, afin de maintenir la sécurité du pays.

La mise en œuvre de l'ETSN s'appuie sur six grands principes. Une description détaillée de chaque principe est disponible sur le [site Web](#) de l'ETSN, à l'adresse suivante<sup>4</sup>:

For Public Release

### La transparence des renseignements

**Montrer ce que les ministères et organismes font pour protéger la sécurité nationale.**

- **Principe 1:** Les ministères et les organismes diffuseront de l'information expliquant les principaux éléments de leurs activités de sécurité nationale et la portée de ces activités.
- **Principe 2:** Dans toute la mesure du possible, les ministères et les organismes aideront et appuieront les Canadiens qui souhaitent accéder à de l'information touchant la sécurité nationale, à condition que l'intérêt national, l'efficacité des opérations ou la sécurité d'une personne ne soit pas compromis.

### Transparence des pouvoirs exécutifs

**Expliquer la structure juridique de la protection de la sécurité nationale et la manière dont les choix sont faits au sein de cette structure.**

- **Principe 3:** Les ministères et les organismes expliqueront comment leurs activités de sécurité nationale sont autorisées par la loi, et comment ils interprètent et appliquent leurs pouvoirs dans le respect des valeurs canadiennes, dont celles qui sont énoncées dans la Charte.
- **Principe 4:** Les ministères et les organismes expliqueront, pour ce qui touche à la sécurité nationale, les fondements de leurs processus décisionnels et comment ces processus respectent les valeurs canadiennes, y compris celles qui sont énoncées dans la Charte.

### Transparence des politiques

**Faire participer les Canadiens à un dialogue sur les questions stratégiques ayant une incidence sur la sécurité nationale.**

- **Principe 5:** Le gouvernement informera les Canadiens des enjeux stratégiques ayant une incidence sur la sécurité nationale, et des mesures en cours et des plans prévus pour donner suite à ces enjeux.
- **Principe 6:** Dans la mesure du possible, le gouvernement consultera les intervenants et les Canadiens pendant l'élaboration de propositions de politiques d'importance, et il enchâssera la transparence dans la conception des programmes et activités relatifs à la sécurité nationale.

SP coordonne la mise en œuvre de l'initiative à travers l'ensemble des ministères et organismes fédéraux ayant des responsabilités en matière de sécurité nationale et de renseignement, en collaborant à la conception et à la réalisation d'initiatives de transparence en faveur de ces six principes. L'équipe du secrétariat de l'ETSN agit en tant que principal centre de coordination du programme.

For Public Release

L'ETSN n'est cependant pas la seule initiative visant à renforcer la transparence en matière de sécurité nationale. Le [Bureau du commissaire au renseignement](#) et l'[Office de surveillance des activités en matière de sécurité nationale et de renseignement \(OSSNR\)](#) ont été annoncés parallèlement à l'ETSN dans le cadre de la *Loi de 2017 sur la sécurité nationale*.<sup>5</sup> Bien que le Bureau du commissaire au renseignement se soit doté d'une fonction de surveillance, autant l'OSSNR que le [Comité des parlementaires sur la sécurité nationale et le renseignement \(CPSNR\)](#) sont investis du mandat d'examiner les activités en matière de sécurité nationale et de renseignement<sup>6</sup>.

### Mécanismes de transparence actuels

- La *Loi sur l'accès à l'information* prévoit des exemptions pour refuser l'accès à l'information, notamment pour des motifs de défense et de sécurité du Canada et (ou) de tout État allié ou associé avec le Canada.
- La **Directive sur le gouvernement ouvert** encourage des pratiques de gestion de l'information qui permettent la communication proactive et continue des renseignements gouvernementaux.

### Organes d'examen

- Le **Commissariat à la protection de la vie privée** veille au respect de la *Loi sur la protection des renseignements personnels* afin de protéger et de promouvoir le droit à la vie privée; il est appuyé par le **Commissariat à l'information du Canada**.
- L'**OSSNR** est un organisme de surveillance externe indépendant qui veille à l'examen de l'ensemble des activités en matière de sécurité nationale et de renseignement à travers le gouvernement du Canada pour s'assurer qu'elles sont légales, raisonnables et nécessaires.
- Le **CPSNR** a le vaste mandat d'effectuer des examens des activités de sécurité nationale et de renseignement à l'échelle du gouvernement.

### Organes de surveillance

- Lorsque certaines autorisations ministérielles peuvent aller à l'encontre des droits à la vie privée des Canadiens, les organismes sollicitent l'examen et l'approbation du **Commissaire au renseignement** pour s'assurer que les autorisations sont raisonnables et conformes à la *Loi sur le Centre de la sécurité des télécommunications* et à la *Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité*.

For Public Release

En tant qu'engagement non contraignant, l'ETSN ne dispose d'aucune capacité formelle de surveillance ou d'examen. Il met l'accent sur une approche proactive de la transparence en matière de sécurité nationale en encourageant la publication de renseignements et en facilitant l'engagement du public sur ces questions. De cette façon, l'ETSN soutient les mécanismes d'examen et de surveillance en poursuivant l'objectif commun de créer une communauté fédérale de sécurité nationale plus efficace et plus responsable.

## Aperçu des principaux jalons de l'ETSN

Dans la foulée de l'annonce de l'ETSN, en 2017, les organismes fédéraux devaient s'engager à fournir des renseignements qui : facilitaient la compréhension des efforts en matière de sécurité nationale; sont compatibles avec les valeurs canadiennes; et, informent les Canadiens sur les questions stratégiques ayant une incidence sur la sécurité nationale.

Plus particulièrement, les organismes devaient fournir des résultats au regard de trois principaux vecteurs de transparence :

1. **Gouvernance interne**: Les ministres devaient fournir des directives pour orienter la mise en œuvre des principes de l'ETSN dans le cadre de leurs portefeuilles respectifs. Les sous-ministres superviseraient ensuite les progrès réalisés par l'intermédiaire d'un comité officiel.
2. **Information centralisée pour les Canadiens**: Une présence sur le Web pour l'ETSN serait élaborée aux fins de partage des renseignements relatifs à la sécurité nationale.
3. **Engagement des intervenants**: SP devait créer un groupe consultatif sur la transparence en matière de sécurité nationale, qui serait consulté quant à la mise en œuvre de l'ETSN.

## Secrétariat de l'ETSN de Sécurité publique Canada

En tant qu'équipe chargée de coordonner l'engagement de transparence en matière de sécurité nationale, le secrétariat de l'ETSN de SP s'est efforcé de concevoir et de réaliser des activités visant à améliorer l'ETSN, et ce, en collaboration avec la communauté de la sécurité nationale au sens large depuis 2018. Le secrétariat de l'ETSN a réalisé des progrès considérables par rapport aux attentes initiales formulées relativement à l'ETSN, notamment par la mise en place d'une présence centralisée sur le Web pour l'ETSN et la création du Groupe consultatif sur la transparence de la sécurité nationale (GCT-SN).



For Public Release

Parmi les réalisations de l'ETSN relativement aux trois principaux vecteurs (Gouvernance interne, Information centralisée pour les Canadiens, et Engagement des intervenants), notons les suivantes:

### Gouvernance interne

- Le secrétariat de l'ETSN a été mis sur pied afin de coordonner le groupe de travail sur l'engagement de transparence en matière de sécurité nationale, qui comprend les 15 organismes susmentionnés participant à la mise en œuvre de l'ETSN.
- Le secrétariat a coordonné un exercice d'évaluation de référence visant à recenser les efforts actuellement déployés sur le plan de la transparence par chaque organisme prenant part à l'ETSN et à déterminer les résultats qui pourront être utilisés pour créer une base de référence et évaluer les progrès en matière de transparence sur une base annuelle.
- Le secrétariat de l'ETSN collabore activement avec la communauté de la sécurité nationale dans son ensemble afin d'explorer les possibilités de tirer parti d'autres mécanismes et systèmes internes de transparence, notamment le Portail du gouvernement ouvert et l'infrastructure de la *Loi sur l'accès à l'information*.
- Des mises à jour régulières sur la transparence sont fournies au Comité de sécurité nationale des sous-ministres.

### Information centralisée pour les Canadiens

- L'ETSN jouit d'une [présence centralisée sur le Web](#). Cette plate-forme fournit des renseignements de base sur l'ETSN et ses activités<sup>7</sup>.

### Engagement des intervenants

- La transparence en matière de sécurité nationale a été intégrée à l'engagement du Canada en faveur d'un gouvernement ouvert<sup>8</sup>.
- SP a commandé une [recherche sur l'opinion publique](#) pour explorer les attitudes et les perceptions des Canadiens par rapport à la transparence en matière de sécurité nationale du 19 janvier au 2 février 2021<sup>9</sup>. Outre l'enquête générale destinée à tous les Canadiens, une enquête parallèle identique a été lancée pour connaître l'opinion des intervenants.
- SP et ses partenaires mènent des discussions ponctuelles avec leurs homologues internationaux, notamment avec l'*Office of Civil Liberties, Privacy and Transparency* de l'*Office of the Director of National Intelligence* (États-Unis).

SÉCURITÉ PUBLIQUE CANADA  
RAPPORT SUR L'ENGAGEMENT DE TRANSPARENCE EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ NATIONALE (ETSN) :  
LES QUATRE PREMIÈRES ANNÉES DE MISE EN ŒUVRE

8

For Public Release

- SP a engagé un dialogue public quant aux effets différés des activités de sécurité nationale sur les communautés marginalisées à travers le Canada<sup>10</sup>. Cela se fait principalement par l'intermédiaire de webinaires et de symposiums, notamment le symposium de mars 2022: *La sécurité nationale, l'islamophobie et la haine envers les Asiatiques: favoriser la confiance et la prise de conscience*.
- SP a mis sur pied le [GCT-SN](#) en 2019<sup>11</sup>. Le GCT-SN est un groupe consultatif externe qui conseille le sous-ministre de SP et la communauté de la sécurité nationale dans son ensemble sur la manière de mettre en œuvre l'ETSN. Il est composé de divers experts et universitaires canadiens ayant des antécédents en matière de gouvernement ouvert, de droit, et de société civile. Son mandat est le suivant:
  1. intégrer la transparence aux politiques, aux programmes, aux pratiques exemplaires et aux activités du Canada en matière de sécurité nationale de manière à accroître la responsabilité démocratique;
  2. accroître la sensibilisation et l'engagement du public, ainsi que l'accès aux renseignements relatifs à la sécurité nationale et aux renseignements connexes;
  3. promouvoir la transparence tout en assurant la sûreté et la sécurité des Canadiens.

Le GCT-SN s'est réuni régulièrement au cours des quatre dernières années, passant à des réunions virtuelles pendant la pandémie. Les comptes rendus de ces réunions sont publiés sur le site Web de l'ETSN<sup>12</sup>.

Le secrétariat de l'ETSN a pour objectif de coordonner les efforts visant à améliorer la transparence et de jeter les bases d'autres approches adaptées à chaque organisme concerné.

## Organismes partenaires en matière de sécurité nationale participant à l'ETSN

Les différents ministères et organismes ont lancé leurs propres initiatives indépendantes en matière de transparence. Celles-ci contribuent à la mise en œuvre des principes de l'ETSN et sont adaptées aux capacités et mandats respectifs des ministères et organismes concernés. En ce qui a trait aux attentes définies pour l'ETSN en 2018, il a été décidé par la suite que les ministres ne publieraient pas d'orientations publiques concernant l'ETSN. Des mises à jour régulières sur les progrès de l'ETSN sont néanmoins fournies au Comité de sécurité nationale des sous-ministres et à d'autres tribunes auxquelles participent de hauts fonctionnaires.

Les progrès réalisés par les organismes fédéraux en matière de transparence peuvent être classés en trois catégories correspondant aux six principes de l'ETSN:

For Public Release

1. **Publications:** Diffuser de manière proactive des renseignements relatifs à la sécurité nationale qui répondent aux besoins et aux attentes des Canadiens.
2. **Engagement:** Concevoir et élaborer des propositions, des programmes ou des initiatives en matière de sécurité nationale, en s'appuyant sur l'engagement d'une diversité d'intervenants et du grand public canadien.
3. **Institutionnalisation:** Intégrer la transparence à la conception des politiques, programmes et activités en lien avec la sécurité nationale.

Les organismes inclus dans le portefeuille de SP, notamment le SCRS, l'ASFC et la GRC, sont investis de mandats centraux en matière de sécurité nationale, tout comme le CST, le MDN/les FAC et AMC. D'autres contribuent tout de même aux résultats en matière de sécurité nationale, même si celle-ci n'est pas autant au cœur de leur mandat ou s'ils n'ont pas été explicitement investis d'un tel mandat. Leurs initiatives sont proportionnelles à leurs mandats et au niveau correspondant de ressources disponibles. En outre, ces organismes, étant membres de la communauté élargie, peuvent donner la priorité à la contribution aux initiatives menées par d'autres organismes.

Figurent ci-dessous des exemples d'initiatives clés récentes en matière de transparence lancées par la communauté.

### Publications

- Le programme [Liaison-recherche et collaboration avec les intervenants](#) du SCRS produit des brochures d'orientation accessibles au public en plusieurs langues, et publie des rapports ainsi que des recherches indépendantes pour sensibiliser aux menaces et encourager l'échange de points de vue sur les enjeux de sécurité nationale<sup>13</sup>. Citons à titre d'exemples les brochures d'orientation [L'ingérence étrangère et vous \(2022\)](#) et [Protéger la sécurité nationale en partenariat avec tous les Canadiens \(2022\)](#); la [Réponse du SCRS au rapport du Groupe consultatif sur la transparence en matière de sécurité nationale](#) et le rapport [Qui dit quoi? Défis sécuritaires découlant de la désinformation aujourd'hui](#) (2018)<sup>14</sup>.
- Le [Rapport public du SCRS 2020](#) présente les principales menaces qui pèsent sur la sécurité et les intérêts du Canada, la stratégie de l'organisme en matière de modernisation et de ressources humaines, son programme d'obligation de rendre des comptes et de transparence, ainsi que ses activités de mobilisation des intervenants<sup>15</sup>.
- La GRC a publié des rapports et des brochures destinés au public pour l'informer des questions de sécurité nationale, notamment le [Rapport annuel de 2021 sur la Police fédérale de la GRC](#) en novembre 2022, [signaler les incidents suspects aux services de police: les collectivités et les services de police travaillent de concert pour prévenir l'extrémisme violent](#)

SÉCURITÉ PUBLIQUE CANADA  
RAPPORT SUR L'ENGAGEMENT DE TRANSPARENCE EN MATIÈRE DE SÉCURITÉ NATIONALE (ETSN):  
LES QUATRE PREMIÈRES ANNÉES DE MISE EN ŒUVRE

10

For Public Release

en décembre 2021, et l'[Analyse de l'environnement de la GRC](#) en 2020<sup>16</sup>. L'unité d'engagement stratégique et de sensibilisation de la police fédérale a également produit et diffusé des bulletins d'information aux parties prenantes de la sécurité nationale (par exemple, les instituts de recherche, les premiers intervenants et la police compétente) sur les menaces pour la sécurité nationale, y compris l'ingérence d'acteurs étrangers et le risque d'initié.

- Les organismes publient des plans ministériels décrivant quelles sont leurs priorités (p. ex. le [plan ministériel](#) de l'ASFC)<sup>17</sup>. Tous les ministères et organismes assujettis au décret intitulé « Éviter la complicité dans les cas de mauvais traitements infligés par des entités étrangères » publient un rapport annuel sur leurs activités. De plus, en 2019-2020, l'OSSNR a mené un [examen interministériel sur la mise en œuvre des directives ministérielles visant à éviter la complicité dans les cas de mauvais traitement infligés par des entités étrangères](#), ce qui a permis à l'organisme de mieux connaître les processus de partage d'information adoptés par les ministères qui les ont reçues<sup>18</sup>.
- Le CANAFE publie régulièrement des bulletins spéciaux, des alertes opérationnelles et des mémoires qui fournissent des renseignements sur les méthodes nouvelles, émergentes et particulièrement d'actualité de blanchiment d'argent et de financement des activités terroristes. Citons à titre d'exemple le [Bulletin spécial sur la COVID-19: Tendances en matière de blanchiment d'argent et de fraude](#)<sup>19</sup>.
- En avril 2020, le CST a collaboré avec l'Autorité canadienne pour les enregistrements Internet afin de lancer le [Bouclier canadien](#), un service DNS protégé qui empêche les Canadiens de se connecter à des sites Web malveillants susceptibles d'infecter des appareils ou de voler des renseignements personnels<sup>20</sup>.
- Le portail [AMCOouvert](#) d'AMC permet d'accéder aux données et aux informations d'AMC<sup>21</sup>.
- En mai 2019, le CIET a lancé une version actualisée de son portail protégé par mot de passe. Ce portail permet au CIET de partager des rapports non classifiés avec des organisations fédérales, provinciales et municipales, ainsi qu'avec les premiers intervenants et les acteurs des infrastructures critiques. Par exemple, en 2021, le CIET a produit cinq brochures d'information non classifiées sur le terrorisme à l'intention des forces de l'ordre et des premiers intervenants. Ces brochures fournissent des informations de haut niveau sur divers éléments de l'extrémisme violent à motivation idéologique et sur l'utilisation potentielle de certains produits chimiques par des acteurs extrémistes ou criminels.
- Le MDN et les FAC publient des journaux et des revues exclusifs liés à leurs activités militaires et de défense, dont [La Feuille d'érable](#)<sup>22</sup>.

For Public Release

## Engagements

- Avant de lancer une stratégie d'engagement avec les Canadiens dans le cadre de son initiative de la Modernisation des services aux voyageurs (c.-à-d. permettre un passage plus facile à la frontière grâce à la biométrie, aux nouvelles technologies et aux algorithmes), l'ASFC a rencontré de façon proactive le Groupe consultatif sur la transparence en matière de sécurité nationale (GCT-SN) afin de solliciter des commentaires sur les approches visant à être plus transparent et d'accroître la confiance du public à l'égard de ses programmes, qui sont souvent utilisés à la fois pour faciliter le passage des voyageurs et pour assurer la sécurité nationale.
- L'unité de transparence d'AMC présente des exposés lors de conférences et de symposiums universitaires sur les questions relatives à l'accès aux informations historiques ministérielles disponibles en matière de sécurité nationale et de renseignement.
- SP s'est engagé avec la communauté élargie des infrastructures essentielles (IE) à renouveler l'approche actuelle du Canada en matière de résilience des IE. Les idées ont été recueillies en organisant 34 réunions virtuelles différentes avec les intervenants entre juillet 2021 et juillet 2022, ainsi que dans le cadre d'une enquête de consultation en ligne qui s'est déroulée du 21 avril au 1<sup>er</sup> juin 2022. SP a ensuite publié un rapport sur ses conclusions intitulé « [Renouveler l'approche du Canada face à la résilience des infrastructures essentielles: Rapport sur ce que nous avons entendu](#)<sup>23</sup>. »
- À l'été 2022, sur une période de huit semaines, SP a demandé l'avis du public sur l'approche du Canada en matière de cybersécurité et sur les trois objectifs de la Stratégie nationale de cybersécurité du Canada. Il y a eu en tout 135 réponses au questionnaire et 27 autres observations par courriel. Cette rétroaction exprime les priorités et les idées des personnes, des universités, du secteur privé et des associations industrielles représentant plus de 300 000 entreprises à travers le Canada. Enfin, à l'appui de ce travail, des réunions ont été organisées avec les provinces et territoires ainsi qu'avec certaines associations industrielles.
- En 2016, SP, en partenariat avec dix autres ministères fédéraux, a créé l'initiative Science en sécurité. Depuis lors, des ateliers à l'intention des universités canadiennes, des laboratoires fédéraux et des institutions de sécurité sur les risques que posent les États étrangers pour la recherche canadienne ont été mis sur pied.
- En 2017, SP a mis sur pied le Centre canadien d'engagement communautaire et de prévention de la violence (le Centre canadien), qui dirige les efforts du gouvernement du Canada pour contrer la radicalisation menant à la violence. Le Centre collabore avec divers ministères fédéraux, les provinces et les territoires, des organismes d'application de la loi, des organismes à but non lucratif, des organisations internationales, des praticiens de première ligne, des

For Public Release

universitaires, des communautés et des jeunes afin d'élaborer des réponses efficaces à la radicalisation menant à la violence.

- En 2018, la communauté de la sécurité nationale a mis sur pied le groupe de travail mixte du gouvernement du Canada et des universités, dans le cadre duquel elle a travaillé avec les organismes subventionnaires fédéraux et les universités pour relever, comprendre et réduire au minimum les risques pour la sécurité, protéger les données et sauvegarder la propriété intellectuelle.
- Entre avril 2017 et avril 2022, SP a mené 24 études de recherche sur l'opinion publique sur divers sujets, notamment les attitudes envers la police, la conduite avec facultés affaiblies par la drogue, le trafic humain, la cybersécurité, la transparence et la sensibilité aux préjugés, la diversité et l'identité dans la sécurité nationale. Ces recherches visaient à mieux comprendre les préoccupations et les opinions des Canadiens à l'égard de ces sujets et à éclairer l'élaboration des politiques<sup>24</sup>.
  - Par exemple, entre le 19 janvier et le 2 février 2021, SP a mené une recherche sur l'opinion publique afin de mieux comprendre la sensibilisation, les connaissances et les attitudes des Canadiens à l'égard d'enjeux liés à la sécurité nationale. Il s'agissait d'un sondage en ligne de 15 minutes et d'un sondage téléphonique de 20 minutes, menés auprès de 2 000 Canadiens âgés de 18 ans ou plus<sup>25</sup>.
  - Les données ont révélé que:
    - les connaissances des Canadiens en matière de sécurité nationale sont faibles;
    - la transparence liée à la sécurité nationale est importante pour la plupart des Canadiens interrogés;
    - la plupart des Canadiens estiment qu'il est important que le gouvernement fournisse de l'information sur les questions et les menaces liées à la sécurité nationale et sur les mesures prises par le gouvernement pour y faire face.
- En 2020, le SCRS a lancé une initiative de sensibilisation et d'engagement à l'échelle du Canada axée sur les établissements universitaires, les instituts de recherche et les entreprises privées dans les secteurs de la biopharmacie, des sciences de la vie et de la science des données, afin de s'assurer qu'ils disposent des outils et des renseignements nécessaires pour protéger leurs recherches liées aux vaccins et aux produits thérapeutiques. En outre, avant l'arrivée des vaccins contre la COVID-19 au Canada, le SCRS a tenu une séance d'information avec l'industrie canadienne pour s'assurer qu'elle était consciente des menaces qui pèsent sur la chaîne d'approvisionnement en vaccins du Canada et qu'elle disposait des ressources nécessaires pour mettre en œuvre des mesures de sécurité efficaces.
- L'unité de sensibilisation et d'engagement stratégique de la police fédérale (SES-PF) de la GRC gère un réseau national de plus de 4 000 participants, qui comprend des premiers intervenants, des services de police compétents et d'autres organismes partenaires. La SES-PF

For Public Release

collabore avec ce réseau de plusieurs façons, notamment en envoyant des courriels et des bulletins hebdomadaires, en organisant des ateliers d'information sur les questions liées à la sécurité nationale (y compris la prévention et le signalement des crimes) et en faisant appel aux services de police partenaires pour organiser des ateliers de sensibilisation à la sécurité nationale à l'intention de leurs employés et de leurs communautés. L'unité travaille également en partenariat avec les divisions de la GRC et les services de police compétents pour discuter directement avec les communautés des questions de sécurité nationale en parallèle avec les questions de police locale. Elle s'est également engagée auprès d'établissements universitaires sur des questions liées à la sécurité nationale, notamment en diffusant des documents de sensibilisation et en organisant des séances d'information.

- Le programme de sensibilisation universitaire et d'engagement des intervenants du SCRS s'engage auprès des intervenants et des diverses communautés canadiennes sur les questions de sécurité nationale afin de bâtir des relations, de remettre en question les hypothèses et les préjugés culturels et d'élaborer une vision à long terme des tendances nationales et mondiales. Les [rapports annuels du SCRS](#) fournissent de l'information sur la portée et l'ampleur de ces engagements avec les intervenants<sup>26</sup>.

### Institutionnalisation

- La GRC a mis en place plusieurs programmes afin de respecter son engagement d'améliorer la transparence et la responsabilité, notamment: la Direction du gouvernement ouvert et de la gouvernance des données et le Programme national d'intégration des technologies. La GRC s'est aussi engagée à faire progresser la transparence au sein de l'organisme à l'échelle internationale dans le cadre du [Plan d'action national du Canada pour un gouvernement ouvert 2022-2024](#).<sup>27</sup>
- Plusieurs ministères et agences mènent des initiatives en matière de déclassification. À titre d'exemple, en août 2021, le sous-ministre d'AMC a approuvé une initiative de déclassification de documents historiques du ministère relatifs à la sécurité nationale et au renseignement jusqu'en 1971. En outre, SP collabore avec la communauté de la sécurité nationale et du renseignement, Bibliothèque et Archives Canada (BAC) et le SCT pour diriger une initiative de déclassification et élaborer un cadre de déclassification de la sécurité nationale et du renseignement.
- En mars 2019, le CST a publié un [Cadre de gestion du partage des nouvelles capacités](#) sur son site Web<sup>28</sup>. Ce Cadre oriente la manière dont le CST décide de divulguer des renseignements sur les vulnérabilités et décrit les facteurs qui doivent être évalués, qui prend ces décisions et à quelle fréquence elles sont prises.

For Public Release

- En novembre 2020, le CST a créé un groupe de travail sur le gouvernement ouvert. Ce groupe a achevé l'élaboration d'un plan d'action pour un gouvernement ouvert et d'une stratégie d'engagement, en plus d'élaborer les thèmes du gouvernement ouvert comme point de départ pour commencer à obtenir des données et des renseignements qui seront publiés sur le portail du Gouvernement ouvert, sur la base d'une analyse de la demande du public.
- Le MDN et les FAC disposent d'un [Bilan de santé de la GI de la Défense](#), qui attribue à chaque organisme un score de maturité en matière de transparence<sup>29</sup>. Le Bilan de santé s'appuie sur plusieurs points de données et indicateurs de rendement clés, notamment le taux de conformité aux demandes d'accès à l'information et le taux de participation aux données ouvertes.
- Tous les organismes s'efforcent de publier régulièrement et de manière proactive des renseignements actualisés sur la sécurité nationale en utilisant le Portail du gouvernement ouvert ainsi que les sites Web et les comptes de médias sociaux des ministères.

## Défis et domaines qui pourraient être développés à l'avenir

Les organismes ayant des responsabilités en matière de sécurité nationale sont confrontés à des défis particuliers dans le cadre des efforts qu'ils déploient pour devenir plus transparents. Cela s'explique en partie par le changement de culture que les organismes doivent mettre en œuvre pour trouver un équilibre entre l'ouverture d'une part et la nécessité de garder certains renseignements secrets d'autre part pour la protection de la sécurité nationale et des intérêts nationaux du Canada. Ce changement de culture ne peut être réalisé qu'en déployant des efforts de sensibilisation et en proposant des formations ainsi que des outils pour aider la communauté de la sécurité nationale à relever ce défi.

Une étude d'opinion publique commandée par SP et menée entre le 19 janvier et le 2 février 2021 a révélé que le public connaît peu les points suivants:

- ce que font les ministères et organismes canadiens chargés de la sécurité nationale;
- la nature des menaces à la sécurité nationale auxquelles les Canadiens sont confrontés;
- où accéder aux renseignements sur la sécurité nationale du gouvernement du Canada.

Ces résultats mettent en évidence un point important: il reste beaucoup de travail à faire, et la transparence est un processus continu, et non un état final. Dans un contexte où ils ont de moins en moins confiance envers les institutions gouvernementales et l'information fournie par nos gouvernements, les Canadiens sont plus vulnérables à la désinformation, et le fossé des connaissances sur les questions de sécurité nationale se creuse.



For Public Release

Au début de 2020, le groupe de travail de l'ETSN a déterminé quels sont les défis à relever pour mettre en œuvre l'engagement dans le cadre d'un premier exercice de type « bilan ». Parmi les défis recensés, mentionnons :

- la présence d'une culture du secret;
- l'absence d'une définition claire de la sécurité nationale, qui rend difficile la définition du champ d'application de la divulgation de renseignements, en particulier pour les ministères et organismes à mandat mixte (c'est-à-dire ceux qui ne sont pas investis d'un mandat de sécurité nationale, mais dont le travail peut être lié à des objectifs et [ou] activités de sécurité nationale);
- l'absence de données claires indiquant quels sont les renseignements relatifs à la sécurité nationale que les Canadiens souhaitent le plus connaître;
- Le rythme lent de la loi sur l'accès à l'information et d'autres réformes législatives qui empêchent de progresser sur des mesures de transparence importantes telles que la déclassification;
- les contraintes sur le plan des ressources qui peuvent nuire à notre capacité de mener des consultations régulières et (ou) de lancer d'autres initiatives liées à la transparence.

Ces défis ont persisté tout au long des quatre premières années de l'ETSN. Les événements tels que la pandémie de COVID-19, débuté en mars 2020, ainsi que les crises en Afghanistan et en Ukraine, ont également donné lieu à de nouvelles priorités urgentes pour les ministères et organismes, et ont entravé la capacité à mener certaines activités liées à la transparence, à savoir des initiatives de sensibilisation et de mobilisation.

En outre, l'une des priorités continues auxquelles sont confrontés les organismes participant à l'ETSN consiste à trouver des moyens de partager efficacement les renseignements relatifs à la sécurité nationale avec les Canadiens par l'intermédiaire de produits de communication adaptés et faciles à consulter. L'utilisation régulière du Portail du gouvernement ouvert, l'intégration par défaut des principes du langage clair dans les produits écrits, la mise à jour régulière des ressources existantes et la publication de renseignements sur la sécurité nationale à l'aide de méthodes et de formats différents sont autant d'outils sur lesquels travaille la communauté de la sécurité nationale.

For Public Release

## Point de vue du Groupe consultatif sur la transparence en matière de sécurité nationale (GCT-SN)

Le GCT-SN – organe consultatif indépendant et expert chargé de fournir des recommandations aux ministères et organismes fédéraux – est un élément essentiel de la mise en œuvre de l’ETSN. Dans les rapports qu’il a publiés, le GCT-SN a relevé des éléments à améliorer pour la communauté de la sécurité nationale.

Le premier rapport du GCT-SN, intitulé « [Rapport initial du Groupe consultatif sur la transparence de la sécurité nationale: Ce que nous avons entendu au cours de notre première année](#) » (25 novembre 2020) fournit une vue d’ensemble de la sécurité nationale et des observations du GCT-SN dans la foulée de plusieurs réunions avec des conférenciers invités<sup>30</sup>. Leur second rapport, intitulé « [Définition, mesure et institutionnalisation de la transparence en matière de sécurité nationale](#) » (12 novembre 2021), recommandait concrètement aux ministères et organismes fédéraux:<sup>31</sup>

1. d’élaborer et de publier une déclaration claire dans laquelle ils expriment leur engagement à l’égard d’une plus grande transparence;
2. d’établir et de publier des paramètres pour mesurer et évaluer la mise en œuvre de leur engagement de transparence;
3. d’institutionnaliser une série d’initiatives visant à soutenir les efforts pour accroître la transparence;
4. de développer une compréhension commune de l’objectif de l’engagement communautaire et de son importance pour améliorer la transparence et instaurer la confiance, et de déployer plus de ressources afin de mieux former et d’outiller les membres de leur personnel ayant moins d’expérience en matière d’engagement communautaire.

Ces recommandations répondent à certains des défis liés à la mise en œuvre recensés par les ministères et les organismes et fournissent des éléments de réflexion supplémentaires quant à la façon de remédier à ces problèmes.

L’engagement auprès de divers Canadiens est un autre élément que tentent d’améliorer les ministères et organismes participant à l’ETSN. Dans le cadre de ses initiatives d’engagement communautaire et de ses recherches sur l’opinion publique, le gouvernement du Canada a entendu les Canadiens dire que les relations avec les organismes gouvernementaux peuvent parfois être entachées de méfiance, de suspicion et de partialité. Parfois, cette perception découle de pratiques « traditionnelles », par exemple l’utilisation de mots et d’étiquettes stigmatisants et le fait d’être réactif plutôt que proactif dans les approches d’engagement communautaire.

For Public Release

SP a été à l'avant-garde d'un travail visant à faire participer le public, à mettre sur pied des formations et à commander des recherches sur la sensibilité aux préjugés, dans le but de sensibiliser aux effets différés de la sécurité nationale sur les populations marginalisées et d'accroître les compétences culturelles<sup>32</sup>. De nombreux organismes participant à l'ETSN ont également adopté des mesures pour moderniser leurs activités de sensibilisation du public et pour rétablir la confiance des Canadiens.

Dans son troisième et dernier rapport à ce jour, intitulé « [Comment les institutions de sécurité nationale et de renseignement collaborent avec les communautés racialisées](#) » (31 mai 2022), le GCT-SN prend note des profonds défis structurels qui entravent l'engagement efficace des communautés et formule des recommandations sur la manière de relever ces défis<sup>33</sup>. Selon certaines des recommandations du GCT-SN, les organismes fédéraux de sécurité nationale devraient:

- élaborer et publier des stratégies d'engagement;
- systématiser l'engagement proactif et éviter de mener des activités de sensibilisation seulement lorsqu'une crise survient;
- faire une distinction claire entre les activités d'engagement et les efforts de collecte de renseignements;
- intégrer les résultats des exercices d'engagement aux processus politiques et opérationnels et informer clairement les communautés marginalisées de la manière dont cela sera réalisé;
- accroître la visibilité et la proactivité de l'engagement à l'échelle locale;
- poursuivre et intensifier les efforts de diversification des ressources humaines et publier des données sur l'emploi et les obstacles existants pour les personnes racialisées;
- rendre l'information sur la manière de déposer une plainte plus centralisée et plus accessible.

Le rapport du GCT-SN fournissait également des conseils concernant les considérations que les ministères devraient examiner lorsqu'ils envisagent d'utiliser des outils numériques et automatisés et les préjugés auxquels ils pourraient être soumis.

L'avis du GCT-SN est pris en compte par tous les organismes participant à l'ETSN et fait l'objet de discussions parmi les plus hautes instances du gouvernement. Le président de l'ASFC, le directeur du SCRS et la commissaire de la GRC ont tous rencontré le GCT-SN. Les recommandations du GCT-SN, qui mettent en évidence un certain nombre de domaines clés, notamment la culture, la gouvernance et les pratiques d'engagement, sont des priorités pour les organismes participant à l'ETSN.

For Public Release

## Prochaines étapes

L'ETSN a établi une base sur laquelle développer davantage les initiatives de transparence conformément aux six principes de l'Engagement. Parmi les principales réalisations du gouvernement du Canada, citons le lancement et la coordination du GCT-SN, la réalisation d'exercices internes pour mieux comprendre les pratiques de transparence des organismes et le lancement de recherches sur l'opinion publique pour mieux comprendre les besoins des Canadiens en matière de renseignements. Le secrétariat de l'ETSN a également établi des relations solides et durables avec d'autres partenaires fédéraux et internationaux ainsi qu'avec des membres du public canadien.

Le gouvernement fédéral continuera de travailler à l'amélioration de la transparence en matière de sécurité nationale, tout en tenant dûment compte des recommandations formulées par le GCT-SN. À l'avenir, les priorités pour l'ETSN pourraient inclure l'amélioration de sa présence sur le Web afin de devenir un guichet unique centralisé pour les renseignements relatifs à la transparence provenant des organismes attachés à la sécurité nationale.

Pour faire avancer l'initiative de déclassification, SP continuera à collaborer avec la communauté de la sécurité nationale et du renseignement et prévoit d'engager les parties prenantes internationales sur leurs cadres et programmes de déclassification au cours de l'année 2023.

La transparence demeurera une priorité pour les ministères et organismes fédéraux, dans le but de continuer à engager un dialogue constructif avec les Canadiens sur la meilleure façon de protéger notre sécurité nationale tout en respectant les valeurs fondamentales d'une société libre et démocratique.

For Public Release

## Autres documents à lire

Thomas Juneau et Dominic Rochon, « [Rétablir la confiance entre la sécurité nationale et les communautés racisées](#) » Options Politiques, 31 mai 2022, [Rétablir la confiance entre la sécurité nationale et les communautés racisées \(irpp.org\)](#)

Wesley Wark, « Stratégie de déclassification pour les documents relatifs à la sécurité nationale et au renseignement », Commissariat à l'information du Canada, 12 février 2020, <https://www.oic-ci.gc.ca/fr/ressources/rapports-publications/strategie-de-declassification-pour-les-documents-relatifs-la>

Wesley Wark, *COVID-19 and the National Security Transparency Commitment*, Institut canadien des affaires mondiales, mai 2020 (en anglais seulement)  
[https://www.cgai.ca/covid\\_19\\_and\\_the\\_national\\_security\\_transparency\\_commitment](https://www.cgai.ca/covid_19_and_the_national_security_transparency_commitment)

Wesley Wark, *Canada Made a Commitment to National Security Transparency: What did it Change*, Centre pour l'innovation dans la gouvernance internationale (CIGI), 25 janvier 2021 (en anglais seulement)  
<https://www.cigionline.org/articles/canada-made-commitment-national-security-transparency-what-did-it-change/>

Wesley Wark, *Canada's National Security Transparency Commitment is Velvet Glove, No Fist*, Institut de recherche en politiques publiques (IRPP), Options Politiques, 6 janvier 2022 (en anglais seulement)  
<https://policyoptions.irpp.org/magazines/january-2022/canadas-national-security-transparency-is-velvet-glove-no-fist/>

---

<sup>1</sup> Canada, *Engagement de transparence en matière de sécurité nationale*, 22 décembre 2020. [Comment les institutions de sécurité nationale et de renseignement collaborent avec les communautés racialisées](#) (<https://www.securitepublique.gc.ca/index-fr.aspx>).

<sup>2</sup> Canada, Sécurité publique Canada, *Consultation sur la sécurité nationale: Rapport sur ce que nous avons appris*, 10 août 2022 <https://www.securitepublique.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2017-nsc-wwlr/index-fr.aspx>.

<sup>3</sup> Canada, Service canadien du renseignement de sécurité, *Loi de 2017 sur la sécurité nationale*, 15 juillet 2017 <https://www.canada.ca/fr/service-renseignement-securite/nouvelles/2020/06/la-loi-de-2017-sur-la-securite-nationale.html>.

<sup>4</sup> Canada, *Engagement de transparence en matière de sécurité nationale*, 22 décembre 2020. [Comment les institutions de sécurité nationale et de renseignement collaborent avec les communautés racialisées](#).

## For Public Release

- <sup>5</sup> Canada, Bureau du commissaire au renseignement, 6 octobre 2022 <https://www.canada.ca/fr/commissaire-renseignement.html>; Canada, Office de surveillance des activités en matière de sécurité nationale et de renseignement (OSSNR), *Office de surveillance des activités en matière de sécurité nationale et de renseignement*. <https://nsira-ossnr.gc.ca/fr/>.
- <sup>6</sup> Canada, Comité des parlementaires sur la sécurité nationale et le renseignement (CPSNR), *Derniers rapports*. <https://www.nsicop-cpsnr.ca/index-fr.html>.
- <sup>7</sup> Canada, *Engagement de transparence en matière de sécurité nationale*, 22 décembre 2020. [Engagement de transparence en matière de sécurité nationale – Canada.ca](https://www.canada.ca/fr/engagement-de-transparence-en-matiere-de-securite-nationale).
- <sup>8</sup> Canada, Sécurité publique Canada, *Sommet mondial du Partenariat pour un gouvernement ouvert (PGO)*, 25 juillet 2022 <https://www.securitepublique.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/ogp-glbl-smmt/index-fr.aspx>.
- <sup>9</sup> Canada, Bibliothèque et Archives Canada, *Recherche sur l'opinion publique sur l'échange d'informations dans le domaine de la sécurité nationale et de la transparence: rapport final*, 24 mars 2021. <https://epe.lac-bac.gc.ca/100/200/301/pwgs-c-tps-gc/por-ef/public-safety-canada/2021/072-20-f/index.html>.
- <sup>10</sup> Canada, Sécurité publique Canada, *Renforcer la prise en compte de la sensibilité aux préjugés, diversité et identités en sécurité nationale*, 10 mars 2021. <https://www.securitepublique.gc.ca/cnt/ntnl-scrtdvrsty/index-fr.aspx>.
- <sup>11</sup> Canada, Groupe consultatif sur la transparence de la sécurité nationale (GCT-SN), 4 novembre 2022. <https://www.canada.ca/fr/services/defense/securitenationale/engagement-transparence-securite-nationale/groupe-consultatif-transparence-securite-nationale.html>
- <sup>12</sup> *Ibid.*
- <sup>13</sup> Canada, Service canadien du renseignement de sécurité, *Liaison-recherche et collaboration avec les intervenants*, 29 juin 2022. <https://www.canada.ca/fr/service-renseignement-securite/organisation/liaison-recherche.html>.
- <sup>14</sup> Canada, Service canadien du renseignement de sécurité, *L'ingérence étrangère et vous*, 9 février 2022. <https://www.canada.ca/fr/service-renseignement-securite/organisation/publications/interference-etrangere-et-vous/interference-etrangere-et-vous-liste.html>; Canada, Service canadien du renseignement de sécurité, *Protéger la sécurité nationale en partenariat avec tous les Canadiens – Canada.ca*; Canada, Service canadien du renseignement de sécurité, Réponse du SCRS au rapport du Groupe consultatif sur la transparence en matière de sécurité nationale, 13 janvier 2023. [Réponse du SCRS au rapport du Groupe consultatif sur la transparence en matière de sécurité nationale – Canada.ca](https://www.canada.ca/fr/service-renseignement-securite/organisation/publications/interference-etrangere-et-vous/interference-etrangere-et-vous-liste.html); Canada, Canada, Service canadien du renseignement de sécurité, *Qui dit quoi? Défis sécuritaires découlant de la désinformation aujourd'hui*, 4 mai 2018. <https://www.canada.ca/fr/service-renseignement-securite/organisation/publications/qui-dit-quoi-defis-securitaires-decoulant-de-la-desinformation-aujourd'hui.html>.
- <sup>15</sup> Canada, Service canadien du renseignement de sécurité, *Rapport public du SCRS 2020*, 25 mai 2021. <https://www.canada.ca/fr/service-renseignement-securite/organisation/publications/rapport-public-2020.html>.
- <sup>16</sup> Canada, Gendarmerie royale du Canada, *Rapport annuel de 2021 sur la Police fédérale de la GRC*, 22 novembre 2022. <https://www.rcmp-grc.gc.ca/fr/rapport-annuel-2021-police-federale-grc>; Canada, Gendarmerie royale du Canada, *Signaler les incidents suspects aux services de police*, 19 décembre 2021. <https://www.rcmp-grc.gc.ca/fr/signaler-incident-suspect-aux-services-police>; Canada, Gendarmerie royale du Canada, *Analyse de l'environnement de la GRC*, 22 décembre 2020. <https://www.rcmp-grc.gc.ca/fr/analyse-lenvironnement-grc>.
- <sup>17</sup> Canada, Agence des services frontaliers du Canada, *Plan ministériel pour l'exercice 2021 à 2022*, 25 février 2021. <https://www.cbsa-asfc.gc.ca/agency-agence/reports-rapports/rpp/2021-2022/report-rapport-fra.html>.
- <sup>18</sup> Canada, Office de surveillance des activités en matière de sécurité nationale et de renseignement, *Examen des cadres ministériels pour éviter la complicité dans les cas de mauvais traitements par des entités étrangères (Examen de l'OSSNR n° 2019-06)*, juin 2019. <https://nsira-ossnr.gc.ca/fr/review-of-departmental-frameworks-for-avoiding-complicity-in-mistreatment-by-foreign-entities-nsira-review-2019-06>.
- <sup>19</sup> Canada, Centre d'analyse des opérations et déclarations financières du Canada, *Bulletin spécial sur la COVID-19: Tendances en matière de blanchiment d'argent et de fraude*, 16 juillet 2020. <https://fintrac-canafe.canada.ca/intel/operation/covid-fra>.

## For Public Release

- <sup>20</sup> Canada, Centre canadien pour la cybersécurité, *Bouclier canadien – Le Centre pour la cybersécurité fournit du renseignement sur les menaces afin de protéger les Canadiens pendant la pandémie de COVID-19*, 23 avril 2020. <https://www.cyber.gc.ca/fr/nouvelles-evenements/bouclier-canadien-le-centre-pour-la-cybersecurite-fournit-du-re-enseignement-sur-les-menaces-afin-de>.
- <sup>21</sup> Canada, Affaires mondiales Canada, *AMCOuvert*, 2 novembre 2022. <https://www.international.gc.ca/gac-amc/publications/transparence-transparence/index.aspx?lang=fra>.
- <sup>22</sup> Canada, ministère de la Défense nationale, *La Feuille d'érable*, 11 novembre 2022. <https://www.canada.ca/fr/ministere-defense-nationale/feuille-derable.html>.
- <sup>23</sup> Canada, Sécurité publique Canada, *Renouveler l'approche du Canada face à la résilience des infrastructures essentielles: Rapport sur ce que nous avons entendu*, 2022. <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022/rnwng-cnd-pprch-crtcl-nfrstrctr-rslnc-2022-fr.pdf>
- <sup>24</sup> Canada, *17<sup>e</sup> rapport annuel sur les activités de recherche sur l'opinion publique au gouvernement du Canada*, 2018. *17<sup>e</sup> rapport annuel sur les activités de la recherche sur l'opinion publique au gouvernement du Canada* (PDF) ([tpsgc-pwgsc.gc.ca](https://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca)); Canada, *18<sup>e</sup> rapport annuel sur les activités de recherche sur l'opinion publique au gouvernement du Canada*, 2019. *18<sup>e</sup> rapport annuel sur les activités de la recherche sur l'opinion publique au gouvernement du Canada* (PDF) ([tpsgc-pwgsc.gc.ca](https://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca)); Canada, *19<sup>e</sup> rapport annuel sur les activités de recherche sur l'opinion publique au gouvernement du Canada*, 2019. *Rapport-report-2019-2020-fra.pdf* ([tpsgc-pwgsc.gc.ca](https://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca)); Canada, *20<sup>e</sup> rapport annuel sur les activités de recherche sur l'opinion publique au gouvernement du Canada*, 2021. *20<sup>e</sup> rapport annuel sur les activités de la recherche sur l'opinion publique au gouvernement du Canada* (PDF) – FR ([tpsgc-pwgsc.gc.ca](https://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca)); Canada, *21<sup>e</sup> rapport annuel sur les activités de recherche sur l'opinion publique au gouvernement du Canada*, 2022. *PDF – 21st Annual Report on GC POR Activities 2021-2022 EN* ([tpsgc-pwgsc.gc.ca](https://www.tpsgc-pwgsc.gc.ca))
- <sup>25</sup> Canada, Sécurité publique Canada, *Recherche sur l'opinion publique sur l'échange d'informations dans le domaine de la sécurité nationale et de la transparence*, 24 mars 2021. *Recherche sur l'opinion publique sur l'échange d'informations dans le domaine de la sécurité nationale et de la transparence : rapport final*.
- <sup>26</sup> Canada, Service canadien du renseignement de sécurité, *Publications*. <https://www.canada.ca/fr/service-renseignement-securite/organisation/publications.html>.
- <sup>27</sup> Canada, *Plan d'action national pour un gouvernement ouvert*, 21 février 2023. <https://ouvert.canada.ca/fr/contenu/plan-daction-national-pour-un-gouvernement-ouvert>.
- <sup>28</sup> Canada, Centre de la sécurité des télécommunications, *Cadre de gestion du partage des nouvelles capacités*, 11 mai 2022. <https://www.cse-cst.gc.ca/fr/ressources-et-information/annonces/cadre-de-gestion-du-partage-des-nouvelles-capacites-du-cst>.
- <sup>29</sup> Canada, ministère de la Défense nationale, *Plan de gestion de l'information de la Défense 2019-2022*. <https://www.canada.ca/fr/ministere-defense-nationale/organisation/rapports-publications/plan-information-defense.html>.
- <sup>30</sup> Canada, Groupe consultatif sur la transparence en matière de sécurité nationale, *Rapport initial du Groupe consultatif sur la transparence de la sécurité nationale: Ce que nous avons entendu au cours de notre première année*, 5 novembre 2020. <https://www.securitepublique.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2020-nstag-irwhw/index-fr.aspx>.
- <sup>31</sup> Canada, Groupe consultatif sur la transparence en matière de sécurité nationale, *Définition, mesure et institutionnalisation de la transparence en matière de sécurité nationale*, 12 novembre 2021. <https://www.securitepublique.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2021-dntn-msrmnt-trsprncy-ns/index-fr.aspx>.
- <sup>32</sup> Canada, Sécurité publique Canada, *Mobilisation, sensibilisation et recherche concernant la SPDI*, 26 août 2021. <https://www.securitepublique.gc.ca/cnt/ntnl-scrtdvrsty/bsdi-nggmt-fr.aspx>.
- <sup>33</sup> Canada, Sécurité publique Canada, *Comment les institutions de sécurité nationale et de renseignement collaborent avec les communautés racialisées*, 31 mai 2022. <https://www.securitepublique.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/2022-nstag-nsiirc-isnrccr/index-fr.aspx>.