



Ce document est la ligne directrice d'Élections Canada ALI 2020-01.

# Manuel sur le financement politique

des candidats à la direction et des agents financiers

## CONTENU ARCHIVÉ

Consultez la dernière version à [elections.ca](https://elections.ca) > Participants politiques > Outils pour les candidats à la direction > Manuels.

Février 2020

EC 20195





## Table des matières

<b>À propos du présent manuel</b> .....	<b>7</b>
Introduction.....	7
Aperçu des révisions récentes.....	7
Coordonnées.....	9
<b>1. Tableaux de référence et échéances</b> .....	<b>11</b>
Lancement de la campagne du candidat à la direction.....	12
Principales échéances de la campagne du candidat à la direction.....	14
Rôle et processus de nomination – agent financier.....	15
Rôle et processus de nomination – agents de campagne à la direction.....	16
Rôle et processus de nomination – vérificateur.....	17
Désistement ou retrait des candidats à la direction.....	18
Clôture de la campagne du candidat à la direction.....	19
Plafonds des contributions, des prêts et des cautionnements de prêts.....	20
Cessions – catégories et règles.....	21
Aide-mémoire pour les candidats à la direction, leur agent financier et leurs agents de campagne à la direction.....	22
<b>2. Contributions</b> .....	<b>25</b>
Qu'est-ce qu'une contribution?.....	25
Qu'est-ce que la valeur commerciale?.....	25
Qu'est-ce qu'une contribution dirigée?.....	26
Qui peut apporter une contribution?.....	26
Plafonds des contributions, des prêts et des cautionnements de prêts à un candidat à la direction.....	27
Le travail bénévole n'est pas une contribution.....	27
Commanditer une activité politique ou en faire la publicité est une contribution.....	30
Accepter et consigner les contributions.....	30
Accepter des contributions en cryptomonnaie.....	31
Délivrer des reçus pour contributions.....	32
Consigner les contributions dirigées.....	32
Déterminer la date de la contribution.....	33
Consigner les contributions anonymes.....	34
Remettre les contributions anonymes que l'on ne peut pas accepter.....	34
Contributions inadmissibles.....	34
Retourner les contributions inadmissibles ou non conformes.....	35
<b>3. Prêts</b> .....	<b>37</b>
Obtenir un prêt.....	37
Types de prêts.....	38
Intérêts sur les prêts.....	39
Rembourser un prêt.....	40

<b>4. Cessions .....</b>	<b>41</b>
Qu'est-ce qu'une cession?.....	41
Cessions effectuées à la campagne du candidat à la direction.....	42
Cessions effectuées par la campagne du candidat à la direction.....	42
<b>5. Autres rentrées de fonds .....</b>	<b>43</b>
<b>6. Activités de financement.....</b>	<b>45</b>
Comment déterminer le montant de la contribution lorsque les donateurs tirent un avantage .....	45
Dépenses liées aux activités de financement.....	47
Activités de financement réglementées.....	48
Activités de financement courantes.....	54
Vente de produits partisans.....	54
Enchères.....	55
Activités de financement par la vente de billets.....	56
Autres activités par la vente de billets .....	60
Activités de financement sans la vente de billets .....	61
Tirages .....	61
<b>7. Dépenses de campagne à la direction.....</b>	<b>63</b>
En quoi consistent les dépenses de campagne à la direction?.....	63
Les contributions et les cessions non monétaires sont également des dépenses.....	66
Qui peut engager des dépenses?.....	67
Qui peut payer des dépenses?.....	67
Biens ou services fournis par le parti enregistré ou une association enregistrée.....	67
Factures .....	68
<b>8. Dépenses de course à la direction.....</b>	<b>69</b>
En quoi consistent les dépenses de course à la direction?.....	69
Qui peut engager et payer des dépenses de course à la direction?.....	69
Plafonds des dépenses de course à la direction .....	70
Dépenses de course à la direction courantes.....	70
Dépenses publicitaires.....	70
Sites Web et leur contenu.....	71
Sondages.....	72
Immobilisations .....	72
Location d'un bureau de campagne .....	73
Rémunération versée à l'agent financier ou à d'autres travailleurs de la campagne.....	74
Dépenses des bénévoles.....	74
Les parlementaires faisant campagne.....	75
Utilisation des ressources parlementaires.....	75
Employés d'un parlementaire .....	75
Site Web et comptes de médias sociaux d'un parlementaire.....	76

<b>9. Dépenses personnelles du candidat à la direction.....</b>	<b>77</b>
En quoi consistent les dépenses personnelles du candidat à la direction?.....	77
Qui peut engager et payer des dépenses personnelles du candidat à la direction?.....	78
Dépenses personnelles courantes.....	79
Garde d'enfants.....	79
Garde d'une personne ayant une incapacité physique ou mentale.....	79
Dépenses relatives à une déficience.....	79
Autres dépenses personnelles.....	79
<b>10. Frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction.....</b>	<b>81</b>
En quoi consistent les frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction?...	81
Quelles dépenses ne sont pas des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction? .....	81
Qui peut engager et payer des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction?.....	82
Utilisation des points de récompense pour les voyages.....	82
Frais de déplacement et de séjour courants.....	83
Repas et frais divers.....	83
Hébergement temporaire.....	83
Transport.....	83
<b>11. Dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction.....</b>	<b>85</b>
En quoi consistent les dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction?.....	85
Qui peut engager et payer les dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction? .....	85
<b>12. Autres dépenses de campagne à la direction.....</b>	<b>87</b>
En quoi consistent les « autres » dépenses de campagne à la direction?.....	87
Qui peut engager et payer les « autres » dépenses de campagne à la direction?.....	88
« Autres » dépenses courantes.....	88
Frais de course à la direction.....	88
Rémunération du candidat à la direction.....	88
Dépenses liées aux activités de financement.....	89
Intérêts sur les prêts avant et après la période de la course.....	89
Matériel inutilisé.....	89
Honoraires du vérificateur.....	89
Coût de production des rapports.....	90
<b>13. Présentation de rapports.....</b>	<b>91</b>
Rapports obligatoires avant la fin de la course.....	92
Rapports obligatoires après la fin de la course.....	93
Autres rapports.....	94
Présentation de rapports à Élections Canada.....	95
Demande de prorogation du délai de production.....	96

<b>14. Gestion des créances et des prêts impayés.....</b>	<b>99</b>
Remboursement des créances et des prêts dans les 36 mois.....	99
Remboursement des créances et des prêts après 36 mois.....	99
Demande d'autorisation de paiement.....	100
Déclaration des créances et des prêts impayés.....	100
<b>15. Disposition de l'excédent.....</b>	<b>101</b>
Qu'est-ce qu'un excédent?.....	101
Vente de biens immobilisés.....	102
Avis d'excédent envoyé par Élections Canada.....	102
Constatation d'un excédent par l'agent financier.....	102
Comment disposer de l'excédent.....	102

## À propos du présent manuel

### Introduction

Le présent manuel s'adresse aux candidats à la direction, à leur agent financier et à leurs agents de campagne à la direction; il les aidera dans l'administration financière de la campagne du candidat à la direction.

Le manuel est une ligne directrice générale établie en vertu de l'article 16.1 de la *Loi électorale du Canada*. Il est fourni à titre d'information et n'est pas destiné à remplacer la Loi.

Élections Canada révisera régulièrement le contenu du manuel et le mettra à jour au besoin.

**Note :** Le terme « particulier », utilisé dans le présent manuel, désigne un citoyen canadien ou un résident permanent du Canada.

### Aperçu des révisions récentes

Version	Section	Titre	Résumé
Février 2020	Toutes	s.o.	Contenu réorganisé pour un meilleur enchaînement, ajout de nouveaux exemples et de contenu pertinent tiré d'autres manuels récents.
	Chapitre 2	Accepter des contributions en cryptomonnaie	Nouveau contenu ajouté selon l'ALI 2019-12, <i>Cryptomonnaies</i> .
		Le travail bénévole n'est pas une contribution	Nouveau contenu et ajout d'exemples conformément à l'ALI 2019-01, <i>Travail bénévole</i> .
	Chapitre 3	Types de prêts	Précisions sur la façon de déclarer une ligne de crédit dans certaines circonstances.
	Chapitre 6	Dépenses liées aux activités de financement	Contenu ajouté concernant l'exclusion de certaines dépenses liées aux activités de financement des dépenses de course à la direction.
		Activités de financement réglementées	Introduction du concept d'activités de financement réglementées (définition, exigences et exemples), issu du projet de loi C-50.  Précision sur le moment qu'un candidat à la direction n'est plus un participant éminent.
		Activités de financement par la vente de billets	Précisions sur les avantages auxquels donne droit une activité de financement par la vente de billets.

Version	Section	Titre	Résumé
		Autres activités par la vente de billets	Nouvelle section sur le calcul de l'avantage lorsqu'une activité par la vente de billets est tenue à des fins promotionnelles plutôt que pour amasser des fonds.
	Chapitres 7 à 12	Tous	Révisions et nouveautés touchant les catégories de dépenses et les options de paiement, selon le projet de loi C-76.
	Chapitre 8	Sites Web et leur contenu  Site Web d'un parlementaire	Précisions sur les exigences en matière de rapports pour les dépenses liées aux sites Web, au contenu Web et au matériel préexistant.
	Chapitre 10	Utilisation des points de récompense pour les voyages	Contenu ajouté concernant l'utilisation des points de récompense par les candidats à la direction pour leurs déplacements pendant la campagne.
	Chapitre 12	Honoraires du vérificateur	Explication de la nouvelle allocation au vérificateur.
	Chapitre 13	Demande de prorogation du délai de production	Contenu ajouté concernant les demandes de prorogation auprès d'un juge.
	Chapitre 15	Qu'est-ce qu'un excédent?	Nouvelle formule pour calculer l'excédent de fonds, selon le projet de loi C-76.
		Vente de biens immobilisés	Ajout d'une exigence relative à la vente de biens immobilisés après une course à la direction, selon le projet de loi C-76.

## Coordonnées

<b>Internet</b>	elections.ca
<b>Téléphone</b>	<p><b>Réseau de soutien aux entités politiques</b> 1-800-486-6563</p> <p><b>Heures normales</b> Du lundi au vendredi, de 9 h à 17 h (heure de l'Est)</p> <p><b>Renseignements généraux d'Élections Canada</b> 1-800-463-6868</p>
<b>Courriel</b>	<p><b>Renseignements sur le financement politique</b> financement.politique@elections.ca</p> <p><b>Rapport financier électronique (RFE) – Questions et soumissions</b> rfe-efr@elections.ca</p> <p><b>Renseignements généraux d'Élections Canada</b> info@elections.ca</p>
<b>Courrier</b>	<p><b>Élections Canada</b> 30, rue Victoria Gatineau (Québec) K1A 0M6</p>
<b>Télécopieur</b>	<p><b>Financement politique</b> 1-888-523-9333 (sans frais) 1-819-939-1803</p>



## 1. Tableaux de référence et échéances

*Dans le présent chapitre, on traite des outils de référence rapide pour les candidats à la direction et les agents financiers. On y aborde les sujets suivants :*

- *Lancement de la campagne du candidat à la direction*
- *Principales échéances de la campagne du candidat à la direction*
- *Rôle et processus de nomination – agent financier, agents de campagne à la direction et vérificateur*
- *Retrait d'un candidat à la direction*
- *Clôture de la campagne du candidat à la direction*
- *Plafonds des contributions, des prêts et des cautionnements de prêts*
- *Cessions – catégories et règles*
- *Aide-mémoire pour les candidats à la direction, leur agent financier et leurs agents de campagne à la direction*

## Lancement de la campagne du candidat à la direction

<p><b>Le parti annonce la tenue d'une course à la direction</b></p>	<p>Si un parti enregistré se propose de tenir une course à la direction, l'agent principal du parti doit aviser Élections Canada des dates du début et de la fin de la course au moyen du <i>Formulaire général – Course à la direction d'un parti enregistré</i>.</p> <p>Élections Canada publie un avis contenant cette information sur son site Web.</p>
<p><b>Vérifier les conditions à remplir</b></p>	<p>Le parti enregistré détermine les conditions à remplir pour se présenter comme candidat à la direction.</p> <p>Aux termes de la <i>Loi électorale du Canada</i>, lorsqu'elle devient candidate à la direction, une personne ne peut plus occuper les fonctions suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• vérificateur auprès d'un candidat, d'un candidat à l'investiture, d'un candidat à la direction, d'un parti enregistré ou d'une association de circonscription;</li> <li>• agent financier d'un candidat à la direction;</li> <li>• agent d'une campagne à la direction.</li> </ul>
<p><b>Nommer un agent financier et un vérificateur</b></p>	<p>Le candidat à la direction doit nommer un agent financier avant :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• d'accepter une contribution, un prêt ou une cession;</li> <li>• d'engager une dépense de campagne à la direction;</li> <li>• de soumettre sa demande d'enregistrement.</li> </ul> <p>Le candidat à la direction doit aussi nommer un vérificateur avant de soumettre sa demande d'enregistrement.</p>
<p><b>Ouvrir un compte bancaire</b></p>	<p>L'agent financier doit ouvrir un compte bancaire qui servira uniquement à la campagne du candidat à la direction. Ce compte peut être créé avant ou après l'enregistrement du candidat.</p> <p>Le compte doit être ouvert auprès d'une institution financière canadienne ou d'une banque étrangère autorisée au sens la <i>Loi sur les banques</i>.</p> <p>L'agent financier doit être le titulaire du compte bancaire, identifié de la façon suivante : (nom), agent financier. Par exemple : « Pierre Raymond, agent financier ».</p> <p>Il est aussi acceptable d'ajouter le nom du candidat à la direction à l'intitulé du compte bancaire. Par exemple : « Pierre Raymond, agent financier d'Anne Thomas ».</p> <p>Toutes les opérations monétaires liées à la campagne doivent passer par le compte bancaire de la campagne, sauf les paiements de dépenses personnelles ou de dépenses relatives aux litiges.</p> <p>Le compte bancaire doit rester ouvert jusqu'à ce que toutes les obligations financières de la campagne soient remplies.</p>

## Lancement de la campagne du candidat à la direction (suite)

<p><b>Commencer à engager des dépenses et à accepter des contributions, des prêts ou des cessions</b></p>	<p>La campagne peut commencer à engager des dépenses et à accepter des contributions, des prêts et des cessions avant le début de la course à la direction si l'agent financier a été nommé et un compte bancaire a été ouvert.</p> <p>Toutefois, le candidat à la direction doit être enregistré auprès d'Élections Canada (voir l'étape suivante) pour accepter des contributions dirigées.</p>
<p><b>S'enregistrer auprès d'Élections Canada</b></p>	<p>Pour faire une demande d'enregistrement, le candidat à la direction doit remplir le <i>Formulaire général – Candidat à la direction d'un parti enregistré</i> et l'envoyer à Élections Canada.</p> <p>Les renseignements demandés sont, entre autres :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• les coordonnées de l'agent financier et sa déclaration d'acceptation de la charge dûment signée;</li> <li>• les coordonnées du vérificateur et sa déclaration d'acceptation de la charge dûment signée;</li> <li>• la déclaration signée par l'agent principal du parti enregistré attestant que celui-ci donne son agrément au candidat à la direction.</li> </ul> <p>Le candidat à la direction doit également produire, avec sa demande d'enregistrement, un <i>Relevé des contributions et des prêts du candidat à la direction reçus avant le premier jour de la course</i>.</p> <p>Aux fins des dispositions sur le financement politique, une fois qu'un candidat à la direction est enregistré, il est réputé avoir été un candidat à la direction à compter du moment où il a accepté une contribution, un prêt ou une cession ou engagé une dépense de campagne à la direction.</p>

## Principales échéances de la campagne du candidat à la direction

### Début de la campagne du candidat à la direction

- Nommer un agent financier<sup>1</sup>
- Nommer un vérificateur<sup>2</sup>
- Ouvrir le compte bancaire de la campagne<sup>3</sup>

### Enregistrement

L'agent financier ou le candidat à la direction soumet à Élections Canada :

- *Formulaire général – Candidat à la direction d'un parti enregistré*
- *Relevé des contributions et des prêts du candidat à la direction reçus avant le premier jour de la course*<sup>4</sup>

### 3 semaines avant la fin de la course

L'agent financier soumet à Élections Canada :

- *Rapport provisoire de la campagne du candidat à la direction* (premier rapport, s'il y a lieu)<sup>5</sup>

### 2 jours avant la fin de la course

L'agent financier soumet à Élections Canada :

- *Rapport provisoire de la campagne du candidat à la direction* (deuxième rapport, s'il y a lieu)<sup>5</sup>

## FIN DE LA COURSE À LA DIRECTION

### 5 mois après la fin de la course

L'agent financier doit avoir reçu du candidat à la direction :

- *Relevé des dépenses du candidat à la direction* (et tous les documents à l'appui)

### 6 mois après la fin de la course

L'agent financier soumet à Élections Canada :

- *Rapport de campagne du candidat à la direction* (et tous les documents exigés)
- *Relevé des dépenses du candidat à la direction* (et tous les documents à l'appui)
- Rapport du vérificateur (s'il y a lieu)<sup>6</sup>

**Note :** Si une créance ou un prêt est payé en entier après la présentation du rapport de campagne, l'agent financier doit envoyer à Élections Canada un rapport à jour dans les 30 jours suivant le paiement.

### 19 mois après la fin de la course

L'agent financier soumet à Élections Canada :

- *État des créances et des prêts impayés du candidat à la direction 18 ou 36 mois après la fin de la course* (s'il y a lieu)<sup>7</sup>

### 37 mois après la fin de la course

L'agent financier soumet à Élections Canada :

- *État des créances et des prêts impayés du candidat à la direction 18 ou 36 mois après la fin de la course* (s'il y a lieu)<sup>7</sup>

<sup>1</sup> Doit être nommé avant que des contributions, des cessions ou des prêts soient acceptés et que des dépenses de campagne à la direction soient engagées.

<sup>2</sup> Doit être nommé avant que le candidat à la direction ne s'enregistre.

<sup>3</sup> Requis avant que des fonds ne soient acceptés (sous forme de contributions, de cessions ou de prêts) ou dépensés dans le cadre de la campagne.

<sup>4</sup> La campagne du candidat à la direction ne peut pas accepter les contributions dirigées avant la confirmation de l'enregistrement du candidat à la direction.

<sup>5</sup> Requis si la campagne a accepté des contributions de 10 000 \$ ou plus au total ou engagé des dépenses de campagne à la direction de 10 000 \$ ou plus au total (il est à noter que les cessions aux entités politiques affiliées ne sont pas des dépenses de campagne à la direction). Si le montant est atteint après la première période de rapport, un seul rapport provisoire doit être soumis pour toute la période.

<sup>6</sup> Requis si la campagne a accepté des contributions de 10 000 \$ ou plus au total ou engagé des dépenses de campagne à la direction de 10 000 \$ ou plus au total (il est à noter que les cessions aux entités politiques affiliées ne sont pas des dépenses de campagne à la direction).

<sup>7</sup> Requis si la campagne a des créances ou des prêts impayés.

## Rôle et processus de nomination – agent financier

Agent financier du candidat à la direction		
<b>Résumé du rôle</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>L'agent financier est chargé de la gestion des opérations financières du candidat à la direction et de la production des rapports financiers à Élections Canada, en conformité avec la <i>Loi électorale du Canada</i>.</li> <li>Le candidat ne peut pas avoir plus d'un agent financier à la fois.</li> <li>Le rôle de l'agent financier prend fin lorsque la campagne du candidat a satisfait à toutes les exigences en matière de rapports financiers.</li> </ul>		
<b>Qui est admissible?</b>	<b>Oui</b>	<b>Non</b>
Citoyen canadien âgé d'au moins 18 ans	✓	
Entreprise, société de personnes		✗
Candidat à la direction		✗
Fonctionnaire électoral ou membre du personnel d'un directeur du scrutin		✗
Failli non libéré		✗
Vérificateur nommé conformément à la <i>Loi électorale du Canada</i>		✗
Personne qui n'a pas l'entière capacité de contracter dans sa province ou son territoire de résidence habituelle (p. ex. une personne ayant une capacité intellectuelle réduite)		✗
Tout autre personne ou groupe qui n'est pas mentionné ci-dessus		✗
<b>Processus de nomination</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Le candidat à la direction doit nommer un agent financier avant d'accepter des contributions, des prêts ou des cessions, d'engager des dépenses de campagne à la direction, ou de demander l'enregistrement.</li> <li>L'agent financier doit signer une déclaration attestant qu'il accepte la charge.</li> <li>Si, pour une raison quelconque, l'agent financier n'est plus en mesure de remplir sa charge, le candidat doit nommer un nouvel agent financier sans délai, et en aviser Élections Canada dans les 30 jours. Cet avis doit être accompagné de la déclaration de consentement signée par le nouvel agent financier.</li> <li>La Loi ne l'exige pas, mais l'agent financier devrait avoir l'expérience de la gestion financière. Il devra être en mesure de contrôler, de consigner et d'administrer des opérations financières, et de produire des rapports financiers.</li> </ul>		

## Rôle et processus de nomination – agents de campagne à la direction

Agent de campagne du candidat à la direction		
<b>Résumé du rôle</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Les agents de campagne à la direction peuvent être autorisés par le candidat à la direction à remplir l'une ou plusieurs des tâches suivantes :               <ul style="list-style-type: none"> <li>accepter des contributions ou des prêts;</li> <li>accepter ou effectuer des cessions;</li> <li>engager ou payer les dépenses de campagne à la direction;</li> <li>délivrer des reçus de contribution autres que pour les contributions dirigées reçues par l'entremise du parti.</li> </ul> </li> </ul>		
<b>Qui est admissible?</b>	<b>Oui</b>	<b>Non</b>
Citoyen canadien âgé d'au moins 18 ans	✓	
Entreprise, société de personnes		✗
Candidat à la direction		✗
Fonctionnaire électoral ou membre du personnel d'un directeur du scrutin		✗
Failli non libéré		✗
Vérificateur nommé conformément à la <i>Loi électorale du Canada</i>		✗
Personne qui n'a pas l'entière capacité de contracter dans sa province ou son territoire de résidence habituelle (p. ex. une personne ayant une capacité intellectuelle réduite)		✗
Tout autre personne ou groupe qui n'est pas mentionné ci-dessus		✗
<b>Processus de nomination</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Il n'est pas nécessaire de nommer des agents de campagne à la direction.</li> <li>Le candidat à la direction peut nommer un nombre illimité d'agents de campagne à la direction, peu importe le moment.</li> <li>Dans les 30 jours suivant la nomination d'un ou de plusieurs agents, le candidat à la direction doit soumettre à Élections Canada un rapport écrit comprenant :               <ul style="list-style-type: none"> <li>les nom et adresse des nouveaux agents de campagne à la direction;</li> <li>leurs attributions;</li> <li>la déclaration signée de l'agent financier.</li> </ul> </li> </ul>		

## Rôle et processus de nomination – vérificateur

<b>Vérificateur du candidat à la direction</b>		
<b>Résumé du rôle</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Si la campagne accepte des contributions de 10 000 \$ ou plus au total, ou engage des dépenses de campagne à la direction de 10 000 \$ ou plus au total, le vérificateur doit examiner les écritures comptables de la campagne et présenter un rapport dans lequel il déclare si, à son avis, le rapport financier présente fidèlement les renseignements contenus dans les écritures comptables sur lesquelles il est fondé.</li> <li>• Le vérificateur doit avoir accès à la totalité des documents de la campagne; il a le droit d'exiger du candidat ou de son agent financier les renseignements et les explications qui sont nécessaires à la production de son rapport.</li> </ul>		
<b>Qui est admissible?</b>	<b>Oui</b>	<b>Non</b>
Membre en règle d'un ordre, d'une association ou d'un institut de comptables professionnels constitué en vertu d'une loi provinciale (titre de CPA)*	✓	
Société formée de membres en règle d'un ordre, d'une association ou d'un institut de comptables professionnels constitué en vertu d'une loi provinciale (titre de CPA)*	✓	
Candidat ou agent officiel		✗
Fonctionnaire électoral ou membre du personnel d'un directeur du scrutin		✗
Agent principal d'un parti enregistré ou d'un parti admissible		✗
Agent enregistré d'un parti enregistré		✗
Agent de circonscription d'une association enregistrée		✗
Candidat à la direction, agent financier ou agent de campagne à la direction		✗
Candidat à l'investiture ou agent financier		✗
Agent financier d'un tiers enregistré		✗
Tout autre personne ou groupe qui n'est pas mentionné ci-dessus		✗
<b>Processus de nomination</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Le candidat à la direction doit nommer un vérificateur avant de demander l'enregistrement.</li> <li>• Le vérificateur doit signer une déclaration attestant qu'il accepte la charge.</li> <li>• Si, pour une raison quelconque, le vérificateur n'est plus en mesure de remplir sa charge, le candidat à la direction doit nommer un nouveau vérificateur sans délai, et en aviser Élections Canada dans les 30 jours. Cet avis écrit doit être accompagné de la déclaration de consentement signée par le nouveau vérificateur.</li> <li>• Le candidat à la direction ne peut pas avoir plus d'un vérificateur à la fois.</li> </ul>		

\*Les organismes de vérification provinciaux et territoriaux peuvent exiger que les vérificateurs répondent à d'autres critères professionnels pour pouvoir exercer ce rôle.

## Désistement ou retrait des candidats à la direction

### Désistement des candidats à la direction ou retrait de l'agrément du parti

#### DÉSISTEMENT DES CANDIDATS À LA DIRECTION

Si, après son enregistrement auprès d'Élections Canada, le candidat à la direction choisit de se désister de la course, il doit aviser Élections Canada par écrit de la date de son désistement.

Il faut alors soumettre le *Formulaire général – Candidat à la direction d'un parti enregistré*.

#### RETRAIT DE L'AGRÉMENT DU PARTI

Si le parti enregistré retire son agrément à un candidat enregistré, l'agent principal du parti doit envoyer à Élections Canada une déclaration signée indiquant la date du retrait de l'agrément.

Il faut alors soumettre le *Formulaire général – Course à la direction d'un parti enregistré*.

### Exigences en matière de rapports après le désistement ou le retrait des candidats à la direction

Le candidat à la direction enregistré qui se désiste ou qui perd l'agrément du parti doit quand même respecter les exigences en matière de rapports applicables jusqu'à la date du désistement ou du retrait.

Il doit soumettre un *Rapport de campagne du candidat à la direction* à Élections Canada, mais il est libéré de l'obligation de produire le *Rapport provisoire de la campagne du candidat à la direction* portant sur la période après son désistement ou son retrait.

#### Exemple

Une course à la direction se tient le 31 juillet. Le premier rapport provisoire doit être soumis trois semaines avant la fin de la course à la direction, soit le 10 juillet. Un candidat à la direction se désiste le 9 juillet. Il n'est pas tenu de produire un rapport provisoire, mais il doit quand même produire le rapport de campagne final.

**Note** : Après le désistement du candidat à la direction, la campagne peut continuer à accepter les contributions pour respecter ses obligations financières à remplir.

Pour plus de détails sur les rapports financiers, voir le chapitre 13, **Présentation de rapports**.

## Clôture de la campagne du candidat à la direction

<p><b>Remplir les obligations en matière de rapports</b></p>	<p>La campagne du candidat à la direction doit remplir toutes les obligations en matière de rapports avant de procéder à la clôture.</p> <p>Voir les tableaux <b>Rapports obligatoires après la fin de la course</b> et <b>Autres rapports</b> au chapitre 13, <b>Présentation de rapports</b>.</p>
<p><b>Toucher l'allocation au vérificateur (le cas échéant)</b></p>	<p>Si la campagne doit soumettre un rapport du vérificateur, Élections Canada versera une allocation directement au vérificateur après avoir reçu tous les documents et examiné le rapport de campagne du candidat.</p> <p>Voir la section <b>Honoraires du vérificateur</b> au chapitre 12, <b>Autres dépenses de campagne à la direction</b>.</p>
<p><b>Gérer les créances et les prêts impayés</b></p>	<p>Le remboursement d'une créance ou d'un prêt doit être effectué dans les 36 mois suivant la fin de la course.</p> <p>Si une créance ou un prêt demeure impayé plus de 36 mois après la fin de la course, l'agent financier ou le candidat doit obtenir l'autorisation d'Élections Canada ou d'un juge pour pouvoir effectuer un paiement.</p> <p>Voir le chapitre 14, <b>Gestion des créances et des prêts impayés</b>.</p>
<p><b>Soumettre un rapport modifié</b></p>	<p>Un rapport modifié du candidat à la direction doit être soumis à Élections Canada pour corriger toute erreur ou omission, ou pour signaler de nouvelles opérations.</p> <p>Des corrections ou des révisions peuvent être demandées par Élections Canada, par le candidat ou par l'agent financier.</p> <p>Voir le tableau <b>Autres rapports</b>, au chapitre 13, <b>Présentation de rapports</b>.</p>
<p><b>Disposer de l'excédent</b></p>	<p>Lorsque toutes les obligations financières ont été remplies, la campagne doit disposer de tout excédent de fonds et soumettre les rapports exigés.</p> <p>L'excédent du candidat à la direction doit être cédé au parti enregistré ou à une association enregistrée du parti.</p> <p>Voir le chapitre 15, <b>Disposition de l'excédent</b>.</p>
<p><b>Fermer le compte bancaire</b></p>	<p>Une fois les prêts et créances payés, les autres obligations financières réglées et l'excédent cédé, l'agent financier doit fermer le compte bancaire de la campagne.</p> <p>L'agent financier doit envoyer à Élections Canada le relevé bancaire final du compte.</p>

## Plafonds des contributions, des prêts et des cautionnements de prêts

Plafonds des contributions, des prêts et des cautionnements de prêts		
Entité politique	Plafond annuel de 2020	Plafond par élection déclenchée entre le 1 <sup>er</sup> janv. et le 31 déc. 2020
À chaque parti enregistré	1 625 \$*	s.o.
Au total, à l'ensemble des associations enregistrées, des candidats à l'investiture et des candidats de chaque parti enregistré	1 625 \$*	s.o.
Au total, à l'ensemble des candidats à la direction dans le cadre d'une course donnée	1 625 \$*	s.o.
À chaque candidat indépendant	s.o.	1 625 \$*
<b>Notes</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Les plafonds des contributions s'appliquent au montant total des contributions, au solde impayé des prêts accordés pendant la période de contributions et au montant de tout cautionnement de prêt accordé pendant la période de contributions dont un particulier reste responsable. La somme de ces trois montants ne peut à aucun moment dépasser le plafond des contributions.</li> <li>• Un candidat à l'investiture peut donner, sous forme de contributions, de prêts et de cautionnements de prêts, un montant additionnel total de 1 000 \$ par course à sa propre campagne.</li> <li>• Un candidat peut donner, sous forme de contributions, de prêts et de cautionnements de prêts, un montant total de 5000 \$ à sa propre campagne. Un candidat peut également donner, sous forme de contributions, de prêts et de cautionnements de prêts, un montant additionnel total de 1 625 \$* par année civile à d'autres candidats, à des associations enregistrées et à des candidats à l'investiture de chaque parti. (Cela inclut les contributions versées à l'association enregistrée de la circonscription du candidat ainsi qu'à sa propre campagne d'investiture.)</li> <li>• Un candidat à la direction peut donner, sous forme de contributions, de prêts et de cautionnements de prêts, un montant total de 25 000 \$ à sa propre campagne. Un candidat à la direction peut également donner, sous forme de contributions, de prêts et de cautionnements de prêts, un montant additionnel total de 1 625 \$* par année civile à d'autres candidats à la direction.</li> </ul> <p>*Les plafonds augmenteront de 25 \$ le 1<sup>er</sup> janvier de chaque année subséquente.</p>		

## Cessions – catégories et règles

Le tableau ci-dessous indique quelles cessions monétaires et non monétaires sont permises entre des entités politiques enregistrées affiliées.

		À									
		Candidat à l'investiture		Candidat à la direction		Candidat		Association de circonscription enregistrée		Parti enregistré	
		Monétaire	Non monétaire	Monétaire	Non monétaire	Monétaire	Non monétaire	Monétaire	Non monétaire	Monétaire	Non monétaire
<b>DE</b>	<b>Candidat à l'investiture</b>	Non	Non	Non	Non	Oui <sup>1</sup>	Non	Oui <sup>2</sup>	Non	Oui	Non
	<b>Candidat à la direction</b>	Non	Non	Non	Non	Non	Non	Oui	Non	Oui	Non
	<b>Candidat</b>	Oui <sup>3</sup>	Oui <sup>3</sup>	Non	Non	Non <sup>4</sup>	Non <sup>4</sup>	Oui	Oui	Oui	Oui
	<b>Association de circonscription enregistrée</b>	Non	Oui <sup>5</sup>	Non	Oui <sup>5</sup>	Oui <sup>6</sup>	Oui	Oui	Oui	Oui	Oui
	<b>Parti enregistré</b>	Non	Oui <sup>5</sup>	Non <sup>7</sup>	Oui <sup>5</sup>	Oui <sup>6</sup>	Oui	Oui <sup>8</sup>	Oui <sup>8</sup>	s.o.	s.o.
<p><sup>1</sup> Un candidat à l'investiture peut céder des fonds (mais non des biens ou des services) à un candidat du même parti, dans la circonscription où a eu lieu la course à l'investiture. Après le jour de l'élection, les cessions monétaires sont permises seulement pour payer les créances et les prêts liés à la campagne du candidat.</p> <p><sup>2</sup> Un candidat à l'investiture ne peut céder des fonds qu'à l'association de circonscription enregistrée qui a tenu la course à l'investiture.</p> <p><sup>3</sup> Les candidats peuvent céder des biens, des services et des fonds à leur campagne d'investiture pour la même élection.</p> <p><sup>4</sup> Les candidats à une élection partielle remplacée par une élection générale peuvent céder des biens, des services et des fonds à leur campagne pour l'élection générale.</p> <p><sup>5</sup> Les cessions non monétaires doivent être offertes également à tous les candidats à l'investiture ou à la direction.</p> <p><sup>6</sup> Les cessions monétaires, autres que des fonds en fiducie, sont autorisées. Après le jour de l'élection, les cessions monétaires sont permises seulement pour payer les créances et les prêts liés à la campagne du candidat.</p> <p><sup>7</sup> Les contributions dirigées sont la seule exception : elles peuvent être cédées au candidat à la direction.</p> <p><sup>8</sup> Les partis enregistrés peuvent céder des biens, des services et des fonds à des associations de circonscription, qu'elles soient enregistrées ou non.</p>											

**Note :** Les candidats indépendants ne peuvent pas accepter de cessions de fonds, de biens ou de services d'autres entités politiques, ni leur en apporter.

## Aide-mémoire pour les candidats à la direction, leur agent financier et leurs agents de campagne à la direction

	À FAIRE	À NE PAS FAIRE
<b>Avant la fin de la course à la direction</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nommer un agent financier, qui devra ouvrir un compte bancaire réservé exclusivement à la campagne avant que des contributions, des cessions ou des prêts puissent être acceptés, ou des dépenses de campagne à la direction engagées.</li> <li>Nommer comme vérificateur un comptable qui est agréé en vertu de la loi provinciale (titre de CPA).</li> <li>Veiller à ce que seuls l'agent financier, les agents de campagne à la direction autorisés ou le candidat à la direction engagent des dépenses de campagne à la direction.</li> <li>Veiller à ce que toutes les opérations financières soient faites à partir du compte bancaire de la campagne, sauf les paiements des dépenses personnelles ou des dépenses relatives aux litiges.</li> <li>Délivrer un reçu pour toute contribution de plus de 20 \$, sauf pour les contributions dirigées reçues par l'entremise du parti.</li> <li>Conserver une copie de la facture et de la preuve de paiement pour toute dépense de 50 \$ et plus. Si une dépense est inférieure à 50 \$, conserver la preuve de paiement et une indication de la nature de la dépense.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ne pas permettre à d'autres personnes que l'agent financier, les agents de campagne à la direction autorisés et le candidat à la direction d'engager des dépenses de campagne à la direction.</li> <li>Ne pas accepter de contributions dirigées du parti enregistré avant que le candidat à la direction ne s'enregistre auprès d'Élections Canada.</li> <li>Ne pas permettre à d'autres personnes que l'agent financier ou un agent de campagne à la direction autorisé de payer les dépenses de campagne à la direction*.</li> <li>Ne pas accepter de contribution : <ul style="list-style-type: none"> <li>d'une source autre qu'un particulier qui est citoyen canadien ou résident permanent du Canada;</li> <li>qui excède le plafond des contributions du particulier;</li> <li>de plus de 20 \$ si elle est en espèces.</li> </ul> </li> <li>Ne pas accepter de prêts d'une source autre qu'une institution financière ou un particulier qui est citoyen canadien ou résident permanent du Canada.</li> <li>Ne pas accepter de cautionnements de prêts d'une source autre qu'un particulier qui est citoyen canadien ou résident permanent du Canada.</li> <li>Ne pas accepter un prêt ou un cautionnement de prêt d'un particulier qui excéderait son plafond des contributions.</li> </ul>
	<p><b>*Exceptions :</b> Une personne autorisée par écrit par l'agent financier ou par un agent de campagne à la direction peut payer des dépenses à même la petite caisse. Le candidat à la direction peut payer ses frais de déplacement et de séjour. Les dépenses personnelles du candidat à la direction et ses dépenses relatives aux litiges peuvent être payées par une autre personne.</p>	

	À FAIRE	À NE PAS FAIRE
Après la fin de la course à la direction	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fournir le <i>Relevé des dépenses du candidat à la direction</i> à l'agent financier dans les 5 mois suivant la fin de la course, même si aucune dépense n'a été engagée.</li> <li>• Soumettre le <i>Rapport de campagne du candidat à la direction</i> et les documents justificatifs dans les 6 mois suivant la fin de la course.</li> <li>• Veiller à ce que toutes les conditions des prêts, des découverts bancaires et des lignes de crédit, y compris les modalités de remboursement, soient fournies avec le rapport du candidat à la direction.</li> <li>• Accorder au vérificateur suffisamment de temps avant la date d'échéance pour examiner les livres comptables et établir son rapport (un tel rapport est exigé si les contributions ou les dépenses de campagne à la direction, sans compter les cessions à des entités politiques affiliées, totalisent 10 000 \$ ou plus).</li> <li>• Payer toutes les créances et rembourser tous les prêts dans les 36 mois suivant la fin de la course. Après ce délai, l'autorisation d'Élections Canada ou d'un juge est requise pour effectuer un paiement.</li> <li>• Soumettre un rapport à jour dans les 30 jours après avoir effectué le paiement final d'une créance ou d'un prêt.</li> <li>• Disposer de tout excédent conformément à la <i>Loi électorale du Canada</i> après que toutes les obligations financières ont été remplies, et en aviser Élections Canada dans les 7 jours.</li> <li>• Fermer le compte bancaire de la campagne lorsque toutes les obligations financières sont remplies et qu'on a disposé de tout excédent. Fournir à Élections Canada le dernier relevé bancaire.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ne pas payer les créances et les prêts impayés plus de 36 mois après la fin de la course sans avoir préalablement obtenu l'autorisation d'Élections Canada ou d'un juge.</li> <li>• Ne pas fermer le compte bancaire avant d'avoir rempli toutes les obligations financières et disposé de l'excédent.</li> </ul>



## 2. Contributions

Dans le présent chapitre, on définit ce qui constitue une contribution et ce qui ne constitue pas une contribution, on explique les règles concernant l'administration des contributions et on fournit des exemples. On y aborde les sujets suivants :

- Qu'est-ce qu'une contribution?
- Qu'est-ce que la valeur commerciale?
- Qui peut apporter une contribution à qui, et quels sont les montants autorisés?
- Le bénévolat, les commandites et la publicité sont-ils des contributions?
- Quelles sont les règles concernant les reçus pour contributions, les contributions anonymes et les contributions inadmissibles?

### Qu'est-ce qu'une contribution?

Une contribution est un don en argent (contribution monétaire), en biens ou en services (contribution non monétaire).

Contribution monétaire	Contribution non monétaire
<p>Une contribution monétaire s'entend de toute somme d'argent offerte et non remboursable.</p> <p>Les contributions monétaires peuvent prendre la forme d'argent comptant, de chèques ou de mandats, de paiements par carte de crédit ou carte de débit, ou de paiements en ligne (sauf les contributions en cryptomonnaie).</p>	<p>Une contribution non monétaire est la valeur commerciale d'un service (sauf d'un travail bénévole) ou de biens, ou de l'usage de biens ou d'argent, s'ils sont fournis sans frais ou à un prix inférieur à leur valeur commerciale. Les contributions en cryptomonnaie et les intérêts auxquels renonce un prêteur constituent des contributions non monétaires.</p>

### Qu'est-ce que la valeur commerciale?

Les contributions non monétaires sont consignées à leur valeur commerciale. On entend par valeur commerciale d'un bien ou d'un service le prix le plus bas exigé pour une même quantité de biens ou de services de la même nature, ou pour le même usage de biens ou d'argent, au moment de leur fourniture, par :

- soit le fournisseur, dans le cas où il exploite l'entreprise qui les fournit;
- soit une autre personne qui les fournit à une échelle commerciale dans la région, dans le cas où le fournisseur n'exploite pas une telle entreprise.

**Note** : Si la valeur commerciale d'une contribution non monétaire est de 200 \$ ou moins et qu'elle provient d'un particulier qui n'en fait pas le commerce, le montant de la contribution est réputé nul.

### Exemples

1. David, qui n'exploite pas une entreprise de location de matériel de bureau, prête des chaises et une table à la campagne du candidat à la direction. L'agent financier doit déterminer la valeur commerciale de cette contribution non monétaire en vérifiant auprès des fournisseurs locaux combien il en aurait coûté de louer ce mobilier pendant cette période. Si le montant est supérieur à 200 \$, une contribution non monétaire doit être déclarée. Si le montant est de 200 \$ ou moins, la contribution est réputée nulle et ne doit pas être déclarée.
2. Paula, une conceptrice Web travaillant à son compte propose de créer gratuitement le site Web du candidat à la direction. Il s'agit d'une contribution non monétaire de la part de Paula. La valeur commerciale est égale au prix le plus bas habituellement demandé par Paula pour des services de même nature et de même ampleur.

### Qu'est-ce qu'une contribution dirigée?

Une contribution dirigée s'entend de la somme, constituant tout ou partie d'une contribution apportée à un parti enregistré, que le donateur demande par écrit de céder à un candidat à la direction donné.

Contrairement aux contributions apportées au candidat à la direction par un donateur, les contributions dirigées par l'intermédiaire d'un parti enregistré donnent droit à un reçu d'impôt.

Les partis facturent souvent des frais d'administration pour les contributions dirigées.

La *Loi électorale du Canada* n'impose aucune restriction quant à la portion de la contribution dirigée qui peut être retenue par le parti. Les frais de traitement des contributions imposés à un candidat à la direction sont considérés comme des cessions du candidat à la direction au parti.

Le montant total dirigé par le donateur constitue une contribution à la campagne du candidat à la direction. Un reçu d'impôt au montant total est délivré par le parti enregistré.

**Note :** La contribution dirigée est visée par le plafond des contributions apportées aux candidats à la direction, et non par le plafond des contributions apportées au parti.

### Exemple

Roger appuie la candidature d'Annie à la direction d'un parti. Après qu'Annie s'est enregistrée comme candidate à la direction, Roger envoie un chèque de 1 000 \$ au parti enregistré et indique par écrit de transmettre le montant à la campagne à la direction d'Annie.

### Qui peut apporter une contribution?

Seul un particulier qui est citoyen canadien ou résident permanent du Canada peut apporter une contribution à un parti enregistré, à une association enregistrée, à un candidat, à un candidat à la direction ou à un candidat à l'investiture.

Les contributions de mineurs peuvent être acceptées, mais les entités politiques devraient se demander si la personne apporte volontairement une contribution en utilisant ses propres fonds ou biens.

**Note :** Les personnes morales, les syndicats, les associations et les groupes ne peuvent pas apporter de contributions. Il est interdit à une personne ou entité d'esquiver ou de tenter d'esquiver les règles d'admissibilité ou les plafonds des contributions.

## Plafonds des contributions, des prêts et des cautionnements de prêts à un candidat à la direction

Le tableau ci-dessous présente les plafonds pour les candidats à la direction. Les plafonds applicables à toutes les entités sont fournis au chapitre 1, **Tableaux de référence et échéances**.

Plafonds des contributions, des prêts et des cautionnements de prêts à un candidat à la direction	
Entité politique	Plafond annuel de 2020
Au total, à l'ensemble des candidats à la direction dans le cadre d'une course donnée	1 625 \$*
<p><b>Notes</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Les plafonds des contributions s'appliquent au montant total des contributions, au solde impayé des prêts accordés pendant la période de contributions et au montant de tout cautionnement de prêt accordé pendant la période de contributions dont un particulier reste responsable.</li> <li>La somme de ces trois montants ne peut à aucun moment dépasser le plafond des contributions.</li> </ul> <p>Il y a une exception au plafond des contributions :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Un candidat à la direction peut donner, sous forme de contributions, de prêts et de cautionnements de prêts, un montant total de 25 000 \$ à sa propre campagne. Un candidat à la direction peut également donner, sous forme de contributions, de prêts et de cautionnements de prêts, un montant additionnel total de 1 625 \$* par année civile à d'autres candidats à la direction.</li> </ul> <p>*Les plafonds augmenteront de 25 \$ le 1<sup>er</sup> janvier de chaque année subséquente.</p>	

Exemples
<p>1. Indra apporte une contribution monétaire de 1 000 \$ à un candidat à la direction en mars. Le mois suivant, elle apporte une contribution non monétaire ayant une valeur commerciale de 625 \$ au même candidat. Indra a alors atteint le plafond des contributions pour l'année à tous les candidats à la direction dans cette course.</p> <p>2. Une course à la direction a lieu en février, et Max verse immédiatement 400 \$ à un candidat à la direction. En mars, Max prête 1 225 \$ à un autre candidat dans la même course à la direction. Il a donc atteint le plafond des contributions pour cette course, et ne peut plus verser d'argent ni faire de prêts ou de cautionnements de prêts à un candidat à la direction pendant l'année tant que le prêt ne sera pas remboursé.</p> <p><b>Note</b> : Ces exemples se fondent sur les plafonds en vigueur pour 2020.</p>

## Le travail bénévole n'est pas une contribution

### Qu'est-ce que le travail bénévole?

Le travail bénévole signifie des services fournis sans rémunération par une personne en dehors de ses heures normales de travail, à l'exclusion de ceux qui sont fournis par une personne travaillant à son compte (un travailleur autonome) et pour lesquels elle demande habituellement une rémunération.

Le travail bénévole n'est pas une contribution.

### Qui peut travailler bénévolement?

Toute personne peut travailler bénévolement pour une entité politique, même si elle n'a pas le statut de citoyen canadien ou de résident permanent du Canada.

Un travailleur autonome ne peut pas offrir bénévolement des services pour lesquels il demanderait habituellement une rémunération. Les services fournis constituent une contribution non monétaire, et non pas du travail bénévole. Cette personne doit être un donateur admissible aux termes des règles sur les contributions et ne doit pas dépasser son plafond des contributions.

Les personnes travaillant sur appel ou selon un horaire variable peuvent faire du bénévolat pour une entité politique, pourvu qu'elles ne travaillent pas à leur compte dans le même secteur d'activité et que leur employeur ne leur donne pas instruction de travailler pour l'entité politique alors qu'elles reçoivent une indemnité de rappel ou une autre forme de rémunération.

Les personnes morales, les syndicats, les associations ou les groupes ne sont pas autorisés à offrir leurs services bénévolement, mais leurs employés ou leurs membres peuvent le faire indépendamment.

**Note :** Pour déterminer si une personne est un employé ou un travailleur autonome, vérifiez si elle reçoit un salaire ou une rémunération, si des retenues sont prélevées sur sa paie, et si elle reçoit un feuillet T4 de son employeur ou d'une entreprise aux fins de l'impôt sur le revenu. Si c'est le cas, la personne est un employé aux fins de la *Loi électorale du Canada* et elle peut travailler bénévolement dans les mêmes fonctions que dans son emploi, en dehors de ses heures normales de travail.

### Exemples

1. Nana, qui est enseignante, offre de travailler bénévolement le soir pour la campagne du candidat à la direction; son travail consistera à téléphoner aux membres du parti. Il s'agit de travail bénévole, et non d'une contribution.
2. Alex, un graphiste travaillant à son compte, propose de créer gratuitement un dépliant pour le candidat à la direction. Comme Alex travaille à son compte et qu'il demande habituellement une rémunération pour ces services, la conception de ce dépliant n'est pas du travail bénévole. La valeur commerciale du service doit être consignée comme une contribution non monétaire. Dans ce cas, la valeur commerciale est le prix le plus bas habituellement demandé pour ce service par Alex.
3. Béatrice travaille pour une entreprise et est rémunérée pour demeurer en disponibilité chaque fin de semaine. Pendant sa période de disponibilité, en attendant un appel de son employeur, elle travaille bénévolement à l'élaboration de la stratégie de communication du candidat à la direction. Dans ce cas, il s'agit de travail bénévole. Cependant, si l'entreprise avait donné instruction à Béatrice de travailler pour la campagne pendant qu'elle reçoit une rémunération, les services fournis constitueraient une contribution inadmissible de la part de l'entreprise.

### Rémunérer une partie du travail des bénévoles

Les bénévoles peuvent recevoir une rémunération pour une partie de leur travail, mais dans ce cas, le travail rémunéré n'est pas bénévole. Une entente doit être en place avant que le travail soit effectué. Elle peut prévoir des conditions de rémunération incitatives ou axées sur le rendement, plutôt qu'un taux fixe.

Lorsqu'une entente est en vigueur, la campagne est responsable des dépenses associées. La rémunération est consignée comme une dépense de course à la direction si le travail a été effectué ou si le produit du travail a été utilisé pendant la période de la course. Si le produit du travail n'a pas été utilisé pendant la période de la course, la dépense constitue une « autre » dépense de campagne à la direction.

Si la campagne verse une rémunération à un bénévole sans qu'une entente ait été préalablement conclue, ce paiement pourrait constituer une utilisation inadéquate des fonds de la campagne qu'il faudrait rembourser.

### **Exemples**

1. Sam travaille à temps plein, à titre d'agent administratif, comme membre du personnel d'un député. Lorsque le député se porte candidat dans une course à la direction, Sam prend un congé (avec ou sans solde) afin de travailler bénévolement pour la campagne. Le candidat à la direction offre à Sam une rétribution pour les heures qu'il travaillera, c'est-à-dire un montant fixe de 1 000 \$ pour la période de la course. L'agent financier consigne l'entente établie par écrit au début de la campagne et les honoraires constituent une dépense de course à la direction qui doit être déclarée.
2. Suzanne est rémunérée pour gérer les comptes de médias sociaux d'un candidat à la direction pendant la période de la course. Elle a signé une entente qui décrit les tâches qu'elle accomplira et son salaire horaire. Souvent, lorsqu'elle a terminé les tâches pour lesquelles elle est payée, Suzanne travaille bénévolement pour la campagne. Il s'agit d'une combinaison acceptable de travail rémunéré et bénévole. Les dépenses engagées au titre de l'entente sont des dépenses de course à la direction qui doivent être déclarées. Aucune déclaration n'est requise pour le travail bénévole.

### **Cadeaux symboliques et fêtes de remerciement**

La campagne du candidat à la direction peut offrir à chacun des bénévoles un cadeau symbolique (et non de l'argent), dont la valeur totale n'excède pas 200 \$, et organiser une fête de remerciement. Ces dépenses ne sont pas une rémunération : elles sont d'« autres » dépenses de campagne à la direction.

Si la campagne offre aux bénévoles des cadeaux dont la valeur excède le seuil établi pour les cadeaux symboliques, ces derniers pourraient être considérés comme une utilisation inadéquate des fonds de la campagne qu'il faudrait rembourser.

### **Exemple**

Une fois la course terminée, la campagne organise une soirée pizza pour ses bénévoles. Ils reçoivent chacun un sac de voyage d'une valeur de 50 \$ et une carte-cadeau de 100 \$ en guise de remerciement pour leur excellent travail. Le coût des cadeaux et de la fête de remerciement fait partie des « autres » dépenses de campagne à la direction.

### **Référence ALI**

Veuillez consulter la note d'interprétation 2019-01, *Travail bénévole*, sur le site Web d'Élections Canada pour en savoir davantage à ce sujet.

## Commanditer une activité politique ou en faire la publicité est une contribution

La réception d'argent par une entité politique en échange de placements publicitaires ou promotionnels visant les membres ou les partisans de l'entité politique n'est pas considérée comme une opération commerciale. Cet argent constitue plutôt une contribution, visée par le plafond des contributions et les règles d'admissibilité.

### Exemple

La campagne d'un candidat à la direction organise un tournoi de golf pour amasser des fonds. La campagne invite des particuliers à commanditer un trou : pour 200 \$, leur nom sera imprimé sur une petite pancarte fixée au mât du drapeau. Le montant total payé par chaque particulier est une contribution apportée au candidat à la direction. La campagne n'invite pas de sociétés ni de syndicats à commanditer un trou, car seuls les particuliers peuvent apporter des contributions.

## Accepter et consigner les contributions

Seuls l'agent financier et les agents de campagne à la direction autorisés peuvent accepter les contributions à la campagne du candidat à la direction.

Contributions	Quoi faire
Contributions anonymes	Les contributions anonymes de 20 \$ ou moins peuvent être acceptées.
Contributions de plus de 20 \$, mais d'au plus 200 \$	Le prénom et le nom de famille complets (pas d'initiales) du donateur doivent être consignés, et un reçu de contribution doit être délivré.
Contributions de plus de 200 \$	Le prénom et le nom de famille complets (pas d'initiales) du donateur ainsi que son adresse domiciliaire doivent être consignés, et un reçu de contribution doit être délivré.
<b>Note</b> : Lorsque le total des contributions d'un particulier dépasse 200 \$, son nom, son adresse partielle et les montants des contributions indiqués dans le rapport financier seront publiés sur le site Web d'Élections Canada.	

Le tableau suivant présente quelques points importants concernant l'acceptation des contributions et la délivrance de reçus.

Contribution reçue	Points à retenir
Chèque provenant d'un compte bancaire conjoint	<ul style="list-style-type: none"> <li>En général, déclaré au nom du particulier qui a signé le chèque.</li> <li>Si un chèque est accompagné d'instructions signées par les deux titulaires du compte, indiquant comment la contribution doit être répartie entre les donateurs, les contributions doivent être déclarées conformément à ces instructions.</li> </ul>
Par l'entremise d'un service de paiement en ligne	<ul style="list-style-type: none"> <li>Des frais de traitement peuvent s'appliquer.</li> <li>Le plein montant versé est consigné comme une contribution, et les frais de traitement sont consignés comme une dépense. Par exemple, si la campagne reçoit une contribution de 500 \$ par l'entremise d'un service de paiement en ligne, et que le montant net déposé dans le compte bancaire de la campagne est de 490 \$, l'agent financier doit consigner une contribution de 500 \$ (et délivrer un reçu de contribution) et une « autre » dépense de campagne à la direction de 10 \$.</li> </ul>

Contribution reçue	Points à retenir
D'une société de personnes	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La société de personnes doit fournir par écrit les renseignements suivants : <ul style="list-style-type: none"> <li>– les nom et adresse domiciliaire de chaque donateur;</li> <li>– la nature volontaire de chaque contribution;</li> <li>– le destinataire;</li> <li>– le montant de chaque contribution.</li> </ul> </li> <li>• Ces renseignements doivent être signés et datés par chaque donateur.</li> <li>• Lorsque les sociétaires retireront des revenus de la société, le montant de la contribution de chacun devrait être déduit du montant retiré.</li> </ul>
D'un propriétaire d'entreprise individuelle non constituée en personne morale	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La contribution doit être consignée sous le nom du particulier, et non de l'entreprise, en indiquant son adresse domiciliaire lorsque celle-ci est requise.</li> </ul>
<p><b>Note :</b> On recommande aux campagnes de n'accepter que les contributions apportées par un moyen de paiement traçable.</p>	

## Accepter des contributions en cryptomonnaie

Une contribution en cryptomonnaie est une contribution non monétaire.

Le montant de la contribution correspond à la valeur commerciale de la cryptomonnaie au moment de sa réception. La valeur commerciale est déterminée de deux façons :

- Si l'opération a été effectuée au moyen d'un processeur de paiements (comme BitPay) qui fournit un taux de change, appliquez ce taux;
- Si l'opération n'a pas été effectuée au moyen d'un processeur de paiement ou qu'aucun taux de change n'est fourni, appliquez un taux raisonnable en vigueur sur l'une des principales plateformes d'échange (comme Coinbase) au moment se rapprochant le plus de l'heure à laquelle la contribution a été effectuée. La valeur doit être facilement vérifiable.

Les entités politiques devraient établir un processus en deux étapes pour identifier les donateurs de contributions de plus de 20 \$ et consigner les données transactionnelles de la chaîne de blocs, de sorte que les contributions puissent être vérifiées.

Une transaction en cryptomonnaie entraînera presque toujours des frais de traitement. Le montant total versé par le particulier est une contribution à l'entité politique, et les frais de traitement sont une dépense.

Pour les contributions dont la valeur n'excède pas 200 \$, si le donateur ne fait pas le commerce de cryptomonnaies, le montant de la contribution est réputé nul. Toutefois, le donateur doit avoir le droit d'apporter une contribution conformément aux règles applicables. Si la valeur d'une contribution excède 20 \$, la campagne doit consigner le nom du donateur.

En toutes circonstances, les campagnes doivent se rappeler les règles anti-évitement prévues par la *Loi électorale du Canada* et surveiller les contributions qu'elles reçoivent pour relever toute irrégularité ou tout montant inhabituel.

### Référence ALI

Veuillez consulter la note d'interprétation 2019-12, *Cryptomonnaies*, sur le site Web d'Élections Canada pour en savoir davantage à ce sujet.

## Délivrer des reçus pour contributions

Un reçu doit être délivré pour toute contribution monétaire dont la valeur excède 20\$ ou pour toute contribution non monétaire supérieure à 20 \$ qui n'est pas réputée nulle.

Contribution monétaire dirigée, par l'intermédiaire du parti enregistré	Contribution apportée directement à la campagne du candidat à la direction
Seul le parti enregistré peut délivrer un reçu d'impôt.	Seuls l'agent financier ou les agents de campagne à la direction autorisés peuvent délivrer le reçu.
La contribution donne droit à un reçu d'impôt.	La contribution <b>ne</b> donne <b>pas</b> droit à un reçu d'impôt.

On recommande à l'agent financier d'utiliser le logiciel Rapport financier électronique (RFE) d'Élections Canada pour délivrer les reçus. Le logiciel est accessible gratuitement à partir du site Web d'Élections Canada.

### Exemple

Clara apporte une contribution de 300 \$ directement à la campagne à la direction de Marcel lorsqu'il annonce son intention de se présenter. Après que Marcel s'est enregistré comme candidat à la direction, Clara apporte une autre contribution de 700 \$ à sa campagne, sous la forme d'une contribution dirigée par l'intermédiaire du parti enregistré. Clara a apporté une contribution totale de 1 000 \$ au candidat à la direction. Elle obtient un reçu pour les 300 \$ versés à la campagne de Marcel, lequel est non valide aux fins de l'impôt, et un reçu de 700 \$ du parti enregistré, valide aux fins de l'impôt.

## Consigner les contributions dirigées

Il incombe au parti enregistré de remettre à la campagne de chaque candidat à la direction un *État des contributions dirigées reçues et cédées à un candidat à la direction*.

On y trouve les nom et adresse de chaque donateur, le montant et la date de la contribution, le montant de la contribution dirigée, et le montant et la date de la cession.

Le parti et les candidats à la direction doivent aussi déclarer à Élections Canada, dans leur rapport annuel et leur rapport de campagne à la direction, les contributions dirigées reçues et les montants cédés.

## Déterminer la date de la contribution

Puisque la plupart des plafonds des contributions sont établis par année civile, la date à laquelle une contribution est apportée est importante, notamment pour la production du rapport du candidat à la direction, puisque cette date y sera inscrite comme « date de réception » de la contribution.

La date de la contribution correspond généralement au moment où la contribution est entre les mains de l'agent financier ou d'un autre agent autorisé. Des exceptions s'appliquent aux contributions effectuées par la poste, par chèque postdaté et par voie électronique.

La contribution est effectuée	Date de la contribution
En personne	La date à laquelle la contribution est entre les mains de l'agent financier, d'un agent de campagne à la direction autorisé ou, s'il s'agit d'une contribution dirigée, de l'agent autorisé du parti.
Par la poste	La date inscrite sur le cachet de la poste, sur l'enveloppe. Si le cachet n'est pas lisible, la date de la contribution correspond au moment où l'agent reçoit l'enveloppe. La campagne doit conserver l'enveloppe timbrée au dossier.
Par chèque postdaté, quel que soit le mode d'acheminement	La date inscrite sur le chèque.
Par voie électronique (transfert électronique, carte de crédit, PayPal, etc.)	La date à laquelle la transaction est effectuée. Si la transaction est postdatée, la contribution est apportée à la date précisée par le donateur.

### Exemples

1. Le 23 décembre 2019, Lucie se rend à une rencontre pour le candidat à la direction et remet un chèque de 300 \$, daté de la veille. L'agent financier dépose le chèque le 10 janvier 2020. La contribution a donc été apportée le 23 décembre 2019. L'agent financier délivre un reçu pour 2019, et le montant compte dans le calcul du plafond des contributions de Lucie pour 2019.
2. Hassim fait un transfert électronique à la campagne du candidat à la direction le 23 décembre 2019, mais l'agent financier ne traite la contribution que le 10 janvier 2020. La contribution a donc été apportée le 23 décembre 2019. L'agent financier délivre un reçu pour 2019, et le montant compte dans le calcul du plafond des contributions de Hassim pour 2019.
3. L'agent financier reçoit un chèque de Janelle par la poste le 5 janvier 2020. Le chèque est daté du 28 décembre 2019, et le cachet de la poste indique le 30 décembre 2019. La contribution a donc été apportée le 30 décembre 2019. L'agent financier délivre un reçu pour 2019, et le montant compte dans le calcul du plafond des contributions de Janelle pour 2019.
4. L'agent financier reçoit un chèque d'André et le dépose dans le compte bancaire de la campagne. Quelques jours plus tard, en vérifiant le compte en ligne, il constate que la banque a facturé des frais pour insuffisance de fonds. Aucune contribution n'a été apportée et les frais bancaires constituent une « autre » dépense de campagne à la direction. Si André émet ensuite un autre chèque, la date correspond au moment où la nouvelle contribution est apportée.

## Consigner les contributions anonymes

Si des contributions anonymes de 20 \$ ou moins sont recueillies lors d'une activité tenue dans le cadre de la campagne, l'agent financier ou un agent de campagne autorisé doit consigner les renseignements suivants :

- une description de l'activité lors de laquelle les contributions ont été recueillies;
- la date de l'activité;
- le nombre approximatif de personnes présentes;
- le montant total des contributions anonymes acceptées.

Si des contributions anonymes de 20 \$ ou moins sont reçues dans d'autres circonstances que lors d'une activité particulière, l'agent financier ou un agent de campagne à la direction consigne le montant total recueilli ainsi que le nombre de donateurs.

### Exemple

Des bénévoles de la campagne organisent une soirée vins et fromages, et y invitent les résidents du quartier. Quelque 40 personnes se présentent. Pendant la soirée, une des organisatrices « passe le chapeau » pour recueillir des dons. Elle avise les participants des règles : les contributions anonymes en espèces ne doivent pas dépasser 20 \$. À la fin de la soirée, 326 \$ ont été recueillis.

Une fois l'activité terminée, l'organisatrice remet les contributions à l'agente financière, ainsi que les renseignements suivants : une description et la date de l'activité, le nombre approximatif de personnes présentes (40), et le montant total des contributions anonymes (326 \$). L'agente financière consigne les renseignements de l'activité, dépose l'argent dans le compte bancaire de la campagne et déclare les contributions dans le rapport de campagne.

## Remettre les contributions anonymes que l'on ne peut pas accepter

Si l'agent financier ou un agent de campagne autorisé reçoit une contribution :

- soit de plus de 20 \$, alors que le nom du donateur est inconnu;
- soit de plus de 200 \$, alors que les nom et adresse du donateur sont inconnus,

l'agent financier doit sans délai envoyer à ÉlectionsCanada un chèque, à l'ordre du receveur général du Canada, égal au montant de la contribution qui excède 20\$ ou 200 \$.

## Contributions inadmissibles

L'agent financier et les agents de campagne à la direction doivent s'assurer que les contributions respectent les règles de la *Loi électorale du Canada*.

Les contributions ci-dessous sont inadmissibles :

- contributions en espèces de plus de 20 \$;
- contributions de personnes morales, de syndicats, d'associations et de groupes;
- contributions excédant le plafond;
- contributions indirectes (un particulier ne peut apporter une contribution en utilisant l'argent, les biens ou les services d'une autre personne ou entité);
- contributions d'une personne qui n'a ni le statut de citoyen canadien ni celui de résident permanent du Canada;
- contributions d'un particulier dans le cadre d'un accord concernant la vente de biens ou de services fournis, directement ou indirectement, à un parti enregistré ou à un candidat (par exemple, un candidat à la direction ne peut pas convenir d'acheter des pancartes de part pour la prochaine élection auprès d'un fournisseur local en échange d'une contribution).

## Retourner les contributions inadmissibles ou non conformes

L'agent financier ou les agents de campagne à la direction autorisés ne doivent pas accepter une contribution qui excède le plafond ni tout autre type de contributions inadmissibles.

L'agent financier doit retourner ou remettre une contribution dans les 30 jours suivant la date à laquelle il constate :

- soit qu'elle est inadmissible;
- soit qu'elle a été reçue dans le cadre d'une activité de financement réglementée pour laquelle les exigences de publication ou de production de rapports n'ont pas été respectées.

Une contribution inadmissible ou non conforme doit être retournée au donateur ou remise à Élections Canada, selon qu'elle a été utilisée ou non.

Une contribution monétaire est considérée comme utilisée si le solde du compte bancaire de la campagne est tombé en deçà du montant inadmissible ou non conforme à tout moment après la date à laquelle la contribution a été déposée dans le compte.

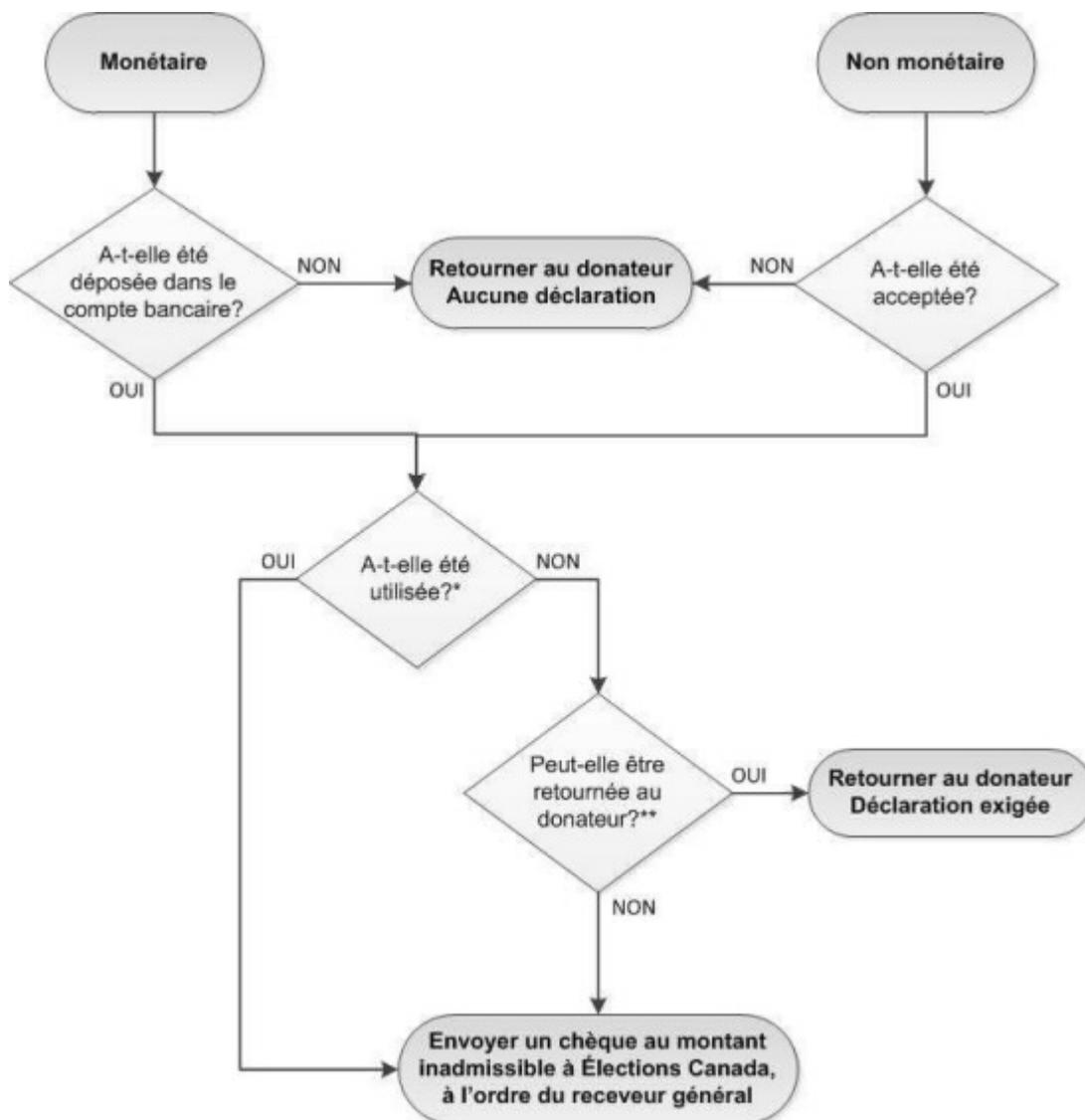
Le diagramme 1 illustre comment gérer les contributions inadmissibles ou non conformes selon différents scénarios.

### Exemples

1. L'agent financier dépose un chèque de 650 \$ d'un donateur. Lorsqu'il consigne cette contribution dans ses livres comptables, il constate que cette personne a déjà versé 1 000 \$ sous la forme d'une contribution dirigée. Dans les 30 jours, si l'argent n'a pas été dépensé, l'agent financier doit envoyer au donateur un chèque de 25 \$, ce qui correspond à l'excédent de ses contributions par rapport au plafond. Il consigne une contribution retournée de 25 \$.
2. L'agente financière reçoit un chèque de 2 000 \$ d'un donateur. Comme il est évident qu'il s'agit d'une contribution excédentaire, l'agente financière ne peut pas déposer le chèque. Elle retourne le chèque non encaissé au donateur, et aucune déclaration n'est exigée.
3. Un particulier apporte une contribution non monétaire à la campagne en permettant l'utilisation d'équipement de bureau pendant une semaine. Par la suite, l'agent financier se rend compte que la valeur commerciale de la location de ce genre d'équipement est de 1 700 \$, ce qui dépasse le plafond des contributions. Comme l'équipement a été utilisé pendant la période de la course, l'agent financier envoie à Élections Canada un chèque, à l'ordre du receveur général du Canada, égal à l'excédent de la contribution par rapport au plafond, soit 75 \$. Il consigne une contribution de 1 700 \$, une contribution retournée de 75 \$ et une dépense de course à la direction de 1 700 \$.
4. L'agente financière de Marthe, une candidate à la direction, reçoit un avis d'Élections Canada quelques mois après l'échéance de production de rapport. Cet avis indique qu'une personne qui a versé 900 \$ à Marthe et à un autre candidat à la direction dans la même course a dépassé le plafond annuel des contributions de 175 \$ avec la contribution à Marthe. Puisque le solde du compte bancaire de la campagne est inférieur au montant inadmissible, cette contribution a été utilisée. L'agente financière doit remettre 175 \$ dans les 30 jours suivant la date à laquelle elle a constaté l'inadmissibilité de la contribution. Pour obtenir les fonds nécessaires, elle peut organiser une activité de financement. Une fois l'argent obtenu, l'agente financière envoie à Élections Canada un chèque, à l'ordre du receveur général du Canada, égal au montant excédentaire. Elle consigne une contribution retournée de 175 \$.

**Note :** Ces exemples se fondent sur les plafonds en vigueur pour 2020.

Diagramme 1 : Retourner les contributions inadmissibles ou non conformes



\*Une contribution monétaire a été utilisée si le solde du compte bancaire de la campagne est tombé en deçà du montant inadmissible à tout moment après la date à laquelle la contribution a été déposée dans le compte.

\*\*Par exemple, l'adresse du donateur est connue et rien n'empêche le retour de la contribution.

## 3. Prêts

Dans le présent chapitre, on traite des sources admissibles de prêts et de la façon dont les différents prêts et intérêts sont déclarés. On y aborde les sujets suivants :

- Obtenir un prêt
- Types de prêts
- Intérêts sur les prêts
- Rembourser un prêt

### Obtenir un prêt

Les prêts servent de source de financement. L'agent financier doit bien gérer les finances de la campagne et veiller à ce que tous les prêts soient remboursés.

Les candidats à la direction peuvent recevoir des prêts d'une institution financière ou d'un particulier qui est citoyen canadien ou résident permanent du Canada. Les prêts de toute autre personne ou entité sont interdits.

Tout prêt doit être accompagné d'un accord de prêt écrit.

### Prêts accordés par une institution financière

Il n'y a pas de plafond pour le montant qu'une campagne peut emprunter d'une institution financière. Cependant, si l'institution financière exige un cautionnement de prêt, seul un particulier qui est citoyen canadien ou résident permanent du Canada peut cautionner le prêt. Le montant que cautionne un particulier est visé par son plafond des contributions.

**Note :** L'institution financière doit facturer le taux d'intérêt du marché pour les prêts accordés à un candidat à la direction. Les intérêts auxquels renoncerait l'institution financière qui accorde un taux d'intérêt inférieur à celui du marché constitueraient une contribution non monétaire d'un donateur inadmissible.

### Exemple

La campagne prévoit emprunter 16 250 \$, et la banque exige une caution pour ce prêt. Puisque les cautionnements de prêts accordés par les particuliers sont visés par le plafond des contributions, la campagne a besoin d'au moins 10 particuliers pour cautionner le montant demandé. La campagne pourra seulement obtenir 1 625 \$ de garantie de la part de chaque caution.

**Note :** Cet exemple se fonde sur le plafond en vigueur pour 2020.

### Prêts accordés par un particulier

Si un particulier obtient un prêt personnel auprès d'une institution financière et prête ces fonds à une campagne, le prêteur est alors le particulier, et non l'institution financière. Le montant du prêt est visé par le plafond des contributions du particulier.

Un particulier peut prêter des fonds à une campagne tant que le total de ses contributions, du solde impayé des prêts accordés pendant l'année et du montant de tout cautionnement accordé pendant l'année et dont il reste responsable n'est à aucun moment supérieur au plafond des contributions pour une course en particulier pendant l'année civile.

Si le candidat obtient un prêt auprès d'une institution financière afin de verser une contribution à sa propre campagne, il s'agit d'une contribution du candidat, et non d'un prêt. Le prêt ne peut être garanti que par les biens personnels du candidat.

**Note :** Un particulier ne peut pas accorder un prêt à un candidat à la direction en utilisant des fonds en argent, en biens ou en services provenant de toute personne ou entité qui les a fournis au particulier dans cette intention.

#### Exemple

Khaled a versé une contribution de 625 \$ à la campagne à la direction de Christine. De plus, il emprunte personnellement 1 000 \$ auprès de sa banque et prête le montant à la campagne. Khaled a alors atteint le plafond annuel des contributions à tous les candidats à la direction dans une course donnée.

**Note :** Cet exemple se fonde sur le plafond en vigueur pour 2020.

## Types de prêts

### Prêt à terme

Un prêt à terme est remboursé par paiements réguliers sur une période établie. Il peut s'agir d'un prêt à taux fixe, ce qui permet à l'emprunteur de s'assurer d'un taux d'intérêt précis, ou d'un prêt à taux variable qui fluctue au fil du temps.

### Prêt à vue

Un prêt à vue n'a pas de date de remboursement déterminée. Il doit être remboursé à la demande du prêteur. Il est recommandé de fixer une date limite de remboursement dans l'accord de prêt.

### Protection de découvert et ligne de crédit

Lorsque la campagne utilise une protection de découvert ou une ligne de crédit, ce doit être déclaré comme un prêt. Si l'institution financière demande une caution, seul un particulier qui est citoyen canadien ou résident permanent du Canada peut cautionner un découvert bancaire ou une ligne de crédit. Le montant que cautionne un particulier est visé par son plafond des contributions.

L'agent financier doit fournir les renseignements suivants lorsqu'il déclare un découvert ou une ligne de crédit :

- le montant du prêt;
- les nom et adresse de l'institution financière;
- le taux d'intérêt demandé;
- les nom et adresse complets de toute caution et les montants que chaque caution a garantis;
- pour une ligne de crédit, lorsque les fonds ont été transférés au compte bancaire avant d'être utilisés, les dates et montants de tout paiement du principal ou des intérêts;
- le solde du principal à la fin de chaque année civile ainsi qu'au moment de la production du rapport.

Le montant du prêt est calculé comme suit :

- pour un découvert, il s'agit du montant maximal imputé au découvert;
- pour une ligne de crédit, lorsque les fonds ont été transférés au compte bancaire avant d'être utilisés, il s'agit de la somme de tous les transferts effectués au compte;
- pour une ligne de crédit dont les fonds ont été payés directement au fournisseur, il s'agit du montant maximal prélevé (lequel est déclaré comme un découvert plutôt qu'une ligne de crédit).

#### **Exemple**

Le compte bancaire de la campagne est doté d'une protection de découvert de 1 000 \$. Le compte a utilisé un découvert de 200 \$, sur lequel l'agent financier a remboursé 100 \$ le même jour. Plus tard dans la journée, il retire 400 \$ du même compte. Le montant maximal du découvert pendant la période de la course est donc de 500 \$. Le montant du découvert qui doit être déclaré est 500 \$. L'agent financier doit déclarer ce montant dans la section **État des prêts d'exploitation** du rapport du candidat à la direction.

### Intérêts sur les prêts

Les intérêts sur les prêts sont une dépense de campagne à la direction, qu'il s'agisse d'intérêts payés ou à payer.

Les intérêts engagés pendant la période de la course constituent une dépense de course à la direction, tandis que les intérêts engagés avant ou après la période de la course constituent une « autre » dépense de campagne à la direction.

Si le taux d'intérêt sur un prêt accordé par un particulier est inférieur à celui du marché, l'agent financier doit consigner les intérêts auxquels renonce le particulier comme une contribution non monétaire de la part du particulier.

**Note** : Si le prêt est accordé par un particulier qui n'exploite pas une entreprise de prêt et que les intérêts auxquels renonce le particulier sont de 200 \$ ou moins, la contribution non monétaire est réputée nulle.

## Rembourser un prêt

Le remboursement d'un prêt peut être effectué en tout temps dans les 36 mois suivant la fin de la course. Il n'est pas nécessaire d'obtenir une autorisation d'Élections Canada ou d'un juge avant d'effectuer un tel paiement.

Voir le chapitre 14, **Gestion des créances et des prêts impayés**.

**Note** : Les remboursements de prêts doivent être déclarés pour tous les types de prêts, à l'exception des protections de découvert et des lignes de crédit utilisées pour payer directement des fournisseurs.

## 4. Cessions

Dans le présent chapitre, on explique les règles et les processus concernant l'acceptation et l'envoi de cessions. On y aborde les sujets suivants :

- Qu'est-ce qu'une cession?
- Cessions au candidat à la direction
- Cessions du candidat à la direction

### Qu'est-ce qu'une cession?

On entend par « cession » le transfert de fonds, de biens ou de services entre deux entités politiques désignées qui ont la même appartenance politique. Si une cession est effectuée selon les dispositions de la *Loi électorale du Canada*, elle ne constitue pas une contribution et n'est donc pas visée par les règles sur les contributions.

Cession monétaire	Cession non monétaire
Une cession monétaire est un transfert de fonds.	<p>Une cession non monétaire est un transfert de biens ou de services. Le montant de la cession est la valeur commerciale du bien ou du service.</p> <p>Contrairement aux contributions non monétaires, une cession non monétaire doit être déclarée même si la valeur commerciale est de 200 \$ ou moins.</p>

Les cessions sont seulement permises entre des entités politiques (parti enregistré, association de circonscription, candidat, candidat à la direction et candidat à l'investiture) qui ont la même appartenance politique.

Pendant, toutes les entités ne sont pas autorisées à effectuer des cessions de n'importe quel genre. Pour un rappel rapide des cessions admissibles et inadmissibles, voir le tableau **Cessions – catégories et règles** au chapitre 1, **Tableaux de référence et échéances**.

**Note** : Si une facture à payer est préparée par une entité politique et envoyée à son entité politique affiliée, accompagnée de la facture originale du fournisseur sur laquelle est indiquée la valeur commerciale des biens et des services fournis, il ne s'agit pas d'une cession, mais d'une vente de biens ou de services d'une entité à une autre.

## Cessions effectuées à la campagne du candidat à la direction

Seuls l'agent financier ou les agents de campagne peuvent accepter des cessions au nom de la campagne. Les cessions ci-dessous peuvent être acceptées par la campagne du candidat à la direction :

- biens ou services cédés par le parti enregistré ou par une association enregistrée du parti enregistré, pourvu que ces biens et services soient offerts également à tous les candidats à la direction;
- fonds sous forme de contributions dirigées cédées par le parti enregistré.

### **Exemple**

Le parti enregistré crée une page Web sur son site pour chaque candidat à la direction, afin que chacun puisse l'utiliser pendant la période de la course. La valeur commerciale de la création de la page Web est de 150 \$ par candidat. Le parti envoie à chaque candidat une copie de la facture originale du fournisseur, d'un montant de 150 \$, et déclare une cession non monétaire de 150 \$ à chacun. Chaque candidat déclare une cession non monétaire de la part du parti enregistré et une dépense de course à la direction de 150 \$.

**Note :** Des cessions ne peuvent pas être acceptées de partis provinciaux ou d'associations de circonscription de partis provinciaux. Les cessions des divisions provinciales enregistrées d'un parti enregistré fédéral sont considérées comme des cessions du parti enregistré.

## Cessions effectuées par la campagne du candidat à la direction

Seuls l'agent financier ou les agents de campagne peuvent effectuer des cessions au nom de la campagne.

Les cessions suivantes peuvent être effectuées par la campagne du candidat à la direction:

- fonds cédés au parti enregistré;
- fonds cédés à une association enregistrée du parti.

### **Exemple**

Une fois la course terminée, l'agent financier paie toutes les dépenses de campagne et calcule un excédent de 3 000 \$. L'agent financier cède 3 000 \$ à une association enregistrée du parti pour disposer de l'excédent.

## 5. Autres rentrées de fonds

Dans le présent chapitre, on explique comment déclarer les rentrées de fonds dans le compte bancaire de la campagne qui ne sont pas des contributions, des prêts ou des cessions. On y aborde les sujets suivants :

- Part des recettes d'une activité de financement non comprise dans les contributions
- Intérêts bancaires
- Remboursements des fournisseurs
- Part retournée des avances de fonds
- Produit de la vente d'actifs

**Note :** Toutes les sommes déposées dans le compte bancaire de la campagne doivent être déclarées.

Rentrée de fonds	Description	Exemple
Part des recettes d'une activité de financement non comprise dans les contributions	<p>Les rentrées de fonds pour les activités de financement, comme les activités de financement par la vente de billets, les enchères et la vente de produits partisans, comportent souvent deux parties :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• la part de la contribution;</li> <li>• l'autre rentrée de fonds, c'est-à-dire la différence entre le prix de vente et la contribution.</li> </ul>	<p>Jean Tremblay vend des billets pour une activité de financement à l'appui de sa campagne. Le prix du billet est de 200 \$, et la juste valeur marchande de ce à quoi il donne droit est de 75 \$. La contribution de chaque acheteur est donc de 125 \$.</p> <p>Le montant devant être consigné comme une autre rentrée de fonds est la juste valeur marchande de ce à quoi le billet donne droit, soit 75 \$.</p>
Intérêts bancaires	Les intérêts perçus sur le compte bancaire de la campagne sont considérés comme une autre rentrée de fonds.	À la fin du mois, la banque dépose des intérêts de 1,50\$ dans le compte bancaire de la campagne. L'agent financier doit consigner ce montant comme une autre rentrée de fonds.

Rentrée de fonds	Description	Exemple
Remboursements des fournisseurs	<p>Les remboursements effectués par les fournisseurs sont considérés comme d'autres rentrées de fonds.</p> <p>Il se peut que le montant remboursé doive aussi être soustrait des dépenses de campagne à la direction ou d'autres dépenses, et classé comme montant exclu des dépenses de course à la direction.</p>	<p>L'agent financier achète 20 rames de papier, pour utilisation au bureau de campagne. Le coût total de cet achat est de 60 \$. Vers la fin de la campagne, l'agent financier retourne au fournisseur 5 rames inutilisées, et le fournisseur lui rembourse 15 \$. L'agent financier doit consigner ce montant comme une autre rentrée de fonds.</p> <p>Ce montant de 15 \$ réduit aussi la dépense originale dans la partie du rapport sur les dépenses; il est classé comme montant exclu des dépenses de course à la direction.</p>
Part retournée des avances de fonds	<p>Si la campagne a fait une avance de fonds, par exemple pour la petite caisse, des frais de déplacement ou autres dépenses, la part inutilisée et retournée est considérée comme une autre rentrée de fonds.</p>	<p>Au début de la campagne, l'agent financier donne 200 \$ à une personne autorisée pour ses frais de déplacement. À la fin de la campagne, l'agent financier dépose dans le compte bancaire de la campagne la part inutilisée de l'avance, qui est de 50 \$, et la consigne comme une autre rentrée de fonds.</p>
Produit de la vente d'actifs	<p>Si la campagne vend certains de ses actifs, le montant reçu est considéré comme une autre rentrée de fonds.</p> <p>Le produit de la vente ne réduit pas la valeur commerciale de l'actif, qui correspond au montant le plus bas entre le prix d'achat et le coût de location d'un actif similaire.</p>	<p>Au début de la campagne, l'agent financier achète deux nouveaux ordinateurs, au coût de 2 000 \$. Après la course, il vend les deux ordinateurs à 1 500 \$. Ce montant est consigné comme une autre rentrée de fonds.</p>

## 6. Activités de financement

Dans le présent chapitre, on explique quelle part d'un montant versé durant une activité de financement constitue une contribution et on précise les circonstances dans lesquelles les dépenses liées aux activités de financement constituent des dépenses de course à la direction. On y aborde les sujets suivants :

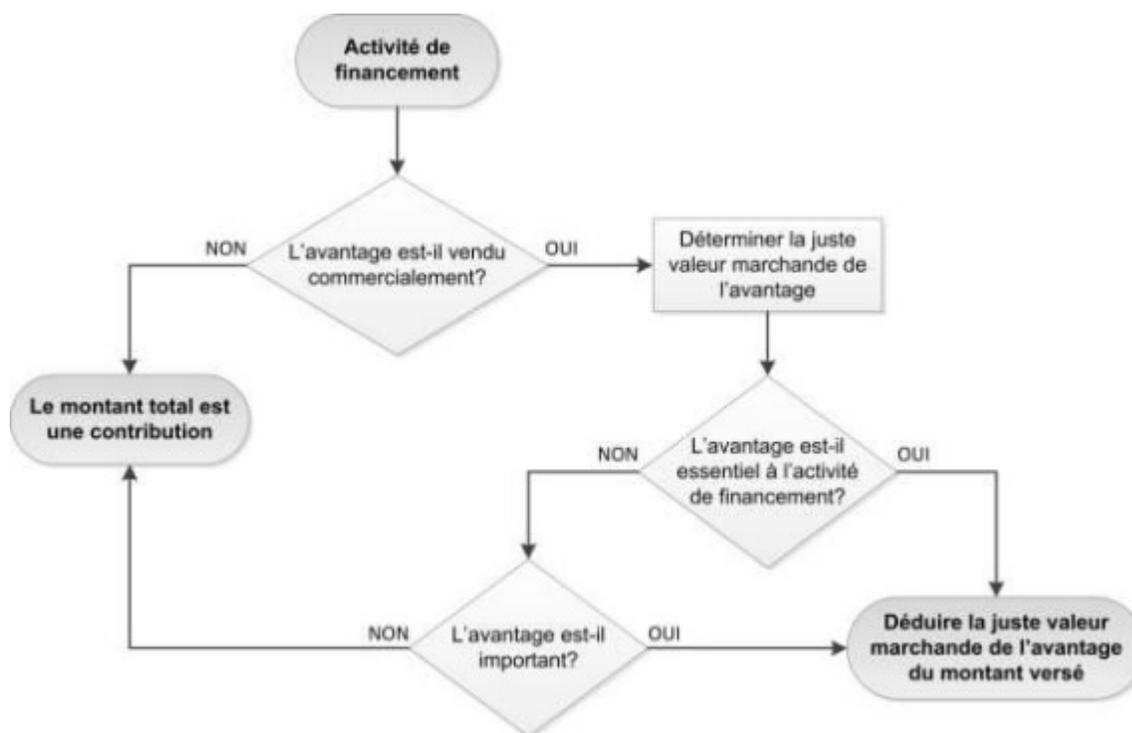
- Comment déterminer le montant de la contribution lorsque les donateurs tirent un avantage
- Dépenses liées aux activités de financement
- Activités de financement réglementées
- Activités de financement courantes (vente de produits artisans, enchères, activités par la vente de billets, activités sans la vente de billets et tirages)

### Comment déterminer le montant de la contribution lorsque les donateurs tirent un avantage

Dans le cadre d'une activité de financement, la campagne d'un candidat à la direction peut offrir un avantage (un tee-shirt, un souper, etc.) au donateur en échange d'une contribution. Il est important de déterminer la part du montant versé qui constitue une contribution.

Le diagramme 2 présente les règles de base pour effectuer ce calcul.

**Diagramme 2 : Règles de base pour déterminer le montant d'une contribution**



**Note :** Les termes utilisés dans le diagramme sont expliqués dans les sections qui suivent.

### Quelle est la juste valeur marchande d'un avantage?

La juste valeur marchande d'un avantage est généralement le montant payé par la campagne du candidat à la direction à un fournisseur commercial pour le bien ou le service (c.-à-d. le prix de détail). Il se peut que cette valeur doive être déduite du montant versé par un donateur pour calculer le montant de la contribution.

Certains avantages qui ne sont pas vendus commercialement, par exemple rencontrer un chef de parti, n'ont pas de juste valeur marchande. Dans ce cas, aucune déduction n'est faite pour calculer le montant de la contribution.

### Quand un avantage est-il considéré comme essentiel?

Un avantage est essentiel à une activité de financement lorsqu'il constitue le point central de l'activité. Par exemple, les biens vendus à des enchères ou les produits partisans vendus dans une boutique en ligne sont essentiels à ces activités de financement.

La juste valeur marchande des avantages essentiels d'une activité de financement est déduite du montant versé par un donateur pour calculer le montant de la contribution.

### Quand un avantage est-il considéré comme important?

Un avantage est considéré comme important lorsque sa juste valeur marchande dépasse 10% du montant versé ou 75 \$, selon le montant le moins élevé. C'est ce qu'on appelle le seuil minimum. Lorsqu'un avantage est important, sa valeur est déduite du montant versé par un donateur pour calculer le montant de la contribution.

Si le donateur reçoit plusieurs petits avantages, leurs valeurs sont additionnées pour déterminer s'ils sont importants par rapport au montant total versé.

Le seuil minimum ne s'applique pas aux avantages en argent ou à ce qui s'y apparente, comme les bons cadeaux, ni à l'avantage essentiel d'une activité de financement, comme le repas servi à un souper-bénéfice financé par la vente de billets, dont la valeur est toujours déduite du montant de la contribution.

**Note :** Le seuil minimum de 10 % du montant versé ou de 75 \$ correspond au seuil utilisé par l'Agence du revenu du Canada pour déterminer le montant admissible et le montant d'un avantage pour les contributions politiques et les dons de charité.

#### Référence ALI

Veuillez consulter la note d'interprétation 2016-01, *Financement*, sur le site Web d'Élections Canada pour en savoir davantage à ce sujet.

#### Exemples

1. En échange d'une contribution dirigée de 500 \$, un particulier a l'occasion de s'entretenir seul à seul avec le candidat à la direction. La totalité du montant versé est une contribution conformément à la *Loi électorale du Canada*.

**Note :** Selon les règles de l'Agence du revenu du Canada, ce type de contribution ne donne pas droit à un reçu d'impôt puisqu'on ne peut pas déterminer la valeur de l'avantage.

2. La campagne du candidat à la direction loue une piste de curling pour amasser des fonds et demande 100 \$ par particulier pour jouer. Le coût au prorata par particulier, en fonction du taux de participation prévu, est de 10 \$. Puisque la piste de curling est essentielle à l'activité de financement, on déduit 10 \$ du montant versé. La contribution est donc de 90 \$, même si la juste valeur marchande ne dépasse pas 10 % du montant versé ou 75 \$.

3. En échange d'une contribution de 20 \$, un donateur reçoit une boîte de chocolats. Les chocolats ont coûté 5 \$. Comme la valeur des chocolats dépasse 10 % du montant versé, il faut déduire 5 \$ du montant versé, ce qui fait une contribution de 15 \$, et ce même si les chocolats ne sont pas essentiels à l'activité de financement.
4. En échange d'une contribution de 100 \$, un donateur reçoit un porte-clés portant le nom du candidat à la direction. Le porte-clés a coûté 5 \$. Comme le porte-clés n'est pas essentiel à l'activité et que sa valeur ne dépasse pas 10 % du montant versé ou 75 \$, il n'y a aucun montant à déduire, ce qui fait une contribution de 100 \$.

### Dépenses liées aux activités de financement

Toute dépense raisonnablement engagée pour des biens ou des services utilisés pendant la période de la course est une dépense de course à la direction. Toutefois, certaines dépenses liées aux activités de financement font exception à cette règle :

- les frais de traitement des contributions;
- les dépenses engagées pour une activité de financement, à d'autres fins que sa promotion.

On entend par « frais de traitement » les dépenses engagées pour traiter les contributions, par exemple les frais bancaires, les frais de traitement des transactions par carte de crédit, les frais de service pour tout autre type de paiement (tel que PayPal), et le salaire du personnel de l'activité de financement et du personnel qui consignera les données à la réception des contributions.

Bien que les dépenses liées à une activité de financement mentionnées ci-dessus ne soient pas des dépenses de course à la direction, toute dépense relative à la promotion de l'activité constitue une dépense de course à la direction. Voici quelques exemples :

- produire et distribuer des invitations à une activité de financement par la vente de billets;
- faire l'achat et la distribution d'articles promotionnels, comme des stylos ou des tee-shirts;
- produire et poster une lettre ou un dépliant pour solliciter des contributions;
- rédiger et utiliser un script pour faire des appels téléphoniques visant à solliciter des contributions.

### Activités indirectement liées à la sollicitation de contributions

Les dépenses engagées par la campagne du candidat à la direction pour les activités menées pendant la période de la course qui ne sont pas directement liées à la sollicitation de contributions constituent également des dépenses de course à la direction. Dans un tel cas, engager une dépense et accepter une contribution sont deux transactions distinctes.

Voici quelques exemples :

- organiser une activité sans la vente de billets pour promouvoir un candidat à la direction, pendant laquelle on sollicitera aussi des contributions;
- faire du porte-à-porte pour promouvoir un candidat à la direction, et solliciter également des contributions (dans ce cas, les salaires et autres montants payés aux solliciteurs constituent des dépenses de course à la direction);
- communiquer avec les électeurs par téléphone ou par d'autres moyens pour promouvoir un candidat à la direction, et solliciter en même temps des contributions (dans ce cas, les salaires versés au personnel constituent une dépense de course à la direction).

## Activités de financement réglementées

### Qu'est-ce qu'une activité de financement réglementée?

Pour constituer une activité de financement réglementée, l'activité doit respecter toutes les conditions suivantes :

- elle est organisée afin qu'en retire un gain financier un parti enregistré siégeant à la Chambre des communes (ou, pendant une élection générale, un parti qui avait un député à la dissolution) ou l'une de ses entités affiliées;
- au moins l'un des participants éminents suivants prendra part : un chef de parti, un chef intérimaire, un candidat à la direction ou un ministre du Cabinet fédéral (ministre de la Couronne ou ministre d'État);
- au moins une personne a payé un montant ou apporté une contribution de plus de 200 \$ dans le but d'y participer ou pour qu'une autre personne y participe.

Les activités suivantes sont exclues :

- un débat des candidats à la direction;
- un congrès du parti ou un congrès à la direction;
- une activité de reconnaissance des donateurs à un congrès du parti ou un congrès à la direction;
- une activité où au moins une personne a payé plus de 200 \$ pour participer, mais aucune portion de ce montant n'était une contribution.

Le diagramme 3 ci-après vous permet de vérifier si une activité de financement est réglementée.

Toute personne peut assister à une activité, même si elle n'a pas le statut de citoyen canadien ou de résident permanent du Canada, pourvu qu'elle n'ait pas apporté de contribution pour y assister. Par exemple, un donateur admissible peut payer pour emmener un invité étranger.

**Note :** Les activités de financement organisées après une élection ou une course, afin qu'un candidat, un candidat à l'investiture ou un candidat à la direction en retire un gain financier, continuent d'être visées par ces règles.

### Les candidats à la direction et les ministres sont-ils encore considérés comme des participants éminents après la fin de la course ou pendant une élection?

Les candidats à la direction conservent leur statut et continuent d'être des participants éminents après la période de la course jusqu'à ce qu'ils aient respecté toutes les exigences en matière de rapports (par exemple, remboursé les créances et prêts, disposé de l'excédent et fermé le compte bancaire).

Les candidats à la direction devraient attendre qu'Élections Canada confirme, après avoir examiné leurs rapports financiers, qu'ils ne sont plus des participants éminents.

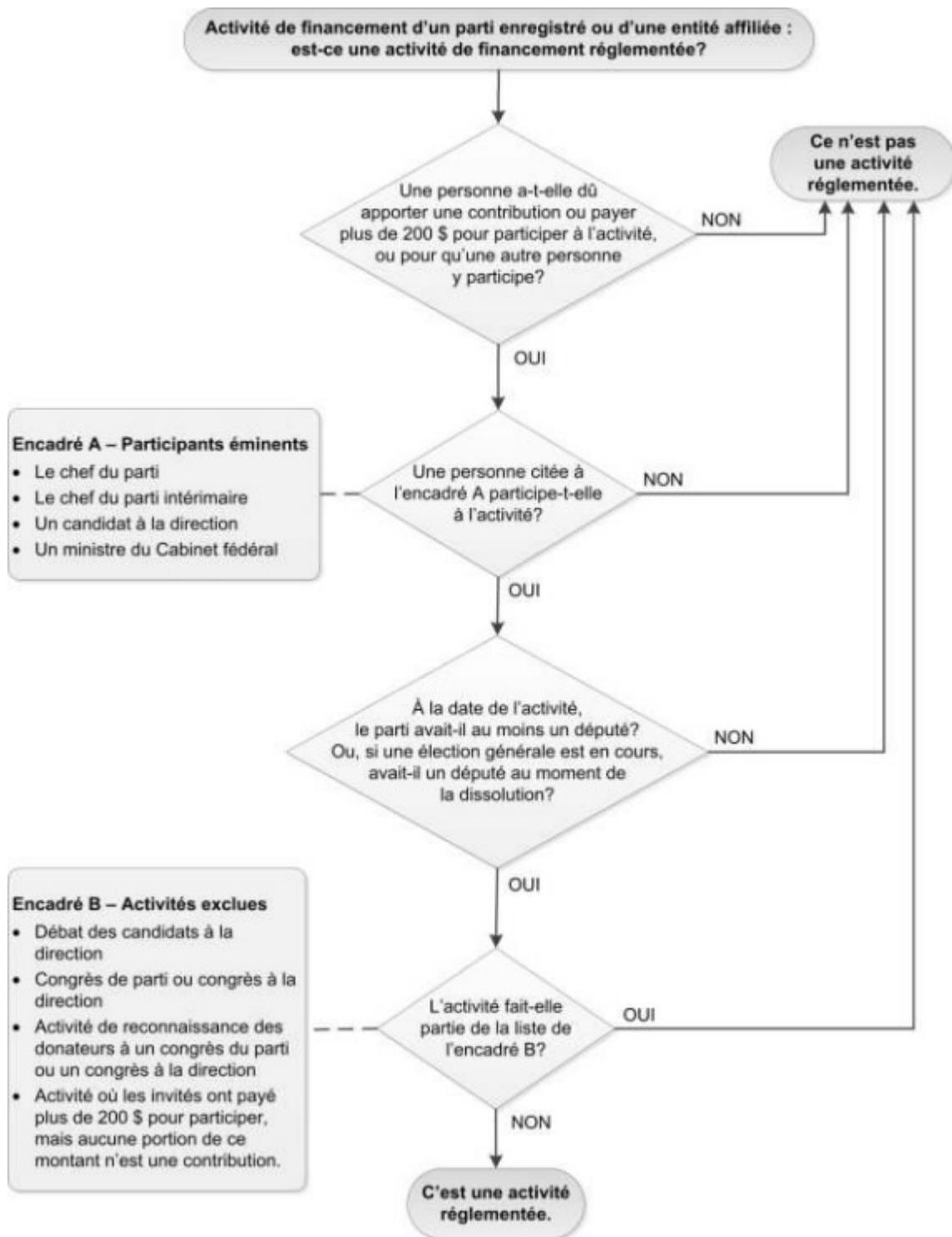
Les ministres demeurent des participants éminents pendant une élection.

**Note :** Une liste des candidats à la direction qui sont des participants éminents est mise à jour régulièrement et se trouve sur le site Web d'Élections Canada, sous Financement politique > Voir les activités de financement réglementées.

**Exemples**

1. Barbara a payé un billet au prix de 250 \$ pour participer à une soirée vins et fromages organisée au profit d'un candidat à la direction. Le candidat à la direction ne participe pas à l'activité; l'invité d'honneur est un ministre du Cabinet fédéral qui appuie le candidat. Il s'agit donc d'une activité de financement réglementée. Bien que la contribution de Barbara soit de 190 \$ une fois l'avantage déduit, l'activité est tout de même réglementée, car le prix du billet était de plus de 200 \$ et une partie de ce montant est une contribution.
2. Mehdi a payé des droits d'inscription de 225 \$ pour participer à un tournoi de baseball organisé au profit d'un candidat à la direction. Le candidat à la direction ne participe pas à l'activité, et le seul membre du parti présent est un député qui ne fait pas partie du Cabinet fédéral. Il ne s'agit donc pas d'une activité de financement réglementée.
3. La campagne du candidat à la direction vend des billets pour son souper-bénéfice, auquel le candidat à la direction sera présent, au coût de 150 \$ chacun. Jérémie réserve une table au coût de 1 200 \$ et amène tous les membres de sa famille. Bien qu'il ait payé plus de 200 \$ pour ses invités et lui-même, aucun participant n'a dû verser plus de 200 \$ chacun. Il ne s'agit donc pas d'une activité de financement réglementée. Par contre, cette activité de financement serait réglementée si une personne devait payer pour une table entière.

Diagramme 3 : Activités de financement réglementées



### Rôle du candidat à la direction dans la communication de renseignements sur les activités de financement réglementées

Lorsqu'une activité de financement est réglementée, le parti enregistré doit suivre certaines règles de divulgation afin de ne pas avoir à renoncer aux contributions reçues dans le cadre de l'activité.

Si la campagne du candidat à la direction participait à l'organisation de l'activité, il lui faudra peut-être fournir des renseignements au parti pour que ce dernier puisse respecter les règles de divulgation.

<p>Si l'ensemble ou une partie de l'activité était organisée par le parti enregistré</p>	<p>La campagne du candidat à la direction n'est pas dans l'obligation de fournir des renseignements au parti.</p>
<p>Si l'ensemble de l'activité était organisée par la campagne du candidat à la direction ou d'autres personnes ou entités</p>	<p>La campagne du candidat à la direction et d'autres organisateurs doivent fournir au parti les renseignements dont il a besoin pour respecter les règles de divulgation. Voir les précisions sous la prochaine rubrique.</p> <p>Ces renseignements doivent être fournis suffisamment longtemps avant l'échéance afin que le parti ait assez de temps pour publier ou déclarer l'activité.</p> <p><b>Note :</b> Si une activité est organisée par plus d'une campagne à la direction, l'envoi des renseignements au parti devrait être coordonné.</p>

### Renseignements à fournir en dehors d'une élection générale ou pendant une élection générale

Différents renseignements doivent être fournis au parti enregistré en fonction de l'activité de financement, si celle-ci est tenue en dehors d'une élection générale ou pendant une élection générale.

À envoyer au parti pour les activités tenues en dehors d'une élection générale	
Avant l'activité de financement	Après l'activité de financement
<p>Fournir les renseignements suivants pour que le parti puisse annoncer la tenue de l'activité au moins 5 jours avant la date de sa tenue :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• la date, l'heure et le lieu;</li> <li>• le nom de chaque entité ou personne qui retire un gain financier de l'activité;</li> <li>• le nom de chaque participant éminent dont la présence a fait de l'activité une activité réglementée (p. ex. le candidat à la direction);</li> <li>• le montant de la contribution ou de la somme à payer pour participer à l'activité;</li> <li>• les coordonnées d'une personne physique à qui s'adresser pour obtenir plus de renseignements sur l'activité.</li> </ul>	<p>Fournir les renseignements suivants pour que le parti puisse soumettre un rapport à Élections Canada dans les 30 jours suivant la tenue de l'activité :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• mêmes renseignements requis pour l'annonce de la tenue de l'activité (sauf la personne physique à qui s'adresser pour obtenir des renseignements sur l'activité);</li> <li>• le nom de chaque personne ou entité qui a organisé tout ou partie de l'activité;</li> <li>• le nom de chaque participant âgé de 18 ans et plus, ainsi que sa municipalité, sa province ou son territoire, et son code postal (certaines exceptions s'appliquent*).</li> </ul>
<p><b>Note :</b> L'avis doit être publié au moins 5 jours avant l'activité. Cela signifie que lorsqu'une activité est tenue le samedi, la dernière journée pour publier l'avis est le lundi de la même semaine.</p>	

### À envoyer au parti pour les activités tenues pendant une élection générale

#### Avant l'activité de financement

Aucun renseignement n'est requis.

#### Après l'activité de financement

Fournir les renseignements suivants pour chaque activité qui se déroule pendant une période électorale afin que le parti puisse soumettre un seul rapport à Élections Canada dans les 60 jours suivant le jour de l'élection :

- la date, l'heure et le lieu;
- le nom de chaque entité ou personne qui retire un gain financier de l'activité;
- le nom de chaque participant éminent dont la présence fait de l'activité une activité réglementée (p. ex. le candidat à la direction);
- le montant de la contribution ou de la somme à payer pour participer à l'activité;
- le nom de chaque personne ou entité qui a organisé tout ou partie de l'activité;
- le nom de chaque participant âgé de 18 ans et plus, ainsi que sa municipalité, sa province ou son territoire, et son code postal (certaines exceptions s'appliquent\*).

\*En plus des mineurs, ne figure pas dans les rapports le nom des personnes qui participent à l'activité uniquement :

- pour aider une personne ayant une déficience;
- parce qu'elles sont employées dans le cadre de l'organisation de l'activité;
- à titre de membre d'une organisation médiatique ou de journaliste indépendant;
- à titre de membre du personnel de soutien, notamment le personnel de sécurité du participant éminent qui a fait de l'activité une activité réglementée;
- à titre de bénévole.

**Note** : Si la campagne du candidat à la direction prend connaissance de changements apportés aux renseignements qu'elle a fournis, elle est tenue d'en aviser le parti dès que possible afin qu'il puisse mettre à jour l'annonce ou le rapport sur la tenue d'une activité.

### **Remise de contributions pour non-conformité aux règles de divulgation**

Si les règles de divulgation ne sont pas respectées, l'entité politique qui a reçu des contributions monétaires ou non monétaires dans le cadre d'une activité de financement réglementée doit retourner ces contributions au donateur ou remettre le montant à Élections Canada.

Une remise de contributions peut être requise dans les cas suivants :

- en dehors d'une élection générale, le parti enregistré omet d'annoncer la tenue d'une activité ou d'informer Élections Canada de la tenue d'une activité cinq jours avant la date de sa tenue;
- le parti enregistré omet de soumettre un rapport avant l'expiration du délai prescrit ou prorogé, ou inclut le nom ou l'adresse d'une personne qui ne doit pas figurer sur la liste des participants (p. ex. un mineur);
- un organisateur omet de fournir au parti enregistré les renseignements relatifs à une activité dans un délai permettant au parti de publier ces renseignements ou de produire un rapport, ou inclut le nom ou l'adresse d'une personne qui ne doit pas figurer à la liste des participants (p. ex. un mineur);
- un organisateur omet d'informer le parti enregistré de changements apportés aux renseignements qu'il a fournis;
- le parti enregistré omet de mettre à jour un avis publié sur son site Web ou un rapport soumis à Élections Canada lorsqu'il prend connaissance de changements apportés aux renseignements.

Pour plus de détails sur les étapes à suivre pour retourner une contribution, voir **Retourner les contributions inadmissibles ou non conformes**, au chapitre 2, **Contributions**.

## Activités de financement courantes

Cette section porte sur la façon de gérer diverses activités de financement.

### Vente de produits partisans

Les candidats à la direction peuvent vendre des produits partisans pour faire de la promotion, et dans certains cas, recueillir des fonds sous forme de contributions.

#### Contributions

Si un produit partisan est vendu à un montant qui dépasse la juste valeur marchande de l'article (c.-à-d. le montant payé au fournisseur commercial par la campagne), l'acheteur apporte une contribution politique. Puisque, dans un tel cas, le produit partisan est essentiel à l'activité de financement, le seuil minimum ne s'applique pas (voir la section **Quand un avantage est-il considéré comme essentiel?** ci-dessus). Le montant de la contribution correspond toujours au prix de vente, moins la juste valeur marchande de l'article, quelle que soit la valeur des produits vendus.

Puisque les campagnes ne délivrent des reçus que pour des contributions de plus de 20 \$, la vente de produits partisans n'exigera un reçu en application de la *Loi électorale du Canada* que lorsque le prix de vente moins la juste valeur marchande dépasse 20 \$. Si une personne achète plusieurs produits, chacun d'eux est traité comme une contribution distincte d'un donateur distinct. Le montant total des contributions de 20 \$ ou moins et le nombre total de contributions sont ensuite déclarés en tant que contributions anonymes de 20 \$ ou moins.

#### Exemples

1. Pour amasser des fonds, la campagne vend des tee-shirts avec le nom du candidat à la direction au coût de 25 \$. Le prix payé auprès du fournisseur est de 10 \$ l'unité. La contribution découlant de la vente de chaque tee-shirt est de 15 \$ (25 \$ - 10 \$). Un particulier qui appuie la campagne achète deux tee-shirts. L'agent financier déclare deux contributions anonymes de 15 \$. Aucun reçu n'est délivré.
2. La campagne vend au coût de 75 \$ des sacs pour ordinateurs portatifs sur lesquels est inscrit le nom du candidat à la direction. Le prix payé auprès du fournisseur est de 50 \$ l'unité. La contribution découlant de la vente de chaque sac est de 25 \$ (75 \$ - 50 \$). Un particulier qui appuie le candidat à la direction achète un sac pour ordinateur portatif lors d'une rencontre. Le vendeur prend en note le nom du donateur ainsi que le montant de l'achat. Plus tard, l'agent financier consigne la contribution et délivre un reçu de 25 \$.

#### Dépenses

Les dépenses engagées pour produire et distribuer des produits partisans (c.-à-d. des articles promotionnels) pendant une course constituent des dépenses de course à la direction.

## Enchères

Les campagnes peuvent décider de recueillir des fonds au moyen d'une vente aux enchères, lors de laquelle les biens ou les services sont vendus au plus offrant. Une vente aux enchères peut entraîner des contributions de la personne qui offre le bien ou le service mis aux enchères et de l'acheteur.

### Contribution du donateur

Si le bien ou le service mis aux enchères est donné, sa valeur commerciale constitue une contribution non monétaire du donateur.

**Note :** Si la valeur commerciale d'une contribution non monétaire est de 200 \$ ou moins et qu'elle provient d'un particulier qui n'exploite pas une entreprise fournissant ce bien ou ce service, le montant de la contribution est réputé nul.

### Contribution de l'acheteur

Un particulier qui achète un bien ou un service mis aux enchères apporte une contribution si le montant de l'offre dépasse la juste valeur marchande du bien ou du service. La juste valeur marchande correspond généralement au montant qui serait payé pour le bien ou le service sur le marché commercial.

Même si la juste valeur marchande de l'article est de 200 \$ ou moins, sa valeur est déduite du montant offert pour calculer le montant de la contribution. Le seuil minimum ne s'applique pas dans ce cas, car la vente du bien ou du service est la raison même de l'activité de financement (voir la section **Quand un avantage est-il considéré comme essentiel?** ci-dessus). Par conséquent, quelle que soit la valeur du bien ou du service mis aux enchères, le montant de la contribution est toujours le prix d'achat, moins la juste valeur marchande du bien ou du service.

Cependant, si le bien ou le service mis aux enchères n'est pas vendu commercialement, la contribution correspond au prix d'achat en entier, conformément à la *Loi électorale du Canada*. Il faut noter que selon les règles de l'Agence du revenu du Canada, ce type de contribution n'est pas admissible à un reçu d'impôt puisqu'on ne peut pas déterminer la valeur de l'avantage.

### Dépenses

Dans la plupart des cas, lorsqu'une vente aux enchères est organisée pendant la période d'une course, les dépenses engagées par le candidat à la direction pour acheter les biens ou les services qui seront mis aux enchères ne constituent pas des dépenses de course à la direction, car les dépenses liées aux activités de financement sont exclues de ces dépenses. Toutefois, comme les dépenses de production et de distribution de matériel promotionnel sont spécifiquement incluses, les dépenses engagées constituent des dépenses de course à la direction si l'un de ces biens ou services fait la promotion d'un candidat à la direction (tels que les produits partisans).

### Exemples

1. Un particulier offre une peinture à la campagne d'un candidat à la direction pour une vente aux enchères afin de financer la campagne. Un marchand d'art local évalue la peinture à 450 \$. La peinture est vendue pour 600 \$.

Les montants des contributions sont les suivants :

- Le particulier qui a offert la peinture a apporté une contribution non monétaire de 450 \$ à la campagne du candidat à la direction.
- L'acheteur a apporté une contribution monétaire correspondant au prix d'achat, moins la juste valeur marchande de la peinture :  $600 \$ - 450 \$ = 150 \$$ .

De plus, le montant de 450 \$ (la valeur commerciale de la peinture) constitue une autre dépense de campagne à la direction.

2. Un particulier (qui n'exploite pas une entreprise de mobilier de bureau) donne une chaise de bureau à la campagne d'un candidat à la direction pour une vente aux enchères afin de financer la campagne. Le prix de détail de la chaise est de 150 \$, et elle est achetée pour 250 \$.

Les montants des contributions sont les suivants :

- Le particulier qui a offert la chaise a apporté une contribution non monétaire réputée nulle à la campagne à la direction (car la valeur commerciale est de 200 \$ ou moins, et la chaise a été offerte par un particulier qui ne fait habituellement pas le commerce de chaises).
- L'acheteur a apporté une contribution monétaire correspondant au prix d'achat, moins la juste valeur marchande de la chaise :  $250 \$ - 150 \$ = 100 \$$ .

## Activités de financement par la vente de billets

Si une activité de financement est tenue dans le but principal de recueillir des contributions monétaires par la vente de billets, comme un super-bénéfice ou un tournoi de golf (y compris les activités pour lesquelles on demande un prix d'entrée), la valeur de la contribution monétaire de l'acheteur du billet correspond à la différence entre le prix du billet et la juste valeur marchande de ce à quoi le billet donne droit. Le seuil minimum peut s'appliquer aux avantages secondaires de l'activité. (Voir la section **Quand un avantage est-il considéré comme important?** ci-dessus.)

**Note :** Une activité par la vente de billets sera parfois organisée à des fins promotionnelles plutôt que pour amasser des fonds. Si la campagne prévoit que les dépenses liées à l'activité seront plus élevées que les recettes tirées de la vente de billets, consultez la section **Autres activités par la vente de billets** ci-dessous pour obtenir des renseignements sur le calcul de l'avantage et la déclaration des dépenses.

### Avantage reçu

Dans le cas d'un super-bénéfice, chaque billet acheté donne droit aux avantages suivants :

- si l'activité a lieu dans une salle louée, le coût de la location et du traiteur (calculé au prorata);
- si l'activité a lieu dans un restaurant, le montant qui serait normalement facturé par le restaurant pour le repas;
- si l'activité a lieu dans un lieu privé, la juste valeur marchande du repas; aucune valeur n'est attribuée à l'utilisation de la résidence privée d'un particulier;
- la valeur des prix de présence (calculée au prorata) (le seuil minimum peut s'appliquer);
- les articles gratuits comme des stylos ou des porte-clés (le seuil minimum peut s'appliquer);
- la location de matériel audiovisuel et d'autres dépenses générales (calculées au prorata).

Dans le cas d'un tournoi de golf, chaque billet acheté donne droit aux avantages suivants :

- le droit de jeu (exclu si l'acheteur est membre du club de golf et que son droit de jeu est déjà payé);
- la location de la voiturette;
- le repas;
- les articles gratuits (le seuil minimum peut s'appliquer);
- la valeur des prix de présence et des récompenses, calculée au prorata (le seuil minimum peut s'appliquer).

Dans les deux cas, la juste valeur marchande des activités de production et de distribution du matériel promotionnel de l'activité, y compris l'impression des billets, est exclue de l'avantage, parce que les participants ne retirent rien de ces activités.

**Note :** Veillez à **exclure** les taxes de vente et les pourboires du coût de la nourriture et des boissons au moment de calculer la valeur de l'avantage reçu lors d'une activité de financement par la vente de billets. Cette note s'aligne sur les lignes directrices de l'Agence du revenu du Canada.

### Calcul en fonction du nombre de participants attendus

La juste valeur marchande de l'avantage est calculée au prorata en fonction du nombre de participants attendus et non réels. Par exemple, un particulier recevra le même repas au même endroit, quel que soit le nombre de participants.

Cette valeur fixe est importante pour les plafonds des contributions; il est nécessaire de déterminer à l'avance le montant de la contribution de l'acheteur du billet pour que les particuliers ne dépassent pas leur plafond sans le savoir.

**Note :** Le nombre de participants attendus utilisé pour faire le calcul doit reposer sur une preuve raisonnable (p. ex. la grandeur de la salle réservée, le nombre de repas commandés).

### Dépenses

Lorsqu'une activité de financement par la vente de billets est organisée pendant une course, la plupart des dépenses engagées par le candidat à la direction ne constituent pas des dépenses de course à la direction, car les dépenses liées aux activités de financement sont exclues de ces dépenses. Toutefois, comme les dépenses de production et de distribution du matériel promotionnel sont spécifiquement incluses, toute dépense du genre qui serait engagée avant ou pendant l'activité de financement constitue une dépense de course à la direction.

Cela comprend les dépenses engagées pour promouvoir l'activité, imprimer les billets, et produire et distribuer les articles promotionnels.

### Exemples

1. La campagne d'un candidat à la direction organise un souper-bénéfice dans une salle louée. Cinquante personnes sont attendues, et les billets se vendent 150\$ chacun. L'activité comprend un souper, un spectacle, un stylo portant un logo pour chaque participant et des billets de hockey comme prix de présence. La campagne engage les dépenses suivantes :

- location de la salle : 500 \$ ( $500 \$ / 50 = 10 \$$  par invité)
- traiteur (taxes de vente et pourboires non compris) : 1 500 \$ ( $1\ 500 \$ / 50 = 30 \$$  par invité)
- groupe de musiciens et matériel audio : 400 \$ ( $400 \$ / 50 = 8 \$$  par invité)
- billets de hockey : 400 \$ ( $400 \$ / 50 = 8 \$$  par invité)
- stylo portant un logo : 10 \$

Le montant de la contribution de chaque détenteur de billet est calculé comme suit :

Prix du billet	150 \$
Moins :	
Location de la salle	10 \$
Traiteur	30 \$
Musiciens et matériel audio	8 \$
Billets de hockey*	8 \$
Stylo portant un logo*	10 \$
Montant de la contribution	84 \$

\*Dans ce cas, la valeur totale des avantages secondaires du souper-bénéfice (les billets de hockey et le stylo) dépasse 10 % du montant donné ( $18 \$ / 150 \$ = 12 \%$ ). Par conséquent, l'avantage est considéré comme important et le seuil minimum ne s'applique pas. La juste valeur marchande de ces avantages est déduite du prix du billet.

2. Un tournoi de golf est organisé pendant la période de la course pour financer la campagne d'un candidat à la direction. Chaque participant doit payer 300 \$, et 100 personnes sont attendues. La campagne engage les dépenses suivantes :

- droit de jeu : 5 000 \$ (5 000 \$ / 100 = 50 \$ par participant)
- location de voitures : 4 000 \$ (4 000 \$ / 100 = 40 \$ par participant)
- polo de golf au logo du parti : 15 \$
- prix de présence et récompenses : 300 \$ (300 \$ / 100 = 3 \$ par participant)
- envoi postal pour la promotion de l'activité : 800 \$

Le montant de la contribution de chaque participant est calculé comme suit :

Frais de participation	300 \$
Moins :	
Droit de jeu*	50 \$
Location de la voiturette	40 \$
Polo de golf**	—
Prix**	—
Montant de la contribution	210 \$

\*Si un participant est membre du club de golf et que le droit de jeu ne lui est pas facturé, le coût de cet avantage n'est pas déduit des frais de participation. La contribution est de 260 \$.

\*\*Dans ce cas, la valeur totale des avantages secondaires du tournoi de golf (le polo de golf et les prix) ne dépasse pas 10 % du montant donné (18 \$ / 300 \$ = 6 %) ou 75 \$. Par conséquent, l'avantage est considéré comme peu important et le seuil minimum s'applique. La juste valeur marchande de ces avantages n'est pas déduite des frais de participation.

Les dépenses de 800 \$ pour la promotion constituent des dépenses de course à la direction, et le reste des dépenses constituent d'autres dépenses de campagne à la direction.

**Note** : Si les participants sont invités à commanditer un trou à un tournoi de golf, des règles et des restrictions s'appliquent. Voir la section **Commanditer une activité politique ou en faire la publicité est une contribution**, au chapitre 2, **Contributions**.

### Gérer les contributions reçues par la vente de billets

Comme un reçu d'impôt ne peut être délivré que pour les contributions dirigées, les particuliers ont l'habitude, lors des activités de financement pour une course à la direction, de remettre la contribution au parti enregistré, accompagné d'instructions écrites demandant que le montant soit cédé au candidat à la direction comme une contribution dirigée.

Dans le cas des activités de financement par la vente de billets, le montant de la contribution correspond à la différence entre le prix du billet et la valeur marchande de l'avantage auquel le billet donne droit. Comme un parti peut céder des contributions dirigées uniquement aux candidats à la direction (aucune autre somme d'argent ne peut être cédée d'un parti à un candidat à la direction), seule la portion du prix du billet qui correspond à la contribution peut être envoyée au parti et cédée au candidat à la direction.

Le parti enregistré et le candidat à la direction peuvent gérer de différentes façons l'achat d'un billet par un particulier pour une activité de financement :

- le particulier peut se voir demander d'effectuer deux paiements : un paiement au parti pour la portion du prix du billet qui correspond à la contribution, et l'autre à la campagne du candidat à la direction pour la différence entre le prix du billet et le montant de la contribution;
- le particulier peut se voir demander d'envoyer le montant total au parti, et le parti peut conserver la portion du prix du billet correspondant au montant de l'avantage pour compenser des frais de traitement ultérieurs;
- le particulier peut se voir demander d'envoyer le montant total au parti, et le candidat à la direction peut facturer la portion du prix du billet qui correspond au montant de l'avantage au parti.

### **Exemple**

La campagne d'un candidat à la direction organise une activité de financement et vend les billets 100 \$ chacun. Le montant de la contribution pour chaque billet est de 80 \$, soit la différence entre le prix du billet (100 \$) et la juste valeur marchande de l'avantage reçu (20 \$). Les personnes qui achètent un billet sont donc invitées à faire deux paiements : un paiement de 20 \$ à la campagne, et un autre de 80 \$ au parti enregistré, accompagné d'instructions écrites demandant que le montant soit cédé au candidat à la direction comme une contribution dirigée. Le parti enregistré délivre des reçus d'impôt pour les montants des contributions et cède les fonds comme des contributions dirigées au candidat à la direction.

**Note** : Les contributions apportées par la vente de billets pour des activités de financement sont visées par les règles sur les contributions.

### **Autres activités par la vente de billets**

Une activité par la vente de billets sera parfois organisée à des fins promotionnelles plutôt que pour amasser des fonds. La campagne du candidat à la direction prévoit que les dépenses liées à l'activité seront plus élevées que les recettes tirées de la vente de billets et établit le prix du billet ou dentrée simplement pour compenser certains des coûts.

Pour ces activités, le montant de la contribution est la différence entre le montant payé par le particulier et la valeur commerciale de tout avantage tangible reçu.

Les avantages tangibles comprennent les repas, les boissons et les cadeaux reçus directement par le participant. Les dépenses générales engagées par la campagne pour la tenue de l'activité, comme la location d'une salle ou de matériel audiovisuel, ne seraient pas déduites du prix du billet.

### **Dépenses**

Lorsque la campagne d'un candidat à la direction tient ce type d'activité pendant la période de la course, les dépenses engagées sont des dépenses de course à la direction puisqu'elles ont trait à la production et à la distribution de matériel promotionnel. Elles ne sont pas directement liées à l'acceptation des contributions.

**Note** : Les activités par la vente de billets organisées à des fins promotionnelles peuvent tout de même être des activités de financement réglementées, même si le financement n'est pas leur but principal. Voir la section **Activités de financement réglementées** ci-dessus.

## Activités de financement sans la vente de billets

Les campagnes peuvent organiser des activités pour lesquelles aucun billet n'est vendu (et il n'y a pas de frais d'entrée), mais où l'on sollicite et reçoit des contributions. Dans ce cas, le montant de la contribution du participant n'est pas réduit par la valeur de l'avantage reçu (p. ex. de la nourriture ou des boissons), car les participants auraient reçu l'avantage qu'ils apportent une contribution ou non. Le don d'une contribution et l'offre d'un avantage par le candidat à la direction sont des opérations distinctes. Toute contribution reçue lors d'une activité de financement sans la vente de billets constitue une simple contribution au montant versé.

### Dépenses

Lorsque la campagne du candidat à la direction organise une activité de financement sans la vente de billets pendant la période d'une course, les dépenses engagées constituent des dépenses de course à la direction parce qu'elles ne sont pas directement liées à l'acceptation de contributions.

#### **Exemple**

Pendant la période de la course, l'agent financier organise une rencontre un soir pour discuter d'enjeux régionaux. Des boissons et des hors-d'œuvre sont servis pendant que Christine, la candidate à la direction présente son opinion sur les enjeux et répond aux questions. Les participants ont la possibilité d'apporter une contribution à la campagne de Christine. Toute contribution reçue est consignée au montant versé. Les dépenses associées à la nourriture, aux boissons, à la location de la salle, etc., sont des dépenses de course à la direction, de même que les dépenses associées aux prospectus remis pendant la soirée.

### Tirages

Conformément à la *Loi électorale du Canada*, un particulier qui achète un billet de loterie pour gagner un bien ou un service apporte une contribution égale au prix du billet. Une portion de la valeur du prix calculée au prorata n'est pas déduite du prix du billet, car il est impossible d'accorder une valeur à un espoir de gagner.

**Note** : Selon les règles de l'Agence du revenu du Canada, ce type de contribution n'est pas admissible à un reçu d'impôt puisqu'on ne peut pas déterminer la valeur de l'avantage.

Il est conseillé de consulter la réglementation provinciale ou territoriale avant d'organiser un tirage ou tout autre genre de loterie. Là où les tirages sont autorisés, un permis peut être nécessaire.

### Dépenses

Les dépenses engagées par un candidat à la direction pour promouvoir un tirage pendant la période d'une course constituent des dépenses de course à la direction, quelle que soit la date à laquelle le tirage a lieu.



## 7. Dépenses de campagne à la direction

Dans le présent chapitre, on examine globalement les dépenses de campagne à la direction et comment elles sont administrées. On y aborde les sujets suivants :

- En quoi consistent les dépenses de campagne à la direction?
- Comment sont-elles liées aux contributions et aux cessions non monétaires?
- Qui peut engager et payer des dépenses de campagne à la direction?
- Quelles factures doivent être conservées?

**Note :** L'agent financier et les agents de campagne autorisés doivent gérer les dépenses et conserver les reçus et les factures, comme l'exige la *Loi électorale du Canada*.

### En quoi consistent les dépenses de campagne à la direction?

#### Définition

Au sens de la *Loi électorale du Canada*, les dépenses de campagne à la direction sont constituées des dépenses raisonnables entraînées par la course à la direction, et ce, peu importe quand la dépense a été engagée.

Les dépenses de campagne à la direction sont classées en cinq catégories :

- les dépenses de course à la direction;
- les dépenses personnelles du candidat à la direction;
- les frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction;
- les dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction;
- les autres dépenses de campagne à la direction, notamment les honoraires du vérificateur.

Il est important de comprendre les différences entre les catégories de dépenses et la façon dont chacune est administrée. Dans le tableau ci-dessous, vous trouverez un aperçu de ces catégories, dont il sera question dans les cinq prochains chapitres.

## Dépenses de campagne à la direction : un aperçu

Dépenses de campagne à la direction	Exemples	Qui peut engager des dépenses?	Qui peut payer des dépenses de campagne à la direction et avec quels fonds <sup>1</sup> ?
<b>Dépenses de course à la direction</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prospectus</li> <li>• Fournitures de bureau</li> <li>• Sondages</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier ou agent de campagne autorisé</li> <li>• Candidat à la direction</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier ou agent de campagne autorisé, à même le compte bancaire de la campagne</li> </ul>
<b>Dépenses personnelles du candidat à la direction</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Garde d'enfants</li> <li>• Dépenses liées à une déficience du candidat à la direction ou d'une personne à sa charge</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier ou agent de campagne autorisé</li> <li>• Candidat à la direction</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier, à même le compte bancaire de la campagne</li> <li>• Candidat à la direction, à même ses propres fonds, y compris d'une autre source<sup>2</sup></li> </ul>
<b>Frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Déplacement</li> <li>• Hébergement</li> <li>• Repas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier ou agent de campagne autorisé</li> <li>• Candidat à la direction</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier, à même le compte bancaire de la campagne</li> <li>• Candidat à la direction, à même ses propres fonds<sup>3</sup></li> </ul>
<b>Dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Demandes de prorogation du délai</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier ou agent de campagne autorisé</li> <li>• Candidat à la direction</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier, à même le compte bancaire de la campagne</li> <li>• Candidat à la direction, à même ses propres fonds, y compris d'une autre source<sup>2</sup></li> </ul>
<b>Autres dépenses de campagne à la direction</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Loyer en dehors de la période de la course</li> <li>• Frais de traitement des contributions</li> <li>• Honoraires du vérificateur</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier ou agent de campagne autorisé</li> <li>• Candidat à la direction</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agent financier ou agent de campagne autorisé, à même le compte bancaire de la campagne</li> </ul>

<sup>1</sup> Une personne autorisée par l'agent financier peut payer de menues dépenses à même la petite caisse. L'agent financier doit fixer un montant maximum qui peut être payé à partir de la petite caisse.

<sup>2</sup> Les dépenses personnelles du candidat à la direction ou ses dépenses relatives à un litige peuvent être payées par une autre personne ou un autre groupe, avec le consentement du candidat à la direction. On considère alors qu'il s'agit d'un paiement effectué à même les propres fonds du candidat. Cette opération doit être déclarée dans le rapport du candidat à la direction, même s'il ne s'agit pas d'une contribution.

<sup>3</sup> Si elle n'est pas remboursée par la campagne, la dépense est une contribution du candidat à la direction et est visée par le plafond des contributions.

### Qu'est-ce qui constitue une dépense de campagne à la direction?

Les dépenses de campagne à la direction sont :

- les montants payés;
- les dettes contractées;
- la valeur commerciale des biens ou des services donnés (à l'exception du travail bénévole);
- la différence entre le montant payé ou la dette contractée et la valeur commerciale des biens ou des services (s'ils sont fournis à un prix inférieur à leur valeur commerciale).

Tout montant facturé à la campagne constitue une dépense de campagne à la direction. Ce montant est habituellement la valeur commerciale du bien ou du service reçu.

On entend par valeur commerciale d'un bien ou d'un service le prix le plus bas exigé pour une même quantité de biens ou de services de la même nature, ou pour le même usage de biens ou d'argent au moment de leur fourniture, par :

- soit le fournisseur, dans le cas où il exploite une entreprise qui les fournit;
- soit une autre personne qui les fournit à une échelle commerciale dans la région, dans le cas où le fournisseur n'exploite pas une telle entreprise.

Autrement dit, la valeur commerciale d'un bien ou d'un service est habituellement son prix en magasin.

#### **Exemples**

1. La campagne loue du mobilier de bureau d'une entreprise de location d'équipement de bureau pendant quatre mois. Le montant facturé pour la location est la valeur commerciale, et il s'agit d'une dépense de campagne du candidat à la direction.
2. Michel, un concepteur Web travaillant à son compte, propose de créer le site Web du candidat à la direction à prix réduit. Au lieu de lui facturer ses honoraires habituels de 700 \$, il lui demande 400 \$. La valeur commerciale, c'est-à-dire le prix que demande habituellement Michel pour ce travail (700 \$), est une dépense de campagne du candidat à la direction. La différence (300 \$) entre la valeur commerciale et le prix payé est une contribution non monétaire apportée par le concepteur.

## Les contributions et les cessions non monétaires sont également des dépenses

La campagne du candidat à la direction engage des dépenses lorsqu'elle accepte une contribution non monétaire ou une cession non monétaire.

N'oubliez pas qu'un service offert gratuitement par un bénévole admissible n'est pas une contribution ni une dépense. Pour plus de détails, voir la section **Le travail bénévole n'est pas une contribution**, au chapitre 2, **Contributions**.



### Exemples

- Après le début de la course, Simon fait don à la campagne de paquets de feuilles de papier, de cartouches d'encre et de cahiers. L'achat de tous ces articles à la papeterie locale aurait coûté 300 \$; ce montant est donc la valeur commerciale des produits donnés. L'agent financier consigne 300 \$ comme une contribution non monétaire apportée par Simon, et 300 \$ comme une dépense de course à la direction.
- Le parti enregistré offre à tous les candidats à la direction des enveloppes ainsi que les frais d'affranchissement. L'agent financier utilise les enveloppes pour distribuer les prospectus pendant la période de la course. Le parti les a payées 1 000 \$, et fournit à l'agent financier une copie des factures du fournisseur original. L'agent financier consigne une cession non monétaire de 1 000 \$ de la part du parti enregistré et une dépense de course à la direction de 1 000 \$.

**Note :** Dans certains exemples du manuel, le « prix coûtant » détermine le montant de la dépense, puisque la plupart des biens et services sont achetés au prix de détail. Cependant, si une campagne paie un coût inférieur au prix de détail, la dépense à déclarer pour le bien ou le service est sa pleine valeur marchande.

## Qui peut engager des dépenses?

L'agent financier, le candidat à la direction ou un agent de campagne autorisé peuvent engager des dépenses de campagne à la direction. Une dépense est engagée lorsqu'un acheteur conclut une entente avec un fournisseur, même si le paiement sera effectué ultérieurement.

## Qui peut payer des dépenses?

Seuls l'agent financier ou un agent de campagne à la direction autorisé peuvent payer la plupart des dépenses de campagne à la direction. Il existe trois exceptions à cette règle :

- le candidat à la direction peut payer ses dépenses personnelles, ses frais de déplacement et de séjour, ainsi que ses dépenses relatives aux litiges.
- les dépenses personnelles du candidat ou ses dépenses relatives aux litiges peuvent être payées par une autre personne ou un autre groupe, avec le consentement du candidat;
- une personne ayant obtenu une autorisation écrite de l'agent financier peut payer de menues dépenses à même la petite caisse (fournitures de bureau, frais postaux, services de messagerie et autres frais divers); l'agent financier doit fixer un montant maximum qui peut être payé à partir de la petite caisse.

## Biens ou services fournis par le parti enregistré ou une association enregistrée

Des biens ou des services peuvent être fournis par le parti enregistré ou par une association enregistrée du parti. Ces biens ou services peuvent être donnés en tant que cessions non monétaires, s'ils sont offerts également à tous les candidats, ou être payés par la campagne du candidat.

Si le bien ou le service est payé par la campagne du candidat à la direction, une copie de la facture originale du fournisseur et une copie de la facture du parti ou de l'association doivent être fournis avec le rapport du candidat à la direction. Ces documents justificatifs doivent confirmer le montant déclaré dans le rapport.

### **Exemple**

L'association enregistrée dans la circonscription d'un candidat à la direction offre de sous-louer son bureau à la campagne pour trois mois. Le montant facturé par l'association à la campagne correspond au montant de son loyer pour cette période. L'association enregistrée doit envoyer une facture à la campagne du candidat à la direction, ainsi que le bail original. Le loyer payé par le candidat est une dépense de campagne à la direction. L'association enregistrée doit déclarer ce revenu dans ses états financiers à la fin de l'exercice.

## Factures

Toutes les factures doivent être remises à l'agent financier.

Le candidat à la direction devrait envoyer à l'agent financier ses factures pour ses dépenses personnelles, ses frais de déplacement et de séjour ou ses dépenses relatives aux litiges seulement après avoir préparé le *Relevé des dépenses du candidat à la direction*.

Si une dépense de 50 \$ ou plus a été engagée et qu'elle a été entraînée par la course, l'agent financier ou l'agent de campagne à la direction autorisé qui a effectué le paiement doit conserver une copie de la facture du fournisseur décrivant la nature de la dépense. Lorsque cette dépense est payée, l'agent doit également conserver la preuve de paiement.

Si une dépense de moins de 50 \$ a été engagée et qu'elle a été entraînée par la course, l'agent financier ou l'agent de campagne à la direction autorisé qui a effectué le paiement doit consigner la nature de la dépense. Lorsque cette dépense est payée, l'agent doit également conserver la preuve de paiement.

Pour les paiements faits à même la petite caisse, la personne autorisée à faire ces paiements doit fournir à l'agent financier les documents susmentionnés dans les trois mois suivant la date à laquelle la dépense a été engagée.

## 8. Dépenses de course à la direction

Dans le présent chapitre, on explique en quoi consistent les dépenses de course à la direction en donnant des exemples de dépenses de course à la direction courantes. On y aborde les sujets suivants :

- *En quoi consistent les dépenses de course à la direction?*
- *Qui peut engager et payer des dépenses de course à la direction?*
- *Plafonds visant les dépenses de course à la direction*
- *Dépenses de course à la direction courantes (dépenses publicitaires, communications par Internet, activités de consultation des électeurs, dépenses liées au bureau et au personnel de la campagne)*
- *Utilisation des ressources parlementaires (personnel et sites Web)*

### En quoi consistent les dépenses de course à la direction?

On entend par dépense de course à la direction :

- des frais engagés par un candidat à la direction ou des contributions non monétaires qui lui sont apportées, dans la mesure où les biens ou les services faisant l'objet des dépenses ou des contributions servent à favoriser ou à contrecarrer directement un candidat à la direction pendant une course à la direction;
- des cessions non monétaires reçues d'un parti enregistré ou d'une association enregistrée d'un parti enregistré, dans la mesure où les biens ou les services servent à favoriser ou à contrecarrer directement un candidat à la direction pendant une course à la direction.

L'expression « favoriser ou contrecarrer directement un candidat à la direction » ne se rapporte pas uniquement à la publicité. Elle doit être comprise au sens large et englober les dépenses pour organiser une campagne, comme la location de bureaux, les services de télécommunication et ainsi de suite.

Ainsi, la plupart des dépenses raisonnablement engagées pour un bien ou un service utilisé pendant la période de la course sont des dépenses de course à la direction, à moins :

- qu'elles s'inscrivent dans une autre catégorie (voir un aperçu au chapitre 7, **Dépenses de campagne à la direction**);
- qu'il s'agisse de dépenses relatives à des activités de financement engagées à des fins autres que promotionnelles (voir le chapitre 6, **Activités de financement**).

La période de la course à la direction commence le jour du déclenchement de la course et prend fin le jour de la fin de la course, comme l'indique le rapport de course à la direction fourni par le parti enregistré.

### Qui peut engager et payer des dépenses de course à la direction?

L'agent financier, le candidat à la direction ou un agent de campagne autorisé peuvent engager des dépenses de course à la direction. Une dépense est engagée lorsqu'un acheteur conclut une entente avec un fournisseur, même si le paiement sera effectué ultérieurement.

Seuls l'agent financier ou un agent de campagne à la direction autorisé peuvent payer des dépenses de course à la direction, autres que les menues dépenses payées à même la petite caisse avec l'autorisation écrite de l'agent financier.

## Plafonds des dépenses de course à la direction

La *Loi électorale du Canada* ne fixe aucun plafond aux dépenses de course à la direction.

En plus des règles imposées par la *Loi électorale du Canada*, les partis politiques se dotent habituellement de leurs propres règles sur la tenue des courses à la direction. Dans certains cas, ils ajoutent d'autres règles sur le financement politique des courses, qu'ils font appliquer eux-mêmes (p. ex. des plafonds de dépenses pour les candidats à la direction). Cela est acceptable, dans la mesure où ces règles ne contreviennent pas à la Loi.

## Dépenses de course à la direction courantes

Des exemples de dépenses de course à la direction courantes sont énumérés ci-dessous.

### Dépenses publicitaires

On entend par publicité la diffusion d'un message à l'appui de la campagne du candidat à la direction.

Les dépenses engagées pour une publicité effectuée pendant une course à la direction, y compris les coûts de production et de diffusion, doivent être déclarées comme des dépenses de course à la direction.

#### Exemples

1. L'agent financier achète des prospectus avant le début de la course. Pendant la période de la course, il les envoie aux membres du parti afin de favoriser le candidat à la direction. La dépense engagée pour l'achat de ces prospectus – y compris le coût de leur conception, de leur impression et de leur distribution – constitue une dépense de course à la direction.
2. La campagne du candidat à la direction fait appel à une agence média pour placer sur des sites Web et dans les médias sociaux, pendant la période de la course, des bannières dirigeant les internautes vers une vidéo sur YouTube. Les coûts de placement pour les bannières sont une dépense de course à la direction, tout comme les dépenses liées à la conception et à la réalisation de la vidéo.

**Note :** Contrairement aux autres entités politiques, les candidats à la direction qui diffusent des publicités en ligne en période préélectorale ou électorale ne sont pas tenus de consigner les publicités dans le registre de publicités électorales d'une plateforme.

## Sites Web et leur contenu

Pendant une course ou à l'approche d'une course, il est fréquent que des candidats à la direction créent un site Web et des comptes de médias sociaux précisément aux fins de leur campagne. Les sites Web et les comptes de médias sociaux préexistants peuvent aussi être utilisés afin de promouvoir le candidat à la direction pendant la période de la course.

Le tableau suivant explique dans quelles circonstances un site ou du contenu Web qui demeure en ligne pendant la période de la course constitue une dépense de course à la direction, selon l'objectif du matériel.

Type de site Web ou de contenu Web	Dépense de course à la direction
Site Web et comptes de médias sociaux de la campagne	<p>Les dépenses engagées pour le site Web de la campagne en tant que tel, incluant la conception, l'hébergement et la tenue à jour, constituent des dépenses de course à la direction.</p> <p>Les dépenses pour la production et la diffusion de contenu sur le site Web ou sur les comptes de médias sociaux de la campagne sont aussi des dépenses de course à la direction, puisque le site Web et les comptes de médias sociaux ont été créés pour la campagne. Le contenu qui se trouve en ligne pendant la période de la course constitue une dépense de course à la direction, peu importe quand il a été publié.</p> <p>Si le contenu a été produit en tout ou en partie par des bénévoles, seules les dépenses réelles engagées par le candidat constituent une dépense de course à la direction, par exemple, la location d'équipement, le travail rémunéré ou tout autre matériel.</p>
Site Web et comptes de médias sociaux personnels du candidat à la direction	<p>Le site Web personnel préexistant du candidat à la direction constitue une dépense de course à la direction s'il est utilisé aux fins de la campagne. Élections Canada acceptera la valeur commerciale actuelle d'un site Web équivalent comme valeur commerciale d'un site Web préexistant.</p> <p>Les dépenses pour la production et la diffusion de contenu sur le site Web ou sur les comptes de médias sociaux aux fins de la campagne sont également des dépenses de course à la direction. Le contenu préexistant constitue une dépense seulement s'il a été publié aux fins de la campagne ou s'il a été promu pendant la campagne.</p> <p>Les dépenses constituent aussi des contributions non monétaires du candidat à la direction. Par contre, si le candidat n'a pas engagé de dépense liée au site Web ou au contenu Web, aucune dépense ou contribution ne doit être déclarée.</p>
Site Web ou comptes de médias sociaux d'un parlementaire	Voir la section <b>Utilisation des ressources parlementaires</b> ci-dessous.

### Exemples

1. Une page de groupe a été créée pour un candidat à la direction sur un site gratuit de réseautage social. Des bénévoles s'occupent de gérer la page et d'y publier des articles sur le candidat à la direction. Dans la mesure où les bénévoles s'occupent de la page en dehors de leurs heures normales de travail et ne travaillent pas à leur compte dans le domaine des médias sociaux, leur contribution n'est pas une dépense.
2. L'agent financier fait appel à une agence média pour afficher du contenu promotionnel sur le site Web du candidat à la direction. Toutes les dépenses liées à la conception et à la diffusion du contenu sont des dépenses de course à la direction.

3. La candidate à la direction a un compte Twitter personnel et continue de publier des gazouillis pendant la période de la course. Ses gazouillis font parfois référence à la campagne. Si la candidate publie gratuitement des gazouillis, aucune dépense ne doit être déclarée.

### Référence ALI

Veillez consulter la note d'interprétation 2018-04, *Contenu Web préexistant des partis enregistrés lors d'une élection*, sur le site Web d'Élections Canada pour en savoir davantage à ce sujet.

## Sondages

Les dépenses liées aux recherches ou aux sondages menés pendant la période de la course sont des dépenses de course à la direction. Les dépenses liées aux recherches et aux sondages menés à l'extérieur de la période de la course ne constituent pas des dépenses de course à la direction, même si les résultats sont utilisés pendant la course.

### Exemple

Pendant la période de la course, l'agent financier a demandé un sondage, au prix de 1500 \$, à l'entreprise Sondages électoraux Inc. Une fois le travail achevé, l'agent financier a émis un chèque à l'ordre de l'entreprise à partir du compte bancaire de la campagne, puis il a consigné le montant comme une dépense de course à la direction et conservé la facture pour la joindre plus tard au rapport du candidat à la direction.

## Immobilisations

Au sens de la *Loi électorale du Canada*, un bien immobilisé est un bien d'une valeur commerciale supérieure à 200 \$, qui est normalement utilisé en dehors d'une course à la direction autrement qu'aux fins d'une course (par exemple, ordinateurs, logiciels, matériel d'impression et mobilier).

Si la campagne du candidat à la direction achète un bien immobilisé et l'utilise pendant la période de la course, la dépense de course à la direction sera le plus bas des deux montants suivants : la valeur commerciale de la location d'un bien semblable pendant la même période ou le prix d'achat de ce bien.

Dans le cas des biens non immobilisés, comme les fournitures de bureau, le prix d'achat doit être consigné comme une dépense de course à la direction.

Un bien immobilisé peut être reçu sous forme de contribution de la part d'un particulier. Dans ce cas, sa valeur commerciale constitue une contribution non monétaire. Si le bien a été utilisé pendant la période de la course, la dépense de course à la direction sera le plus bas des deux montants suivants : la valeur commerciale de la location de bien semblable pendant la même période ou le prix d'achat de ce bien. Le montant restant, le cas échéant, est déclaré comme une « autre » dépense de course à la direction.

**Note :** L'amortissement n'entre pas dans le calcul de la valeur commerciale de l'utilisation d'un bien.

**Note :** À la fin de la campagne, il faut disposer des biens immobilisés acquis durant celle-ci. Ils doivent être vendus à leur juste valeur marchande, et le produit de la vente doit être cédé au parti ou à une association enregistrée du parti. Les biens eux-mêmes ne peuvent pas être cédés.

### Exemples

1. La campagne du candidat loue deux ordinateurs d'un fournisseur local, au coût de 600\$, pendant la période de la course. Le contrat prévoit une location de trois mois (92 jours) et se prolonge sur 15 jours après la fin de la période de la course. Le coût de location de ces ordinateurs pendant la période de la course est une dépense de course à la direction, calculée comme suit :  $600 \$ / 92 \times (92-15) = 502,17 \$$ . La différence (97,83 \$) est consignée comme une autre dépense de campagne à la direction.
2. L'agent financier achète pour la campagne à la direction, à une vente-débaras, une imprimante au coût de 100 \$. Le coût de location d'une telle imprimante pendant la période de la course aurait été de 150 \$. L'agent financier consigne donc 100 \$ comme une dépense de course à la direction, parce que, dans ce cas, le prix d'achat (100 \$) est inférieur au coût de location.
3. Un bénévole utilise son ordinateur portable personnel pour effectuer des travaux pour la campagne pendant la période de la course. La valeur commerciale de la location d'un ordinateur portable semblable pour une période de 40 jours serait de 80 \$. Il s'agit d'une contribution non monétaire de la part du bénévole. Cependant, puisque la valeur commerciale est de 200 \$ ou moins et que le bénévole n'exploite pas une entreprise fournissant des appareils électroniques, la contribution non monétaire est réputée nulle et il n'y a aucune dépense à déclarer.

### Location d'un bureau de campagne

La campagne peut louer un bureau pour la campagne du candidat à la direction. Le coût du loyer correspondant à la période de la course est une dépense de course à la direction. Le coût du loyer à l'extérieur de cette période est considéré comme une autre dépense de campagne à la direction.

#### Exemple

La campagne loue un bureau le 1<sup>er</sup> mars, soit deux semaines avant le début de la course. La course se termine le 30 septembre. Le bail est de sept mois, et le loyer de 300 \$ par mois.

La dépense de course à la direction correspond au loyer pour les six mois d'avril à septembre, et les dix-sept jours de mars :  $(300 \$ \times 6) + (17 / 31 \times 300 \$) = 1\,964,52 \$$ . La différence (135,48 \$) est consignée comme une autre dépense de campagne à la direction.

### Coûts d'installation et autres dépenses de bureau

Les dépenses engagées pour installer le matériel utilisé pendant la période de la course constituent des dépenses de course à la direction, même si l'installation a lieu avant le début de la course, pourvu que le matériel lui-même constitue une dépense de course à la direction. Les frais d'installation ne peuvent pas être calculés au prorata.

On entend par « autres dépenses de bureau », par exemple, les fournitures (papier, cartouches d'encre) ou les boissons servies aux réunions.

#### Exemple

La campagne paie 500 \$ en main d'œuvre pour l'installation de téléphones, d'ordinateurs et d'imprimantes dans le bureau avant le début de la course. La totalité du montant de 500 \$ constitue une dépense de course à la direction, car l'équipement installé est utilisé pendant la période de la course.

La campagne paie également des frais mensuels de 200 \$ pour l'utilisation du téléphone. Le coût au prorata pour les jours compris dans la période de la course constitue une dépense de course à la direction, tandis que le coût au prorata des jours en dehors de la période de la course constitue une autre dépense de campagne à la direction.

## Rémunération versée à l'agent financier ou à d'autres travailleurs de la campagne

La campagne peut décider de rémunérer l'agent financier ou d'autres travailleurs de la campagne. Dans un tel cas, la rémunération versée pour le travail effectué pendant la période de la course est une dépense de course à la direction, alors que la rémunération versée pour le travail effectué après la période de la course est une autre dépense de campagne à la direction.

La rémunération du travail effectué avant la période de la course peut également être une dépense de course à la direction si le résultat de ce travail est utilisé pendant la période de la course. Par exemple, si des travailleurs de la campagne préparent des envois postaux avant le début de la course et les postent pendant la période de la course, et qu'ils sont rémunérés pour ce travail, cette rémunération serait une dépense de course à la direction.

Il est recommandé de joindre au rapport du candidat à la direction un contrat ou un autre document précisant toute rémunération payée. Faute de documentation, le paiement de salaires pourrait être considéré comme une utilisation inappropriée de fonds de la campagne qu'il faudrait rembourser.

### **Exemple**

Au début de la course, la candidate à la direction décide de verser un salaire de 2500 \$ à son agent financier pour la période de la course. L'agent financier prépare un contrat précisant les modalités de la rémunération. Ce salaire doit être consigné comme une dépense de course à la direction.

## Dépenses des bénévoles

Les travailleurs de la campagne non rémunérés fournissent habituellement un travail bénévole, qui ne constitue pas une dépense de course à la direction. Toutefois, les dépenses liées au matériel utilisé par les bénévoles pendant la période de la course (par exemple, les frais liés à la campagne comme le coût des boissons, de l'hébergement ou des déplacements) sont des dépenses de course à la direction.

Si un bénévole paie des frais engendrés par la course à la direction, le montant est une contribution non monétaire et une dépense. Cependant, si le montant est de 200 \$ ou moins et que le particulier n'exploite pas d'entreprise fournissant le même type de service, la contribution non monétaire est réputée nulle, et aucune dépense ne doit être déclarée.

### **Exemples**

1. Un soir, pendant la période de la course, des bénévoles sont restés tard au bureau de campagne pour préparer l'envoi postal de centaines de prospectus. L'agent financier a commandé des pizzas et a payé 83,50 \$ au livreur. Ce montant de 83,50 \$ est une dépense de course à la direction.
2. Une bénévole se sert de sa voiture pour distribuer des prospectus pendant la période de la course. Le plein d'essence lui coûte 30 \$. Si ce montant n'est pas remboursé par la campagne, il constitue une contribution non monétaire apportée par la bénévole. Mais comme la contribution est de 200 \$ ou moins, elle est réputée nulle, et aucune dépense ne doit être déclarée.

## Les parlementaires faisant campagne

Si un parlementaire fédéral ou provincial fait campagne pour le candidat à la direction, les dépenses liées à la participation de cette personne à la course sont des dépenses de course à la direction et doivent être autorisées à l'avance par l'agent financier, un agent de campagne à la direction autorisé ou le candidat à la direction.

Toute dépense engagée pour la campagne à la direction doit être soit remboursée à même les fonds de campagne, soit acceptée à titre de contribution non monétaire si elle est payée par un donateur admissible. Dans le cas d'une contribution non monétaire, la dépense constitue une dépense de course à la direction.

Si un parlementaire voyage vers une destination particulière à des fins non liées à la course à la direction et fait campagne au nom du candidat à la direction pendant son séjour, toutes les dépenses supplémentaires engagées pour contribuer à la campagne constituent des dépenses de course à la direction.

## Utilisation des ressources parlementaires

Parfois, les parlementaires qui se présentent comme candidats à la direction utilisent les ressources parlementaires, comme des sites Web ou du personnel de bureau, aux fins de leur campagne à la direction.

L'utilisation des ressources parlementaires pendant la période de la course est une dépense de course à la direction. Si la dépense n'est pas payée par la campagne, l'utilisation de la ressource est une contribution non monétaire du parlementaire, qui est visée par le plafond des contributions.

**Note :** L'utilisation des ressources parlementaires est également régie par d'autres règles, notamment le *Règlement administratif relatif aux députés* de la Chambre des communes (disponible sur le site Web du Parlement du Canada).

### Référence ALI

Veillez consulter la note d'interprétation 2014-02, *Utilisation des ressources des députés en dehors des périodes électorales*, sur le site Web d'Élections Canada pour en savoir davantage à ce sujet.

## Employés d'un parlementaire

Si des employés d'un parlementaire participent à des activités politiques à l'appui du parlementaire en tant que candidat à la direction pendant la période de la course, leur salaire constitue une dépense de course à la direction, et si les salaires ne sont pas payés par la campagne, ils constituent une contribution non monétaire du parlementaire.

Par contre, si les employés travaillent pour la campagne du candidat à la direction en dehors de leurs heures normales de travail, ou pendant qu'ils sont en congé, leur participation constitue un travail bénévole. Il n'y a alors ni dépense de course à la direction ni contribution non monétaire.

## **Site Web et comptes de médias sociaux d'un parlementaire**

Les candidats à la direction peuvent avoir un site Web et des comptes de médias sociaux conçus et tenus à jour en utilisant des ressources parlementaires.

Si le candidat à la direction utilise le site Web aux fins de sa campagne, sa valeur commerciale – y compris les frais de conception, de tenue à jour et d'hébergement – constitue une dépense de course à la direction. Élections Canada acceptera la valeur commerciale actuelle d'un site Web équivalent comme valeur commerciale d'un site Web préexistant.

Les dépenses pour la production et la diffusion de contenu sur le site Web ou sur les comptes de médias sociaux aux fins de la campagne sont également des dépenses de course à la direction. Le contenu préexistant constitue une dépense seulement s'il a été publié aux fins de la campagne ou s'il a été promu pendant la campagne.

## 9. Dépenses personnelles du candidat à la direction

Dans le présent chapitre, on traite des dépenses personnelles du candidat à la direction et des exigences en matière de rapports. On y aborde les sujets suivants :

- *En quoi consistent les dépenses personnelles du candidat à la direction?*
- *Qui peut engager et payer des dépenses personnelles du candidat à la direction?*
- *Dépenses personnelles courantes (dépenses relatives à la garde d'enfants et à une déficience, et autres dépenses personnelles)*

### En quoi consistent les dépenses personnelles du candidat à la direction?

Les dépenses personnelles du candidat à la direction comprennent les types de dépenses énoncées dans la *Loi électorale du Canada* et raisonnablement engagées aux fins de la course à la direction, pendant la période de la course et en dehors de celle-ci, soit :

- les dépenses relatives à la garde d'enfants;
- les dépenses relatives à la prestation de soins à une personne ayant une incapacité physique ou mentale qui est habituellement sous la garde du candidat à la direction;
- dans le cas d'un candidat à la direction ayant une déficience, les dépenses personnelles supplémentaires liées à cette déficience;
- les autres dépenses personnelles, c'est-à-dire toutes celles qui n'entrent pas dans les catégories ci-dessus.

**Note** : Les dépenses personnelles du candidat à la direction doivent être de nouvelles dépenses ou des hausses de dépenses habituellement engagées. En d'autres mots, il s'agit de dépenses que le candidat a engagées seulement en raison de la tenue d'une course à la direction.

## Qui peut engager et payer des dépenses personnelles du candidat à la direction?

Le candidat à la direction, l'agent financier ou un agent de campagne à la direction autorisé peuvent engager des dépenses personnelles du candidat à la direction. Une dépense est engagée lorsqu'un acheteur conclut une entente avec un fournisseur, même si le paiement sera effectué ultérieurement.

N'importe qui peut payer les dépenses personnelles du candidat à la direction. Elles peuvent être payées par :

- l'agent financier, à même le compte bancaire de la campagne;
- le candidat à la direction, à même ses propres fonds, y compris les fonds versés par une autre personne ou un autre groupe à cette fin;
- toute personne ou tout groupe directement, à même ses propres fonds, avec le consentement du candidat à la direction.

Le tableau suivant présente différents scénarios pour le paiement de dépenses personnelles à partir d'une autre source que le compte bancaire de la campagne.

Scénario de paiement et catégorie de dépense	Points à retenir
Le candidat à la direction paie <b>toutes ses dépenses personnelles</b> et prévoit être remboursé par la campagne	La campagne doit rembourser le candidat à la direction dans les 36 mois suivant la fin de la course. Après cette échéance, le remboursement ne peut pas être fait sans l'autorisation préalable d'Élections Canada ou d'un juge.
Le candidat à la direction ou quiconque paie ses dépenses <b>relatives à la garde d'enfants ou de personne à charge, ou à une déficience</b> et ne prévoit pas être remboursé	Le candidat à la direction, une autre personne ou un autre groupe effectue le paiement sans passer par le compte bancaire de la campagne. Cette opération doit être déclarée dans le rapport du candidat à la direction, même s'il ne s'agit pas d'une contribution.
Le candidat à la direction ou quiconque paie <b>d'autres dépenses personnelles</b> et ne prévoit pas être remboursé	Identique au point précédent. La campagne peut accepter un nombre illimité de paiements pour ces dépenses. (Note : Cette règle diffère pour les autres dépenses personnelles d'un candidat, lesquelles sont visées par un plafond.)

## Dépenses personnelles courantes

Des exemples de dépenses personnelles courantes qu'un candidat à la direction peut engager pour sa campagne sont présentés ci-dessous.

### Garde d'enfants

Le candidat à la direction peut faire campagne le jour, le soir ou la fin de semaine. Si, au moment où il fait campagne, le candidat à la direction devrait normalement être à la maison pour s'occuper d'un enfant, les frais de garde supplémentaires entraînés par la course sont des dépenses personnelles du candidat à la direction.

#### *Exemple*

Raffi, un candidat à la direction, a officiellement lancé sa campagne avant une course à la direction qui aura lieu plus tard dans l'année. Il a la garde exclusive de son enfant les fins de semaine. Lorsqu'il va faire du porte-à-porte un samedi, Raffi laisse son enfant avec une gardienne pendant trois heures. La dépense pour la gardienne est une dépense personnelle du candidat à la direction.

### Garde d'une personne ayant une incapacité physique ou mentale

Si le candidat à la direction prend normalement soin d'une personne ayant une incapacité physique ou mentale, il se peut qu'il doive engager des dépenses de garde supplémentaires en raison de ses activités liées à la course à la direction. Ces dépenses constituent des dépenses personnelles du candidat à la direction.

### Dépenses relatives à une déficience

Si le candidat à la direction a une déficience, les dépenses supplémentaires qui en découlent et qui sont raisonnablement engagées pour la course à la direction constituent des dépenses personnelles du candidat à la direction.

#### *Exemples*

1. En raison d'une déficience, Anna, une candidate à la direction, a besoin des services d'un soignant lorsqu'elle voyage. Le soignant accompagne Anna lors de ses déplacements partout au pays. Les dépenses supplémentaires associées au soignant sont des dépenses personnelles de la candidate à la direction.
2. En raison d'une déficience, Boris, un candidat à la direction, doit utiliser des services de transport adapté. Il utilise régulièrement les taxis adaptés pour participer aux activités de la campagne. Les frais de taxi constituent des dépenses personnelles du candidat à la direction et non pas des frais de déplacement et de séjour.

### Autres dépenses personnelles

Les « autres dépenses personnelles » sont celles qui n'entrent pas dans les catégories précédentes.

C'est dans cette catégorie que sont déclarés les frais de nettoyage à sec et les soins personnels. Tous ces frais doivent être des dépenses que le candidat à la direction n'engagerait pas normalement s'il n'y avait pas de course à la direction.



## 10. Frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction

Dans le présent chapitre, on traite des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction et des exigences en matière de rapports. On y aborde les sujets suivants :

- *En quoi consistent les frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction? Quels frais n'en font pas partie?*
- *Qui peut engager et payer des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction?*
- *Utilisation des points de récompense pour les voyages*
- *Frais de déplacement et de séjour courants (repas et frais divers, hébergement temporaire, transport)*

### En quoi consistent les frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction?

Les frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction comprennent les types de dépenses suivantes, raisonnablement engagées en raison de la campagne à la direction, pendant la période de la course et en dehors de celle-ci :

- frais de transport;
- frais d'hébergement temporaire;
- coûts des repas et frais divers.

**Note :** Les frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction doivent être de nouvelles dépenses ou des hausses de dépenses habituellement engagées. En d'autres mots, il s'agit de dépenses que le candidat a engagées seulement en raison de la tenue d'une course à la direction.

### Quelles dépenses ne sont pas des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction?

Les dépenses des travailleurs de la campagne et des bénévoles qui accompagnent le candidat à la direction dans ses déplacements pendant la période de la course ou qui l'aident lors d'activités ne sont pas considérées comme des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction. Il s'agit de dépenses de course à la direction.

Les dépenses engagées pour les voyages de retour des travailleurs de campagne et des bénévoles après la période de la course sont d'autres dépenses de campagne à la direction.

#### **Exemple**

Le candidat à la direction prend des vols commerciaux afin d'aller voir ses partisans partout au pays pendant la période de la course. Les frais de vol du candidat à la direction et les dépenses engagées pour son hébergement et ses repas pendant ces déplacements sont des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction. Le candidat est accompagné dans ses voyages de ses agents de campagne bénévoles. Les frais de vol, d'hébergement et de repas des agents de campagne bénévoles constituent des dépenses de course à la direction.

## Qui peut engager et payer des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction?

Le candidat à la direction, l'agent financier ou un agent de campagne à la direction autorisé peuvent engager des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction. Une dépense est engagée lorsqu'un acheteur conclut une entente avec un fournisseur, même si le paiement sera effectué ultérieurement.

Seuls le candidat à la direction, l'agent financier ou un agent de campagne autorisé peuvent payer les frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction. Ils peuvent être payés par :

- l'agent financier, à même le compte bancaire de la campagne;
- le candidat à la direction, à même ses propres fonds.

Le tableau suivant présente différents scénarios pour les candidats à la direction qui paient leurs propres frais de déplacement et de séjour.

Scénario de paiement	Points à retenir
Le candidat à la direction paie ses frais de déplacement et de séjour et <b>prévoit être remboursé</b> par la campagne	La campagne doit rembourser le candidat à la direction dans les 36 mois suivant la fin de la course. Après cette échéance, le remboursement ne peut pas être fait sans l'autorisation préalable d'Élections Canada ou d'un juge.
Le candidat à la direction paie ses frais de déplacement et de séjour et <b>ne prévoit pas être remboursé</b>	Lorsqu'un candidat à la direction paie des frais de déplacement et de séjour à même ses propres fonds et qu'il n'est pas remboursé par la campagne, il s'agit d'une contribution non monétaire à la campagne de la part du candidat à la direction. Les règles sur les contributions s'appliquent.

## Utilisation des points de récompense pour les voyages

Dans leur vie personnelle ou professionnelle, les candidats à la direction pourraient avoir accumulé des points de récompense pour les voyages grâce à des programmes de récompense. Si un candidat à la direction utilise ses points pour couvrir ou financer ses dépenses de voyage pendant la campagne, il apporte une contribution à la campagne. Le montant de la contribution est la valeur commerciale des biens ou des services obtenus avec les points.

Si elle ne veut pas que les points constituent une contribution, la campagne doit rembourser la valeur commerciale au candidat à la direction.

## Frais de déplacement et de séjour courants

Des exemples de frais de déplacement et de séjour courants qu'un candidat à la direction peut engager pour sa campagne sont présentés ci-dessous.

### Repas et frais divers

Pendant la campagne, un candidat à la direction peut passer de longues heures loin de chez lui. Les dépenses supplémentaires entraînées par la course quant aux repas et aux frais divers du candidat à la direction sont des frais de déplacement et de séjour.

#### **Exemple**

Le candidat à la direction commande un repas d'une valeur de 30 \$ lors d'un déplacement pour la campagne. Cette dépense est considérée comme des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction. Par contre, ses repas quotidiens consommés à la maison ne sont pas des frais de déplacement et de séjour parce que ces repas sont consommés régulièrement en dehors de la période de la course.

**Note :** On ne peut pas déclarer une indemnité quotidienne (allocation journalière) comme des frais de déplacement et de séjour du candidat à la direction; seules comptent les dépenses réelles payées.

### Hébergement temporaire

Lorsqu'il se déplace pendant la campagne, un candidat à la direction peut séjourner à l'hôtel ou déménager temporairement. Les dépenses entraînées par la course pour l'hébergement temporaire du candidat à la direction constituent des frais de déplacement et de séjour.

### Transport

Pendant la campagne, un candidat à la direction peut avoir besoin de se déplacer dans différentes régions du pays, à l'aide d'un véhicule ou d'un autre moyen de transport. Les dépenses entraînées par la course pour le transport du candidat à la direction constituent des frais de déplacement et de séjour.

Si le candidat à la direction utilise un véhicule personnel pour ses déplacements, il peut produire :

- soit des reçus pour l'essence et ses autres dépenses;
- soit un relevé de son kilométrage.

Le relevé du kilométrage doit comprendre les renseignements suivants : la date du déplacement, le point de départ, la destination, les kilomètres parcourus et le but du déplacement. Pour calculer les dépenses, on recommande aux campagnes d'utiliser les taux de kilométrage établis dans la *Directive sur les voyages* du Conseil national mixte.

**Note :** La demande d'indemnité de déplacement d'un candidat à la direction doit viser soit les dépenses réellement engagées (p. ex. essence, location de la voiture), soit le kilométrage, mais non les deux.



## 11. Dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction

*Le présent chapitre porte sur les dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction et sur les exigences en matière de rapports. On y aborde les sujets suivants :*

- *En quoi consistent les dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction?*
- *Qui peut engager et payer les dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction?*

### **En quoi consistent les dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction?**

Les dépenses relatives aux litiges d'un candidat à la direction sont des dépenses liées à la campagne, notamment :

- une demande présentée à un juge concernant la gestion financière de la campagne (demandes de prorogation du délai, de levée de l'obligation de produire un rapport corrigé, d'autorisation de paiement, etc.);
- un appel ou un contrôle judiciaire découlant des requêtes ou des demandes ci-dessus.

### **Qui peut engager et payer les dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction?**

Le candidat à la direction, l'agent financier ou un agent de campagne à la direction autorisé peuvent engager des dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction. Une dépense est engagée lorsqu'un acheteur conclut une entente avec un fournisseur, même si le paiement sera effectué ultérieurement.

N'importe qui peut payer des dépenses relatives aux litiges du candidat à la direction. Elles peuvent être payées par :

- l'agent financier, à même le compte bancaire de la campagne;
- le candidat à la direction, à même ses propres fonds, y compris les fonds versés par une autre personne ou un autre groupe à cette fin;
- toute personne ou tout groupe directement, à même ses propres fonds, avec le consentement du candidat à la direction.

Le tableau suivant présente différents scénarios pour le paiement des dépenses relatives aux litiges à partir d'une autre source que le compte bancaire de la campagne.

Source de paiement	Points à retenir
Le candidat à la direction paie une dépense relative à un litige et <b>prévoit être remboursé par la campagne</b>	La campagne doit rembourser le candidat à la direction dans les 36 mois suivant la fin de la course. Après cette échéance, le remboursement ne peut pas être fait sans l'autorisation préalable d'Élections Canada ou d'un juge.
Le candidat à la direction ou quiconque paie une dépense relative à un litige et <b>ne prévoit pas être remboursé</b>	Le candidat à la direction, une autre personne ou un autre groupe effectue le paiement sans passer par le compte bancaire de la campagne. Cette opération doit être déclarée dans le rapport du candidat à la direction, même s'il ne s'agit pas d'une contribution.

**Note** : Si le candidat à la direction ou quiconque paie une dépense relative à un litige après l'envoi du *Relevé des dépenses du candidat à la direction* à l'agent financier, le candidat à la direction doit aussitôt que possible transmettre les détails de la dépense et la preuve de paiement à l'agent financier. Dans un tel cas, l'agent financier devra soumettre un rapport du candidat à la direction révisé. Voir la section **Autres rapports**, au chapitre 13, **Présentation de rapports**.

## 12. Autres dépenses de campagne à la direction

Dans le présent chapitre, on examine les dépenses de campagne à la direction autres que les dépenses de course à la direction, les dépenses personnelles, les frais de déplacement et de séjour et les dépenses relatives aux litiges. On donne des exemples de dépenses courantes dans cette catégorie, et on y aborde les sujets suivants :

- En quoi consistent les « autres » dépenses de campagne à la direction?
- Qui peut engager et payer les « autres » dépenses de campagne à la direction?
- « Autres » dépenses courantes (frais de course, rémunération versée au candidat à la direction, dépenses liées à une activité de financement, matériel inutilisé, intérêts sur les prêts en dehors de la période de la course, honoraires du vérificateur et coûts des rapports)

### En quoi consistent les « autres » dépenses de campagne à la direction?

Certaines dépenses de campagne à la direction qui ont été raisonnablement engagées aux fins de la course ne cadrent dans aucune des catégories de dépenses. Il s'agit des « autres » dépenses de campagne à la direction.

### Biens ou services utilisés avant ou après la course à la direction

Les dépenses engagées pour des biens ou des services utilisés avant ou après la course à la direction sont des dépenses de campagne à la direction si elles sont entraînées par la course. Certaines dépenses ne font pas du tout partie de la campagne. Le tableau ci-dessous peut aider à déterminer la catégorie d'une dépense.

Biens ou services utilisés avant le début de la course	Biens ou services utilisés après la fin de la course
<p>On doit se poser la question suivante :</p> <p>Si le candidat à la direction ne prévoyait pas se lancer dans la course, aurait-il engagé cette dépense?</p> <p>Si la réponse est oui, aucune dépense de campagne ne doit être déclarée.</p> <p>Si la réponse est non, et s'il ne s'agit pas :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• d'une dépense personnelle (voir le chapitre 9);</li> <li>• de frais de déplacement et de séjour (voir le chapitre 10);</li> </ul> <p>il s'agit d'une autre dépense de campagne à la direction.</p>	<p>On doit se poser la question suivante :</p> <p>La dépense avait-elle une utilité raisonnable relativement à la course à la direction?</p> <p>Si la réponse est non, aucune dépense de campagne ne doit être déclarée.</p> <p>Si la réponse est oui, et s'il ne s'agit pas :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• d'une dépense personnelle (voir le chapitre 9)</li> <li>• de frais de déplacement et de séjour (voir le chapitre 10);</li> <li>• d'une dépense relative à un litige (voir le chapitre 11);</li> </ul> <p>il s'agit d'une autre dépense de campagne à la direction.</p>

**Note :** Les dates de début et de fin de la course à la direction sont indiquées dans le rapport de course à la direction fourni par le parti enregistré.

### Exemples

1. La campagne loue un bureau le 1<sup>er</sup> mars, soit deux semaines avant le début de la course. La course se termine le 30 septembre. Le bail est de sept mois, et le loyer de 300 \$ par mois. La dépense de course à la direction correspond au loyer pour les six mois d'avril à septembre, et les dix-sept jours de mars :  $(300 \$ \times 6) + (17 / 31 \times 300 \$) = 1\,964,52 \$$ . La différence (135,48 \$) est consignée comme une autre dépense de campagne à la direction.
2. Après la fin de la course, le candidat à la direction invite les bénévoles à une fête de remerciement. Bien que l'activité n'ait pas lieu pendant la période de la course à la direction, la dépense est liée à la course à la direction. Par conséquent, la dépense doit être consignée comme une autre dépense de campagne à la direction.

## Qui peut engager et payer les « autres » dépenses de campagne à la direction?

L'agent financier, le candidat à la direction ou un agent de campagne autorisé peuvent engager d'autres dépenses de campagne à la direction. Une dépense est engagée lorsqu'un acheteur conclut une entente avec un fournisseur, même si le paiement sera effectué ultérieurement.

Seuls l'agent financier ou un agent de campagne à la direction autorisé peuvent payer les autres dépenses de campagne à la direction, autres que les menues dépenses payées à même la petite caisse avec l'autorisation écrite de l'agent financier.

## « Autres » dépenses courantes

### Frais de course à la direction

Les candidats à la direction devront peut-être payer des frais au parti enregistré pour participer à la course. Ces frais constituent d'autres dépenses de campagne à la direction.

**Note :** Quand un dépôt de conformité remboursable est requis, il est consigné comme une cession au parti enregistré, et non comme une dépense. Si le remboursement du dépôt est remis au candidat, le remboursement est consigné comme une autre rentrée de fonds, et non comme une cession retournée au candidat.

### Rémunération du candidat à la direction

Une rémunération raisonnable peut être versée au candidat à la direction, à même le compte bancaire de la campagne. Il s'agit d'une autre dépense de campagne à la direction.

Il est recommandé de joindre au rapport du candidat à la direction un contrat ou un autre document précisant toute rémunération payée. Faute de documentation, le paiement de salaires pourrait être considéré comme une utilisation inappropriée de fonds de la campagne qu'il faudrait rembourser.

## Dépenses liées aux activités de financement

Certaines dépenses liées aux activités de financement sont d'autres dépenses de campagne à la direction, et non des dépenses de course à la direction, même si l'activité de financement se tient pendant la période de la course. Voir la section **Dépenses liées aux activités de financement** au chapitre 6, **Activités de financement**, pour plus de détails.

**Note** : Les dépenses liées à la production et à la distribution du matériel publicitaire et promotionnel pour une activité de financement constituent une dépense de course à la direction si le matériel publicitaire et promotionnel est utilisé pendant la période de la course.

### Exemple

La campagne organise un souper-bénéfice avec vente de billets pendant la période de la course. Les dépenses engagées pour la location de la salle, la nourriture, les boissons et le divertissement sont d'autres dépenses de campagne à la direction. Les dépenses engagées pour promouvoir l'activité sont des dépenses de course à la direction.

## Intérêts sur les prêts avant et après la période de la course

L'intérêt couru sur les prêts avant et après la période de la course à la direction est une autre dépense de campagne à la direction.

## Matériel inutilisé

Après la course, l'inventaire de la campagne du candidat à la direction pourrait comprendre du matériel promotionnel inutilisé pendant la période de la course.

Les dépenses liées à ce matériel inutilisé ne sont pas des dépenses de course à la direction, mais bien d'autres dépenses de campagne à la direction, à l'exception des pancartes inutilisées faisant la promotion du candidat, qui sont toujours considérées comme des dépenses de course à la direction.

Le matériel inutilisé doit être vendu à sa valeur commerciale, puis le produit de la vente est cédé au parti enregistré ou à l'une de ses associations enregistrées.

### Exemple

Pendant la période de la course, 45 000 prospectus sont distribués, mais 5 000 sont inutilisés. Le prix d'achat de 5 000 prospectus est déclaré comme une autre dépense de campagne à la direction.

## Honoraires du vérificateur

Le vérificateur du candidat à la direction touchera une allocation versée par Élections Canada. Si l'allocation au vérificateur est inférieure à ses honoraires totaux, la différence constitue une autre dépense de campagne à la direction, qui doit être payée par la campagne du candidat à la direction.

Lorsqu'Élections Canada aura reçu le *Rapport de campagne du candidat à la direction*, le rapport du vérificateur et la facture du vérificateur, et qu'il aura vérifié le rapport du candidat à la direction, il autorisera le versement de l'allocation au vérificateur.

### Calcul de l'allocation

Le montant de l'allocation au vérificateur est :

- soit le montant indiqué sur la facture du vérificateur, jusqu'à concurrence du moins élevé des montants suivants : 3 % des dépenses de course à la direction du candidat ou 2 193 \$\*;
- soit, au minimum 365,50 \$\*.

\*Ces montants tiennent compte de l'inflation selon les montants de base de 1500 \$ et 250 \$. Ils s'appliquent aux courses se terminant entre le 1<sup>er</sup> avril 2019 et le 31 mars 2020.

#### Exemple

L'agent financier joint au *Rapport de campagne du candidat à la direction* et aux autres documents exigés la facture du vérificateur, qui est de 500\$. Les dépenses de course à la direction du candidat se chiffrent à 10 200 \$. Le vérificateur a droit à une allocation égale à 3% de ce montant. Cependant, 3 % de 10 200 \$ (306 \$) est inférieur au montant minimal payable. C'est donc le paiement de ce minimum de 365,50\$ qu'autorisera Élections Canada.

L'agent financier doit payer la différence de 134,50\$ au vérificateur à même les fonds de la campagne, et déclarer ce montant comme une autre dépense de campagne à la direction.

**Note** : Une allocation est versée seulement lorsque la *Loi électorale du Canada* exige une vérification du rapport financier du candidat à la direction. Voir le chapitre 13, **Présentation de rapports**, pour connaître les conditions dans lesquelles une vérification est exigée.

### Coût de production des rapports

Les dépenses liées à la production des divers rapports exigés par la *Loi électorale du Canada* sont considérées comme d'autres dépenses de campagne à la direction.

#### Exemple

La dépense liée à l'envoi par messenger du rapport du candidat à la direction un mois après la fin de la course doit être déclarée comme une autre dépense de campagne à la direction.

## 13. Présentation de rapports

Dans le présent chapitre, on décrit les rapports financiers qui doivent être produits et soumis dans les délais prescrits par la *Loi électorale du Canada*. On y aborde les sujets suivants :

- *Rapports obligatoires avant la fin de la course*
- *Rapports obligatoires après la fin de la course*
- *Autres rapports*
- *Présentation de rapports à Élections Canada*
- *Demande de prorogation du délai de production*

*Pour obtenir l'échéancier de tous les rapports obligatoires, voir le tableau **Principales échéances de la campagne du candidat à la direction**, au chapitre 1, **Tableaux de référence et échéances**.*

**Note** : Les formulaires et les instructions s'y rattachant se trouvent sur le site Web d'Élections Canada.

## Rapports obligatoires avant la fin de la course

Les rapports mentionnés dans le tableau doivent être soumis à Élections Canada, à moins d'avis contraire.

Rapport	Description	Personne responsable
<b>Date de l'enregistrement</b>		
<b>Formulaire général – Candidat à la direction d'un parti enregistré</b> (EC 20371)	Le candidat à la direction utilise ce formulaire pour s'enregistrer. Ce dernier comprend ce qui suit : <ul style="list-style-type: none"> <li>la déclaration d'acceptation de la charge dûment signée pour l'agent financier et le vérificateur;</li> <li>une déclaration de l'agent principal du parti attestant que celui-ci a donné son agrément au candidat à la direction.</li> </ul>	Candidat à la direction et agent financier
<b>Relevé des contributions et des prêts du candidat à la direction reçus avant le premier jour de la course</b> (EC 20209)	Ce rapport comprend les détails des contributions et des prêts reçus par le candidat à la direction avant le début de la course.	Candidat à la direction et agent financier
<b>3 semaines avant la fin de la course</b>		
<b>Rapport provisoire de la campagne du candidat à la direction*</b> (EC 20193)  Premier rapport provisoire	Ce rapport énonce les rentrées de fonds et les cessions effectuées pendant la période allant du premier jour de la course jusqu'à quatre semaines avant la fin de la course.  Si la période de la course est de moins de quatre semaines, seul le deuxième rapport provisoire doit être produit.	Agent financier
<b>2 jours avant la fin de la course</b>		
<b>Rapport provisoire de la campagne du candidat à la direction*</b> (EC 20193)  Deuxième rapport provisoire	Ce rapport énonce les rentrées de fonds et les cessions effectuées pendant la période allant du jour suivant la période de rapport précédente jusqu'à une semaine avant la fin de la course.	Agent financier
<p>*Des rapports provisoires doivent être produits si des contributions de plus de 10 000 \$ au total ont été acceptées, ou si des dépenses de campagne à la direction de plus de 10 000 \$ au total ont été engagées (il est à noter que les cessions aux entités politiques affiliées ne sont pas des dépenses de campagne à la direction.)</p> <p>Si le montant de 10 000 \$ est atteint après la première période de rapport, seul le deuxième rapport provisoire doit être produit, mais il doit couvrir toute la période, soit du premier jour de la course jusqu'à une semaine avant la fin de la course.</p>		

## Rapports obligatoires après la fin de la course

Les rapports mentionnés dans le tableau doivent être soumis à Élections Canada, à moins d'avis contraire.

Rapport	Description	Personne responsable
<b>5 mois après la fin de la course</b>		
<p><b>Relevé des dépenses du candidat à la direction</b> (EC 20197)</p> <p>Signé et accompagné de tous les documents justificatifs</p>	<p>Le candidat à la direction présente dans ce relevé ses dépenses personnelles, ses frais de déplacement et de séjour et ses dépenses relatives aux litiges qu'il a raisonnablement engagés pour la course à la direction et qui ne lui ont pas été remboursés par la campagne.</p> <p>Le relevé doit être produit même si aucune de ces dépenses n'a été engagée.</p>	<p>Candidat à la direction</p> <p>Soumis à l'agent financier</p>
<b>6 mois après la fin de la course</b>		
<p><b>Rapport de campagne du candidat à la direction</b> (EC 20192)</p> <p>Signé et accompagné de tous les documents justificatifs</p>	<p>Le rapport du candidat à la direction doit comprendre ce qui suit :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• renseignements sur la campagne et déclaration, le tout signé par le candidat à la direction et l'agent financier;</li> <li>• revenus et autres rentrées de fonds;</li> <li>• dépenses et autres sorties de fonds;</li> <li>• créances et prêts impayés;</li> <li>• conciliations bancaires.</li> </ul>	<p>Agent financier</p>
<p><b>Relevé des dépenses du candidat à la direction</b> (EC 20197)</p> <p>Signé et accompagné de tous les documents justificatifs</p>	<p>L'agent financier doit soumettre un relevé des dépenses du candidat à la direction avec le Rapport de campagne du candidat à la direction.</p>	<p>Agent financier</p>
<p><b>Rapport du vérificateur*</b></p>	<p>Lorsque l'agent financier a terminé le rapport de campagne, le vérificateur examine les écritures comptables du candidat et présente un rapport dans lequel il déclare si, à son avis, le rapport de campagne à la direction présente fidèlement les renseignements contenus dans les écritures comptables sur lesquelles il est fondé.</p>	<p>Agent financier</p>
<p>*Doit être produit si la campagne a accepté des contributions de 10 000 \$ ou plus au total, ou engagé des dépenses de campagne à la direction de 10 000 \$ ou plus au total (il est à noter que les cessions aux entités politiques affiliées ne sont pas des dépenses de campagne à la direction).</p> <p>Il est très important de donner au vérificateur suffisamment de temps pour examiner adéquatement le <i>Rapport de campagne du candidat à la direction</i> avant la date limite.</p>		

## Autres rapports

Dans certains cas, des obligations en matière de rapports s'appliquent bien après la fin de la course. La campagne pourrait avoir des créances ou des prêts impayés, ou devoir corriger une erreur dans le rapport du candidat à la direction. Voici un résumé des exigences additionnelles en matière de rapports.

Rapport	Description	Échéance	Personne responsable
<b>Rapport de campagne du candidat à la direction (EC 20192)</b>			
Corrections ou révisions demandées par le candidat à la direction ou l'agent financier	Le candidat à la direction ou l'agent financier peut constater qu'il serait nécessaire d'apporter des corrections ou de déclarer de nouvelles opérations dans un rapport qui a été soumis. Dans un tel cas, le candidat à la direction ou l'agent financier doit soumettre une demande écrite afin d'obtenir l'autorisation de présenter un rapport modifié.	30 jours après autorisation de la correction ou de la révision	Candidat à la direction ou agent financier
Corrections ou révisions demandées par Élections Canada	Après examen, Élections Canada peut demander à l'agent financier de corriger ou de réviser le rapport.	Dans le délai indiqué par Élections Canada	Agent financier
Mise à jour après le paiement final d'une créance ou d'un prêt	L'agent financier doit soumettre une mise à jour du <i>Rapport de campagne du candidat à la direction</i> , qui indique la source des fonds utilisés pour payer la créance ou le prêt.	30 jours après le paiement d'une créance ou d'un prêt*	Agent financier
<b>État des créances et des prêts impayés du candidat à la direction 18 ou 36 mois après la fin de la course (EC 20002)</b>			
État – 18 mois après la fin de la course	Cet état doit être produit si la campagne a des créances et des prêts impayés 18 mois après la fin de la course.	19 mois après la fin de la course	Agent financier
État – 36 mois après la fin de la course	Cet état doit être produit si la campagne a des créances et des prêts impayés 36 mois après la fin de la course.	37 mois après la fin de la course	Agent financier
*Les créances et les prêts doivent être payés dans les 36 mois suivant la fin de la course. Il faut obtenir une autorisation d'Élections Canada ou d'un juge pour payer des créances ou des prêts plus de 36 mois après la fin de la course.			

## Présentation de rapports à Élections Canada

Les formulaires financiers, les déclarations au registre et les instructions s'y rattachant se trouvent sur le site Web d'Élections Canada.

Élections Canada a conçu le Rapport financier électronique (RFE), un logiciel gratuit qui facilite la production des rapports financiers. Ce logiciel est accessible à partir du site Web d'Élections Canada.

**Note :** L'utilisation du RFE pour remplir ou modifier le *Rapport de campagne du candidat à la direction*, y compris les rapports provisoires, facilite la présentation de rapports puisque le système valide les entrées et crée un fichier de présentation du rapport où les champs requis sont remplis.

### Comment présenter un rapport à Élections Canada

<b>Processus</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Signer les pages où la signature est requise.</li> <li>2. Envoyer les rapports par courriel (format PDF), messagerie, courrier ou télécopieur à Élections Canada.</li> <li>3. Envoyer les documents justificatifs par courriel, messagerie ou courrier à Élections Canada.</li> </ol> <p><b>Si vous avez utilisé le RFE :</b> Envoyer le fichier de soumission généré par le système (format ZIP) et une copie de toutes les pages où la signature est requise (format PDF) par courriel.</p>
<b>Courriel</b>	rfe-efr@elections.ca
<b>Courrier</b>	Élections Canada 30, rue Victoria, Gatineau (Québec) K1A 0M6
<b>Télécopieur</b>	Financement politique 1-888-523-9333 (sans frais) 1-819-939-1803
<b>Notes</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Les documents soumis à Élections Canada doivent être signés.</li> <li>• On recommande à la campagne de conserver une copie de tous les documents envoyés.</li> </ul>	

## Demande de prorogation du délai de production

### Rapports dont le délai peut être prorogé

La *Loi électorale du Canada* prescrit des délais de production des rapports. Si l'agent financier ou le candidat à la direction sont incapables de soumettre certains rapports avant l'échéance, ils peuvent présenter une demande de prorogation.

S'il manque seulement quelques factures ou reçus, les campagnes peuvent soumettre les documents obligatoires à temps et envoyer la documentation manquante plus tard.

**Note :** La *Loi électorale du Canada* ne permet dans aucune circonstance la prolongation du délai de production du *Rapport provisoire de la campagne du candidat à la direction*.

Le tableau ci-dessous présente les documents admissibles à une prorogation et indique qui l'accorde.

<b>Rapports du candidat à la direction – demandes de prorogation</b>			
<b>Rapport</b>	<b>Prorogation accordée par Élections Canada</b>	<b>Prorogation supplémentaire accordée par Élections Canada</b>	<b>Prorogation accordée par un juge</b>
<b><i>Rapport provisoire de la campagne du candidat à la direction</i></b>			
Premier ou deuxième rapport provisoire	Non	Non	Non
<b><i>Rapport de campagne du candidat à la direction</i></b>			
Rapport initial, y compris le rapport du vérificateur (s'il y a lieu)	Oui	Non	Oui
Mise à jour après le paiement final d'une créance ou d'un prêt, en tout temps suivant la fin de la course	Oui	Non	Oui
Corrections ou révisions demandées par le candidat à la direction ou l'agent financier	Oui	Oui	Non
Corrections ou révisions demandées par Élections Canada	Non	Non	Non*
<b><i>État des créances et des prêts impayés du candidat à la direction 18 ou 36 mois après la fin de la course</i></b>			
État – 18 mois après la fin de la course	Oui	Non	Oui
État – 36 mois après la fin de la course	Oui	Non	Oui
*Les corrections et les révisions demandées par Élections Canada ne peuvent pas faire l'objet d'une prorogation de l'échéance et doivent être soumises dans le délai prescrit. Cependant, l'agent financier ou le candidat à la direction peut demander à un juge d'être soustrait à l'obligation de se conformer à la demande.			

### Demander une prorogation à Élections Canada

Pour demander une prorogation à Élections Canada, l'agent financier ou le candidat à la direction doit soumettre une *Demande de prorogation du délai de production*. Élections Canada doit recevoir cette demande au plus tard deux semaines après l'expiration du délai applicable.

**Note** : Seul un juge peut accorder une prorogation du délai demandée plus de deux semaines après l'expiration du délai.

Élections Canada autorisera la prorogation sauf si l'omission de produire les documents exigés est intentionnelle ou résulte du fait que les mesures nécessaires pour les produire n'ont pas été prises.

Si Élections Canada refuse d'accorder une prorogation ou si l'agent financier ou le candidat à la direction est dans l'incapacité de soumettre les documents requis dans le délai prorogé, le candidat à la direction ou l'agent financier peut demander une prorogation du délai à un juge.

### Demander une prorogation à un juge

Pour demander une prorogation du délai à un juge, une demande doit être soumise à l'un des tribunaux ci-dessous. La demande peut être soumise à n'importe lequel de ces tribunaux, peu importe où se trouve le bureau de campagne principal.

Une copie de la demande doit être envoyée à Élections Canada par courriel ou par télécopieur.

Si la campagne envoie une ébauche de sa demande à Élections Canada avant de la soumettre au tribunal, l'organisme indiquera si, à son avis, la demande permettra à la campagne de respecter ses obligations. Il peut également fournir une lettre à inclure avec la demande et dans laquelle il indiquerait ne pas avoir l'intention de s'opposer à l'échéance proposée.

Province ou territoire	Tribunal pouvant recevoir la demande
Alberta	Cour du Banc de la Reine de l'Alberta
Colombie-Britannique	Cour suprême de la Colombie-Britannique
Manitoba	Cour du Banc de la Reine du Manitoba
Nouveau-Brunswick	Cour du Banc de la Reine du Nouveau-Brunswick
Terre-Neuve-et-Labrador	Section de première instance de la Cour suprême de Terre-Neuve-et-Labrador
Nouvelle-Écosse	Cour suprême de la Nouvelle-Écosse
Nunavut	Cour de justice du Nunavut
Ontario	Cour supérieure de justice de l'Ontario
Île-du-Prince-Édouard	Cour suprême de l'Île-du-Prince-Édouard
Québec	Cour supérieure du Québec
Saskatchewan	Cour du Banc de la Reine de la Saskatchewan
Territoires du Nord-Ouest	Cour suprême des Territoires du Nord-Ouest
Yukon	Cour suprême du Yukon

Dans la demande, la campagne doit demander une nouvelle échéance pour soumettre les documents à Élections Canada. La date sera donc passée si la campagne a soumis les documents avant de demander une prorogation.

<b>Prorogation à une date ultérieure</b>	<b>Prorogation à une date passée (rétroactive)</b>
<p>La campagne peut demander toute date raisonnable comme nouvelle date d'échéance pour soumettre les documents, selon les circonstances.</p> <p>Assurez-vous de donner suffisamment de temps à la campagne pour qu'elle puisse respecter ses obligations; sinon, elle devra soumettre une nouvelle demande au tribunal.</p>	<p>La campagne doit demander la date à laquelle tous les documents obligatoires ont été reçus par Élections Canada comme nouvelle date d'échéance.</p> <p>Veuillez communiquer avec le Réseau de soutien aux entités politiques pour connaître la date exacte.</p>

**Note :** Si la campagne ne retient pas les services d'un avocat pour préparer sa demande, elle voudra sans doute communiquer avec le greffier du tribunal visé pour avoir de l'information sur le processus ou consulter un service d'aide juridique pour obtenir des échantillons de documents.

## 14. Gestion des créances et des prêts impayés

Dans le présent chapitre, on explique les règles concernant l'administration des créances et des prêts impayés de la campagne à différents moments après une course à la direction. On y aborde les sujets suivants :

- Remboursement des créances et des prêts dans les 36 mois
- Remboursement des créances et des prêts après 36 mois
- Demande d'autorisation de paiement
- Déclaration des créances et des prêts impayés

### Remboursement des créances et des prêts dans les 36 mois

Les créances et les prêts doivent être payés dans les 36 mois suivant la fin de la course. Si une créance ou un prêt demeure impayé après la soumission du rapport original, mais moins de 36 mois après la fin de la course :

- il n'est pas nécessaire que l'agent financier obtienne une autorisation d'Élections Canada ou d'un juge pour effectuer le paiement;
- après avoir effectué le paiement final de chaque créance ou prêt, l'agent financier doit soumettre une mise à jour du *Rapport de campagne du candidat à la direction* dans les 30 jours suivant le paiement;
- on doit indiquer dans la mise à jour du rapport la source des fonds utilisés pour payer la créance ou le prêt.

#### Exemple

La campagne a encore 10 créances impayées après avoir soumis le rapport du candidat à la direction. Plus tard, cette même année, elle reçoit des contributions et utilise ces fonds pour payer huit créances entièrement et deux, partiellement. Dans les 30 jours, l'agent financier soumet une mise à jour du rapport pour déclarer le paiement final de huit créances. L'année suivante, la campagne reçoit des contributions additionnelles et procède au paiement final des deux dernières créances. Dans les 30 jours, l'agent financier soumet une autre mise à jour du rapport.

**Note :** Une campagne ayant de nombreuses créances impayées peut choisir de les payer en blocs, afin de soumettre moins de mises à jour. Toutefois, elle ne peut attendre la fin du délai de 36 mois pour déclarer tous les paiements finaux effectués depuis la soumission du rapport.

### Remboursement des créances et des prêts après 36 mois

Si une créance ou un prêt demeure impayé 36 mois après la fin de la course :

- l'agent financier ou le candidat à la direction doit obtenir une autorisation d'Élections Canada ou d'un juge avant d'effectuer le paiement;
- après avoir effectué le paiement final, l'agent financier doit soumettre une mise à jour du *Rapport de campagne du candidat à la direction* dans les 30 jours suivant le paiement;
- on doit indiquer dans la mise à jour du rapport la source des fonds utilisés pour payer la créance ou le prêt.

Élections Canada peut imposer toute condition qu'il juge appropriée concernant l'autorisation de paiement.

## **Demande d'autorisation de paiement**

Les personnes suivantes peuvent demander par écrit l'autorisation d'être payées ou de payer une créance ou un prêt plus de 36 mois après la fin de la course :

- le créancier ou le prêteur;
- l'agent financier;
- le candidat à la direction.

La demande doit être faite au moyen du formulaire *Demande d'autorisation de payer une créance ou un prêt* qui se trouve sur le site Web d'Élections Canada.

La demande doit être accompagnée d'un relevé bancaire démontrant que la campagne a suffisamment de fonds pour faire le paiement.

## **Déclaration des créances et des prêts impayés**

La campagne du candidat à la direction devra faire différentes mises à jour sur l'état des paiements si elle a des créances et des prêts impayés après avoir soumis le *Rapport de campagne du candidat à la direction* original.

Pour plus de détails sur la déclaration des créances et des prêts impayés, voir le tableau **Autres rapports**, au chapitre 13, **Présentation de rapports**.

## 15. Disposition de l'excédent

Dans le présent chapitre, on explique en quoi consiste un excédent de fonds de la campagne, les règles concernant la disposition de l'excédent une fois que toutes les obligations financières sont remplies, et comment déclarer l'excédent. On y aborde les sujets suivants :

- Qu'est-ce qu'un excédent?
- Vente de biens immobilisés
- Avis d'excédent envoyé par Élections Canada
- Constatation d'un excédent par l'agent financier
- Comment disposer de l'excédent

### Qu'est-ce qu'un excédent?

L'excédent de fonds de la campagne à la direction correspond à l'excédent des recettes de la campagne sur le total des dépenses de campagne à la direction payées à même le compte bancaire de la campagne et des cessions effectuées par la campagne.

$$\text{Excédent} = \text{Recettes de campagne à la direction} - \left( \text{Dépenses de campagne à la direction} + \text{Cessions} \right)$$

Le montant de l'excédent devrait correspondre au solde du compte bancaire de la campagne après que toutes les obligations financières de la campagne ont été remplies.

Recettes de campagne à la direction	Dépenses de campagne à la direction	Cessions effectuées
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contributions monétaires apportées à la campagne du candidat à la direction</li> <li>• Tout autre montant déposé dans le compte bancaire de la campagne, qui a été reçu par le candidat à la direction pour sa campagne et qui n'est pas remboursable, y compris les intérêts bancaires et les remboursements des fournisseurs</li> </ul>	<p>Aux fins du calcul de l'excédent, comprend toutes les dépenses payées à même le compte bancaire de la campagne</p>	<p>Tous les montants cédés par la campagne du candidat à la direction :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• au parti enregistré;</li> <li>• à une association enregistrée du parti.</li> </ul>

**Note :** L'excédent ne se rapporte qu'aux opérations effectuées à partir du compte bancaire de la campagne. Si des dépenses personnelles ou des dépenses relatives à un litige ont été payées au moyen de fonds externes, il faut les exclure du calcul de l'excédent.

## Vente de biens immobilisés

Un bien immobilisé est un bien d'une valeur commerciale supérieure à 200 \$ normalement utilisé en dehors d'une course à la direction à des fins autres qu'une course.

Si la campagne a des biens immobilisés dont l'acquisition constitue une dépense de campagne à la direction, l'agent financier doit les vendre à leur juste valeur marchande et ajouter le produit à la disposition de l'excédent.

**Note :** Les biens immobilisés doivent être vendus, et le produit de la vente doit être cédé à une entité politique donnée. Les biens eux-mêmes ne peuvent pas être cédés.

## Avis d'excédent envoyé par Élections Canada

Après l'examen du rapport du candidat à la direction et le versement de l'allocation au vérificateur, Élections Canada pourrait constater un excédent des fonds de campagne. Dans ce cas, Élections Canada envoie un avis d'estimation de l'excédent à l'agent financier du candidat à la direction.

L'agent financier doit disposer de l'excédent dans les 60 jours suivant la réception de l'avis.

## Constatation d'un excédent par l'agent financier

Si l'agent financier a constaté l'excédent des fonds de campagne, mais n'a pas encore reçu l'avis d'Élections Canada, il doit disposer de l'excédent dans les 60 jours suivant sa présentation du *Rapport de campagne du candidat à la direction*.

## Comment disposer de l'excédent

L'excédent de la campagne à la direction doit être cédé :

- au parti enregistré;
- à une association enregistrée du parti.

L'agent financier doit déclarer la disposition de l'excédent en présentant le *Relevé de l'excédent du candidat à la direction/Correction du rapport de campagne* au plus tard sept jours après avoir disposé de l'excédent.

L'agent financier peut également utiliser ce formulaire pour déclarer les opérations financières qui ont été effectuées depuis la soumission du rapport original du candidat à la direction. Élections Canada traitera toute nouvelle opération financière déclarée dans le *Relevé de l'excédent du candidat à la direction/Correction du rapport de campagne* comme une demande de correction ou de révision du *Rapport de campagne du candidat à la direction* et le mettra à jour en conséquence.

**Note :** Élections Canada publiera sur son site Web l'avis concernant la disposition de l'excédent.

Pour plus de détails sur la clôture de la campagne du candidat à la direction, voir **Clôture de la campagne du candidat à la direction** au chapitre 1, **Tableaux de référence et échéances**.