

# Стислий виклад Початкового звіту

Третього травня 2024 року Уповноважена Марі-Жосі Хоуг (Marie-Josée Hogue) оприлюднила Початковий звіт. Цим було підведено підсумок першого етапу роботи Комісії з питань іноземного втручання, під час якого Комісія розглянула тисячі документів і заслухала свідчення понад 60 свідків під час слухань, які тривали 21 день.

Основною метою Початкового звіту є покращення розуміння громадськістю, що таке іноземне втручання, чому ми повинні бути поінформованими про це, в яких формах воно проявлялось під час двох останніх федеральних виборів і як федеральний уряд відреагував на це.

Нижче наводимо стислий виклад основних проблем, подій і висновків, які містяться в Початковому звіті.

## Іноземне втручання...

**Не є чимось новим.** Воно вже десятиліттями становить загрозу національній безпеці в Канаді і по всьому світі. Проте, слід зазначити, що воно змінюється, відображаючи зміни в геополітичній ситуації і технологіях.

**Постійно присутнє.** Воно завжди існує в Канаді. Це не те, що стається тільки під час виборів.

**Таємні, оманливі чи загрозливі для людини дії** з боку іноземної держави, або тих, хто діє від її імені, які є шкідливими для інтересів Канади.

**Не завжди є чітким і очевидним.** На практиці буває важко відрізнити іноземний вплив (легітимна діяльність) від іноземного втручання (нелегітимна діяльність). Часто іноземні агенти діють в сірій зоні, де вони використовують існуючі легітимні методи для секретних дій на користь національним інтересам їхніх держав.

**Багатогранне.** Як державні, так і недержавні структури займаються іноземним втручанням:

- **Використовують широкий набір тактик для втручання в канадську демократію**, таких, наприклад, як побудова довготривалих стосунків з об'єктом впливу, фінансова підтримка, хабарі, шантаж, погрози, кібератаки, кампанії дезінформації і використання довірених осіб (осіб, які керуються іноземною державою, для приховання зв'язку між діяльністю та іноземною державою).
- **Направлене на багато різних груп:** кандидати на виборах та обрані офіційні особи, державні службовці і партійні співробітники, виборці, зацікавлені групи (наприклад, донори, лобісти, громадські групи) та ЗМІ (як загальновідомі так і місцеві).
- **Може бути зосереджене на діаспорних громадах**, з метою перешкоджання діяльності дисидентів, для підсилення меседжів іноземної держави, контролю громадської думки і посіяти розбрат. Члени діаспорних громад дуже потерпають від різних шкідливих проявів іноземного втручання, включно з погрозами членам їхніх родин в країнах, звідки вони походять.

За більш детальною інформацією дивіться:

*Розділ 4 – Що собою уявляє іноземне втручання?*

*Додаток В – Запитання і відповіді: вибори, іноземне втручання та слідчі комісії*

## **Вплив іноземного втручання**

В Початковому звіті чітко зазначено: іноземне втручання мало місце під час двох останніх загальних виборів в Канаді.

Хоча Китайська Народна Республіка (КНР) наразі виділяється як найбільш постійна та витончена загроза іноземного втручання для Канади, розвідувальні дані, вивчені Комісією, також ідентифікують Росію, Індію, Пакистан та Ісламську Республіку Іран, серед інших країн, як можливих суб'єктів іноземного втручання в Канаді.

З огляду на цю реальність, у Початковому звіті розглядається низка питань щодо загальних виборів 2019 і 2021 років та впливу, який мало на них іноземне втручання. Ці питання та висновки Уповноваженої підсумовані нижче.

### **Чи підірвало іноземне втручання цілісність виборчої системи?**

Ні. Ці вибори були проведені чесно як на національному рівні, так і на рівні окремих виборчих округів. Виборці мали змогу проголосувати, а їхні голоси були належним чином зареєстровані та підраховані. Немає жодних доказів протилежного.

---

### **Чи вплинуло іноземне втручання на те, яка партія прийшла до влади у 2019 чи 2021 роках?**

Ні, не вплинуло. Ліберальна партія була б при владі як з іноземним втручанням, так і без нього у 2019 та 2021 роках.

---

### **Чи вплинуло іноземне втручання на результати виборів на рівні виборчого округу?**

Можливо, що був вплив на результати на невеликій кількості виборчих округів, але цього не можна стверджувати з упевненістю. У цих округах іноземне втручання могло вплинути як на конкурси з висунення кандидатів, так і на виборчу кампанію, вплинувши на те, хто був обраний до парламенту, або яка партія отримала місце в парламенті.

---

### **Чи вплинуло іноземне втручання на виборчу екосистему в цілому?**

Так, вплинуло. Незалежно від впливу на конкретні результати виборів, події, викладені в Початковому звіті, ймовірно, зменшили здатність деяких виборців голосувати усвідомлено, тим самим зашкодивши процесу. Цей вплив, ймовірно, був незначним на сьогоднішній день, але може стати більш серйозним у майбутньому.

---

### **Чи підірвало іноземне втручання довіру громадськості до канадської демократії?**

На жаль, так. Підрив віри в демократію та до уряду є основною метою багатьох держав, які здійснюють іноземне втручання. Це, мабуть, найбільша шкода, якої зазнала Канада в результаті іноземного втручання.

---

---

## Чи вплинуло іноземне втручання на всіх однаково?

Ні, не однаково. Хоча всі канадці є жертвами іноземного втручання, засоби та методи іноземного втручання завдають різної шкоди діаспорним громадам у Канаді. Їхній досвід не можна ігнорувати, йому слід приділяти особливу увагу.

---

За більш детальною інформацією щодо цих висновків, дивіться [Розділ 8 – Оцінка впливу](#)

## Інша інформація, яку ви знайдете в Початковому звіті

<a href="#">Основні моменти звіту</a> підсумовує ключові висновки Початкового звіту на 15 сторінках	<a href="#">Зміст</a> дає повний огляд Початкового звіту
--	---

Хронологічний огляд подій, що призвели до створення Комісії.

→ [Розділ 1 – Як виникла Комісія з питань іноземного втручання](#)

---

Деталі мандату Комісії та як вона організовує свою роботу.

→ [Розділ 2 – Мандат Комісії](#)

→ [Додаток С – Діяльність та організація роботи Комісії](#)

---

Правила і поняття, пов'язані з розвідкою і секретною інформацією, а також підхід, прийнятий Комісією для забезпечення балансу між прозорістю і різними інтересами безпеки.

→ [Розділ 3 – Прозорість та конфіденційність національної безпеки](#)

---

Опис розвідувальних служб та інших федеральних органів і процесів, які реагують на іноземне втручання, а також того, як інформація поширюється в уряді.

→ [Розділ 5 – Як Канада реагує на іноземне втручання?](#)

---

Конкретні звинувачення в іноземному втручанні у загальні федеральні вибори 2019 року та реакція уряду → [Розділ 6 - Загальні федеральні вибори у 2019 році](#)

Наприклад:

- Порушення під час конкурсу з висунення кандидатів від Ліберальної партії у виборчому окрузі Don Valley North (провінція Онтаріо).
  - Втручання КНР у Великому Ванкувері.
  - Звинувачення у фінансовій підтримці групи відомих і підозрюваних суб'єктів іноземного втручання, пов'язаних з КНР у Канаді, на суму 250 тис. доларів США.
  - Спроби посадових осіб уряду Пакистану в Канаді таємно впливати на федеральну політику Канади.
  - Негативні статті про прем'єр-міністра на вебсайті *Buffalo Chronicle*.
- 

Конкретні звинувачення в іноземному втручанні у загальні федеральні вибори 2021 року та реакція уряду → [Розділ 7 - Загальні вибори 2021 року](#)

Наприклад:

---

- 
- Дезінформація, спрямована проти політичної платформи Консервативної партії Канади, її лідера Ерін О'Тула та її кандидата Кенні Чіу у виборчому окрузі Steveston–Richmond East (провінція Британська Колумбія).
  - Підозри в іноземному втручанні в районі Великого Ванкувера, спрямовані проти депутата від Нової демократичної партії Дженні Кван та інших кандидатів.
  - Потенційна таємна фінансова підтримка з боку уряду Індії.
  - Підозра на російську дезінформаційну діяльність.
- 

## Другий етап роботи Комісії та консультації з громадськістю

Робота Комісії ще далека від завершення, і вже здійснюється другий етап її роботи.

На цьому етапі Комісія вивчатиме спроможність різних державних суб'єктів і процесів виявляти, упереджати і протидіяти іноземному втручанню, а також надаватиме рекомендації щодо зміцнення цієї спроможності.

Комісія, зокрема:

- Вивчить, як розвідувальні дані та інформація про іноземне втручання повинні надаватись уряду, громадськості та тим, хто може бути вразливим до іноземного втручання, і чи доцільно нашим розвідувальним органам ділитися більшою кількістю інформації.
- Розгляне низку питань, які можуть включати виклики реагування на дезінформацію та фальшиву інформацію в Інтернеті.
- Розгляне правила або відсутність правил, що регулюють конкурси з висунення кандидатур на федеральних виборах. Перший етап роботи Комісії показав, що ці конкурси особливо вразливі до іноземного втручання.

### Консультації з громадськістю

Іноземне втручання, ймовірно, збільшуватиметься і матиме негативні наслідки для нашої демократії, якщо не буде вжито рішучих заходів для його виявлення і кращої протидії. Це втручання має бути припинене, а його наслідки - виправлені, щоб захистити нашу демократію і всіх канадців.

Саме тому Комісія розпочала процес публічних консультацій. Усіх представників громадськості, а особливо представників діаспори, запрошують поділитися своїм досвідом та ідеями щодо питань, пов'язаних з іноземним втручанням у наші демократичні інститути.

Більш детальну інформацію про процес публічних консультацій Комісії можна знайти тут: <https://foreigninterferencecommission.ca/public-consultation>

Уповноважена Хоуг' планує оприлюднити свій остаточний звіт у грудні 2024 року.