

# Первоначальный отчет в кратком изложении

3 мая 2024 г., комиссар Мари-Жозе Ог (Marie-Josée Hogue) представила свой первоначальный отчет (Initial Report). На этом завершился первый этап работы Комиссии по иностранному вмешательству, в ходе которого были рассмотрены тысячи документов и заслушаны более 60 свидетелей в течение 21 дня слушаний.

Основная цель первоначального отчета - дать общественности лучше понять, что такое иностранное вмешательство, почему его следует опасаться, как оно проявилось на последних двух всеобщих федеральных выборах и как реагировало правительство.

Ниже приводится краткое изложение ключевых вопросов, событий и выводов, содержащихся в первоначальном отчете.

## Иностранное вмешательство...

**Не новое явление.** Это была угроза национальной безопасности на протяжении десятилетий как в Канаде, так и во всем мире. Но иностранное вмешательство трансформируется, отражая геополитические сдвиги и развитие технологии.

**Постоянное явление.** В Канаде существует постоянный базовый уровень иностранного вмешательства. Это вовсе не присущее лишь периоду выборов явление.

**Скрытая, дезориентирующая или несущая прямую угрозу деятельность** иностранного государства или тех, кто действует от его имени, причиняющая ущерб интересам Канады.

**Не всегда понятное и очевидное явление.** На практике бывает трудно провести границу между иностранным влиянием (законным) и иностранным вмешательством (противозаконным). Нередко существует т.н. «серая зона», где иностранные субъекты могут использовать официальные, вполне законные каналы для тайной деятельности по продвижению своих национальных интересов.

**Многогранное явление.** Государственные и негосударственные субъекты, которые занимаются иностранным вмешательством:

- **Используют ряд тактических приемов для подрыва канадской демократии,** как, например, длительное поддержание многолетних взаимоотношений с выбранной жертвой, оказание денежной помощи, взяточничество, шантаж, угрозы, кибератаки, кампании дезинформации и использование посредников-марионеток (лиц, которые по указке иностранного государства стремятся скрыть связь между соответствующей деятельностью и данным иностранным государством).
- **Нацелено на самые различные группы:** кандидатов на выборные должности и избранных должностных лиц, государственных служащих и аппарат политических партий, избирателей, группы интересов (напр., доноры, лоббисты, группы активистов) и средства массовой информации (как ведущие агентства, так и местные каналы).
- **Может быть специально направлено на мигрантские общины,** в первую очередь, чтобы заткнуть рот инакомыслящим, усилить воздействие

идеологических посылов иностранных государств, контролировать общественное мнение и возбуждать разногласия. Члены мигрантских общин испытывают одни из самых пагубных последствий иностранного вмешательства, включая угрозы их семьям в странах выезда.

Более подробно:

[Глава 4 – Что такое иностранное вмешательство?](#)

[Приложение В – Вопросы и ответы: Выборы, иностранное вмешательство и комиссии по расследованию](#)

## Негативное воздействие иностранного вмешательства

В отчете ясно указано: на двух последних всеобщих выборах в Канаде имело место иностранное вмешательство.

В настоящее время для Канады наиболее систематичная и изощренная угроза иностранного вмешательства исходит от Китайской Народной Республики (КНР). Однако согласно разведывательным данным, которые изучила Комиссия, вероятными субъектами иностранного вмешательства в Канаде, среди прочих стран, являются Россия, Индия, Пакистан и Исламская Республика Иран.

Учитывая данные реалии, в первоначальном отчете приведен ряд вопросов о всеобщих выборах 2019 и 2021 гг. и соответствующих проявлений иностранного вмешательства. Данные вопросы и выводы Комиссара кратко изложены ниже.

### **Подорвало ли иностранное вмешательство целостность самой избирательной системы?**

Нет. Оба раза выборы были проведены честно и добросовестно как на национальном уровне, так и по отдельным избирательным округам. Избирателям обеспечили надлежащие условия для голосования, а их голоса были в должном порядке зарегистрированы и подсчитаны. Нет никаких доказательств обратного.

---

### **Повлияло ли иностранное вмешательство на то, какая партия пришла к власти в 2019 или 2021 гг.?**

Нет, не повлияло. В 2019 и 2021 гг., Либеральная партия Канады была бы у власти независимо от иностранного вмешательства.

---

### **Повлияло ли иностранное вмешательство на результаты выборов на уровне каких-либо избирательных округов?**

Возможно, что и повлияло в небольшом количестве округов, но утверждать этого наверняка нельзя. В некоторых округах, иностранное вмешательство могло воздействовать как на борьбу за выдвижение кандидатов, так и на избирательную кампанию, влияя на то, кто был избран в парламент или какая партия получила место.

---

### **Повлияло ли иностранное вмешательство на электоральную экосистему в целом?**

Повлияло. Независимо от влияния на конкретные результаты выборов, явления, упомянутые в первоначальном отчете, скорее всего, снизили способность некоторых избирателей отдать свои голоса осознанно, исказив процесс выборов. Данное

---

---

воздействие, по всей видимости, пока было незначительным, однако в будущем может стать более серьезным.

---

### **Подорвало ли иностранное вмешательство общественное доверие к канадской демократии?**

К сожалению, да. Подрыв веры в демократию и правительство является основной целью многих государств, занимающихся иностранным вмешательством. Это, пожалуй, наибольший ущерб, который Канада понесла в результате иностранного вмешательства.

---

### **Повлияло ли иностранное вмешательство на всех в равной степени?**

Нет. Жертвами иностранного вмешательства являются все канадцы, однако особый ущерб средства и методы иностранного вмешательства причиняют мигрантским общинам Канады. Происходящее с ними не следует игнорировать, им должно уделяться особое внимание.

---

Более подробно об этих выводах см. [Глава 8 – Оценка воздействия](#)

## **Больше информации вы можете найти, обратившись к первоначальному отчету**

<p><i>Основные положения отчета</i></p> <p>краткое изложение ключевых выводов первоначального отчета на 15 страницах</p>	<p><i>Содержание</i></p> <p>предлагает исчерпывающий обзор первоначального отчета</p>
--	---

Хронологическое рассмотрение событий, приведших к формированию Комиссии.

→ [Глава 1 – Как возникла Комиссия по иностранному вмешательству](#)

---

Подробно о полномочиях Комиссии и о том, как организована её работа.

→ [Глава 2 – Сфера полномочий Комиссии](#)

→ [Приложение С – Деятельность и структура Комиссии](#)

---

Правила и положения, связанные с разведанными и секретной информацией, а также подход Комиссии к поддержанию баланса между информационной открытостью и интересами обеспечения безопасности.

→ [Глава 3 - Информационная открытость и неразглашение сведений согласно требованиям национальной безопасности](#)

---

Обзор спецслужб, прочих федеральных инстанций и процессов, имеющих отношение к реагированию на иностранное вмешательство, а также об обращении информации в правительстве.

→ [Глава 5 - Как Канада реагирует на иностранное вмешательство?](#)

---

---

Конкретные утверждения об иностранном вмешательстве во всеобщие выборы 2019 г. и ответ правительства → [Глава 6 - Всеобщие выборы 2019 г.](#)

Например:

- Нарушения при выдвижении кандидатов от Либеральной партии в избирательном округе Don Valley North (Онтарио).
- Деятельность КНР в Большом Ванкувере, связанная с вмешательством в выборы.
- Утверждения о выделении финансовой помощи в размере 250 тыс. долларов группе злоумышленников, известных в Канаде своей деятельностью в пользу КНР или подозреваемых в такой деятельности.
- Попытки находящихся в Канаде представителей властей Пакистана тайно влиять на канадскую федеральную политику.
- Негативные статьи о премьер-министре на сайте под названием Buffalo Chronicle.

---

Конкретные утверждения об иностранном вмешательстве во всеобщие выборы 2021 г. и ответ правительства → [Глава 7 - Всеобщие выборы 2021 г.](#)

Например:

- Дезинформация в отношении политической платформы Консервативной партии Канады, лидера партии Эрина О'Тула и кандидата Кенни Чиу в избирательном округе Steveston–Richmond East (Британская Колумбия).
- Предположительно связанная с иностранным вмешательством деятельность в районе Большого Ванкувера, направленная против депутата парламента от Новой демократической партии Дженни Кван и других кандидатов.
- Потенциальная тайная финансовая поддержка со стороны правительства Индии.
- Предполагаемая российская дезинформационная деятельность.

---

## Второй этап работы Комиссии и консультации с общественностью

Работа Комиссии далека от завершения, уже начался второй этап.

На этом этапе Комиссия изучит возможности различных государственных субъектов и процессов в деле обнаружения, сдерживания и противодействия иностранному вмешательству и вынесет рекомендации по совершенствованию этих возможностей.

Комиссия, среди прочего:

- Проанализирует, каким образом разведданные и информация об иностранном вмешательстве должны передаваться правительству, общественности и тем, кто, скорее всего, уязвим для иностранного вмешательства, и целесообразно ли нашим спецслужбам делиться информацией в большем объеме.
- Рассмотрит ряд вопросов, среди которых могут быть проблемы реагирования на распространение в Интернете недостоверных сведений и дезинформации.

- Изучит правила или отсутствие правил, регулирующих выдвижение кандидатов. Первый этап показал, что процессы выдвижения кандидатов особенно уязвимы для иностранного вмешательства.

### **Общественные слушания**

Иностранное вмешательство, вероятнее всего, будет нарастать, что негативно отразится на нашей демократии, если не принять решительных мер по его выявлению и более эффективному противодействию. Подобную деятельность следует предотвращать, а возможные последствия - минимизировать, чтобы защитить нашу демократию и всех канадцев.

Для этого Комиссия организовала процесс общественных слушаний. Все представители общественности, и, особенно, члены мигрантских общин, приглашаются поделиться опытом и идеями по вопросам, связанным с иностранным вмешательством в наши демократические институты.

Более подробно о процессе общественных слушаний в Комиссии см.:

<https://foreigninterferencecommission.ca/public-consultation>

Комиссар Ог планирует представить окончательный отчет в декабре 2024 г.